

千葉県都市計画審議会 様

「(仮)千葉県都市づくりビジョン原案」について(諮問)

「(仮)千葉県都市づくりビジョン原案」について、貴審議会の意見を求めます。

令和5年1月16日

千葉県知事 熊谷俊人

(仮) 千葉県都市づくりビジョン (原案)



令和5年 月

千葉県 県土整備部 都市整備局



柏の葉キャンパス駅周辺の様子



提供：南房総市
道の駅「とみうら枇杷倶楽部」と
菜の花畑



提供：(公社)千葉県観光物産協会
桜の木を潜り抜けるように走る
小湊鐵道



提供：成田国際空港株式会社
成田空港第二ターミナルの様子

目次

I 都市づくりビジョン策定の基本的な考え方

- 1 都市づくりビジョン策定の目的と位置付け 1
- 2 都市づくりビジョン策定の背景と必要性 2

II 目指すべき「都市の姿」

- 3 都市づくりの課題の整理 10
- 4 千葉県の目指すべき「都市の姿」 15
- 5 都市づくりの目標と方向性 16
 - 構造 17
 - 安全・安心 21
 - 暮らし 23
 - 産業 27
 - 環境 30
 - マネジメント 33

III ビジョンを実現するための視点と取組

- 6 広域な都市づくりの視点 36
- 7 今後の都市づくりを支える取組 40

1 都市づくりビジョン策定の目的と位置付け

(1) 目的

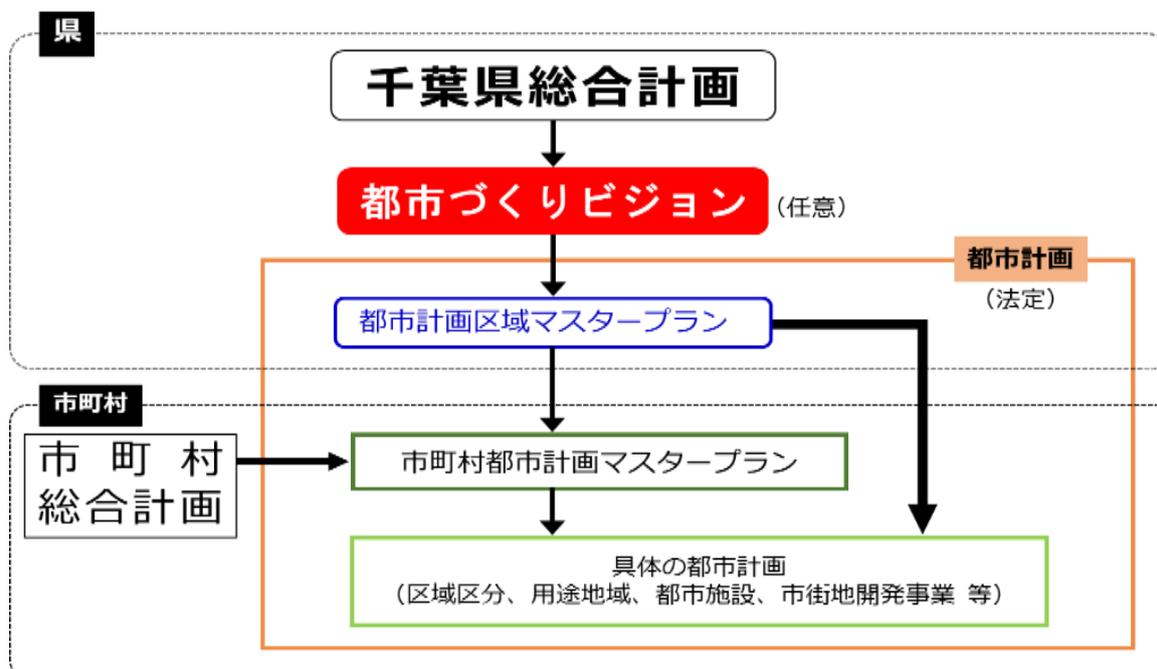
千葉県では、社会経済情勢が大きく変化している状況を踏まえ、令和7年度を目途に「都市計画区域マスタープラン」の見直しを進めています。

見直しにあたっては、広域道路ネットワークの整備進展や生活圏・経済圏の広域化、気候変動により頻発・激甚化する自然災害などに対応するため、今後の都市づくりには広域的な視点が重要となります。

本ビジョンは、都市計画区域マスタープランの見直しに向けて、広域自治体として、概ね30年先を見据え、現行の都市計画区域の枠にとどまらず県土全体を対象とし、広域的な視点から将来の本県の都市の姿を描き、県民の暮らしや仕事、産業等の基盤となる都市づくりの方向性や方針を示すことを目的としています。

(2) 位置づけ

本ビジョンの位置づけは、下図に示すとおり「千葉県総合計画」と都市計画の上位計画である「都市計画区域マスタープラン」とをつなぐ任意の計画となります。



図：都市づくりビジョンの位置づけ

2 都市づくりビジョン策定の背景と必要性

(1) ビジョン策定の背景

本県の都市づくりは、発展する首都圏の一翼を担い、人口増加と経済成長を前提として行ってきましたが、これまで増加傾向にあった我が国の人口が 2008 年（平成 20 年）をピークに減少に転じ、本県の人口も減少に転じており、大きな転換期を迎えています。

また、令和元年房総半島台風など気候変動による頻発・激甚化する自然災害や首都直下・南海トラフ地震への対応、さらに地球温暖化対策の推進や SDGs の達成に向けた取組など、国際社会の潮流を踏まえた持続可能な都市政策が求められています。

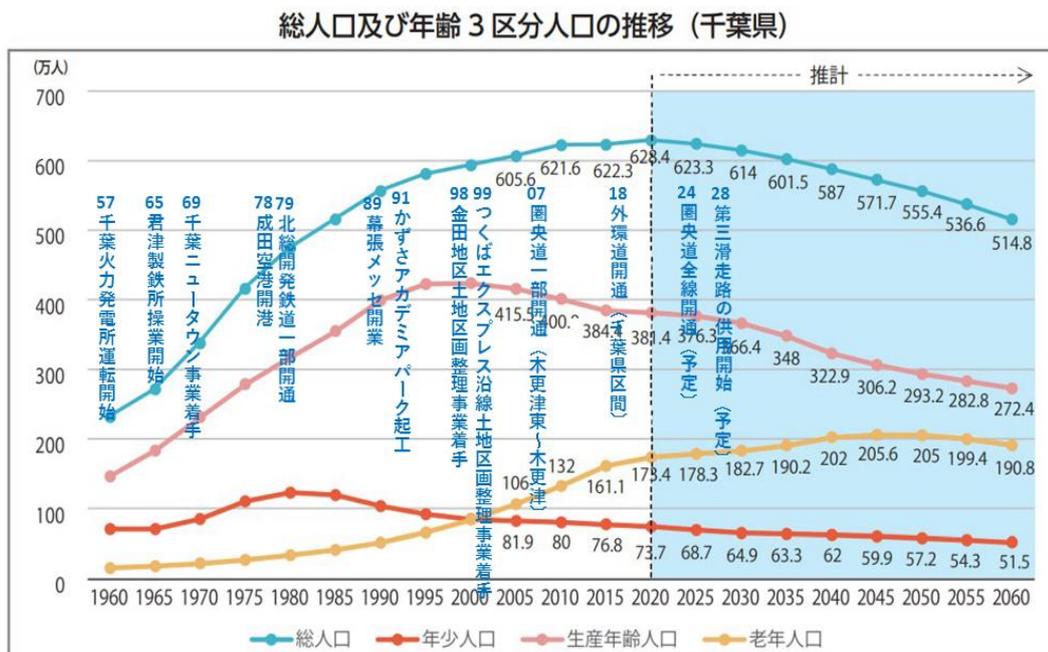
一方、県民の生活に目を向けてみると、新型コロナウイルス感染症の拡大などを契機としたテレワークや二地域居住など県民のワークスタイル・ライフスタイルは多様化しており、さらに ICT 等のデジタル技術や AI を生かしたスマートシティなど、新しい都市づくりが模索され始めています。

そして、県民の生活圏や経済活動の拡大・広域化、成田空港の更なる機能強化や首都圏中央連絡自動車道（以下、「圏央道」という。）、富津館山道路、北千葉道路及び銚子連絡道路などの広域道路ネットワークの整備の進展により、新たな産業の集積や市街地開発など、市町村の行政区域を越えた広域的な視点での都市づくりが期待されています。

① 人口の変化

a. 本県の人口推移と社会動向

本県の人口は、2011 年（平成 23 年）には少子高齢化の進行に伴い、死亡数が出生数を上回る自然減となっており、2021 年度（令和 3 年度）に本県が行った将来人口推計では、総人口が年々減少していく人口減少時代に入ったとしています。



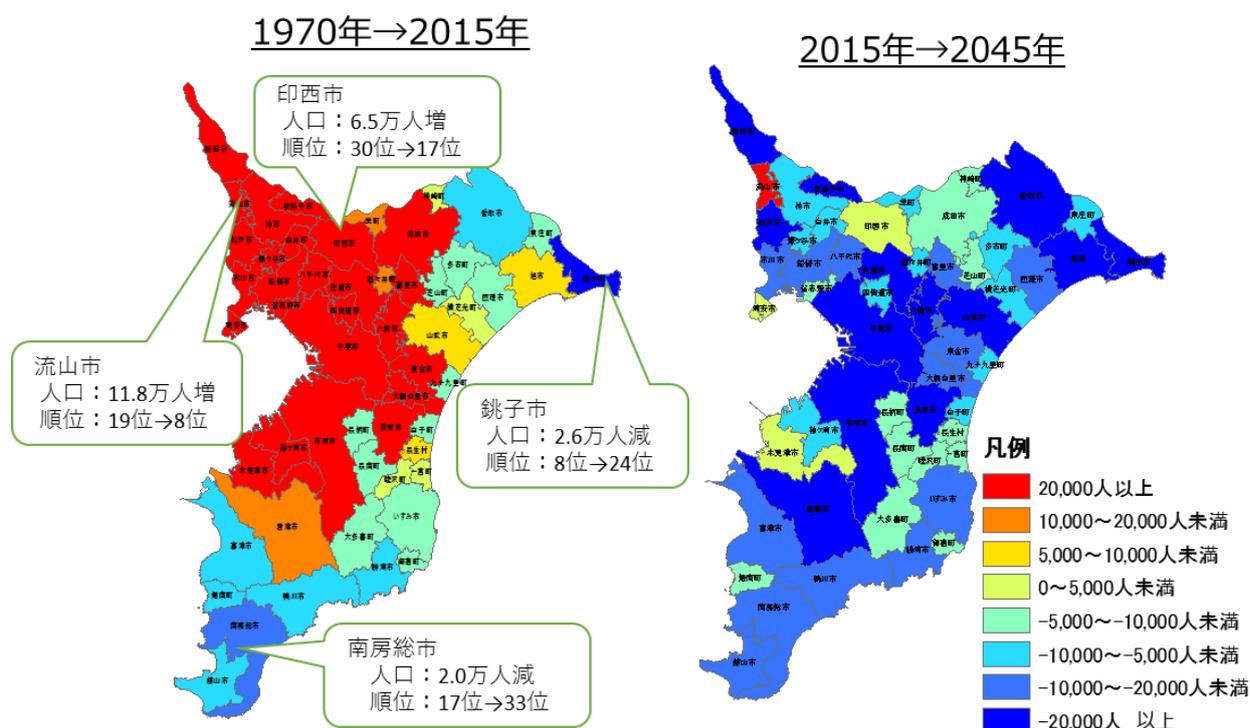
b. 市町村別人口の増減

●人口増減の地域格差

1970年（昭和45年）から2015年（平成27年）までの45年間で人口増減の変化は、東葛・湾岸地区では増加していますが、都心から離れた南房総、九十九里、東総地区では逆に減少しています。

●人口減少地域が拡大

2015年（平成27年）から2045年の30年間で人口の変化は、流山市、木更津市、浦安市、印西市を除くほとんどの市町村において、約10,000人以上減少すると推計されています。

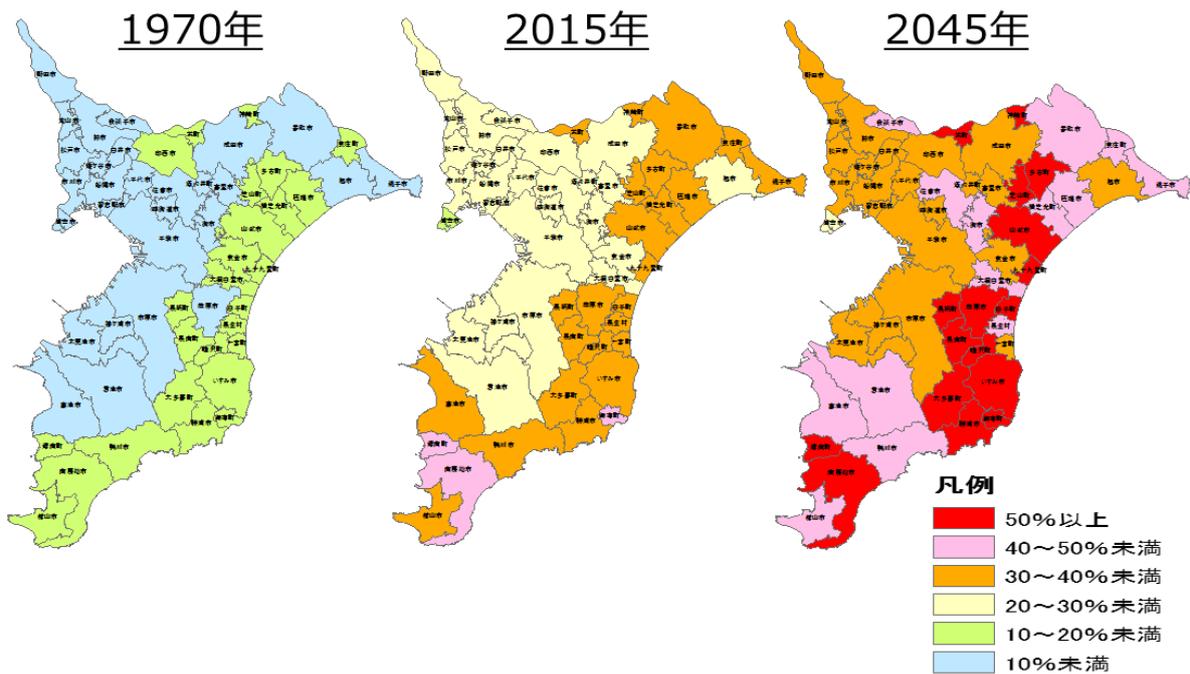


資料：国勢調査各年版、国立社会保障人口問題研究所 2018 推計人口

c. 高齢化率の増大

●地域格差の拡大

高齢化についても深刻な傾向にあり、1970年（昭和45年）は、全ての市町村で20%未満であった高齢化率が、2045年には、全県で30%以上となり、南房総、九十九里、東総地区では、50%を超えるると推計されています。

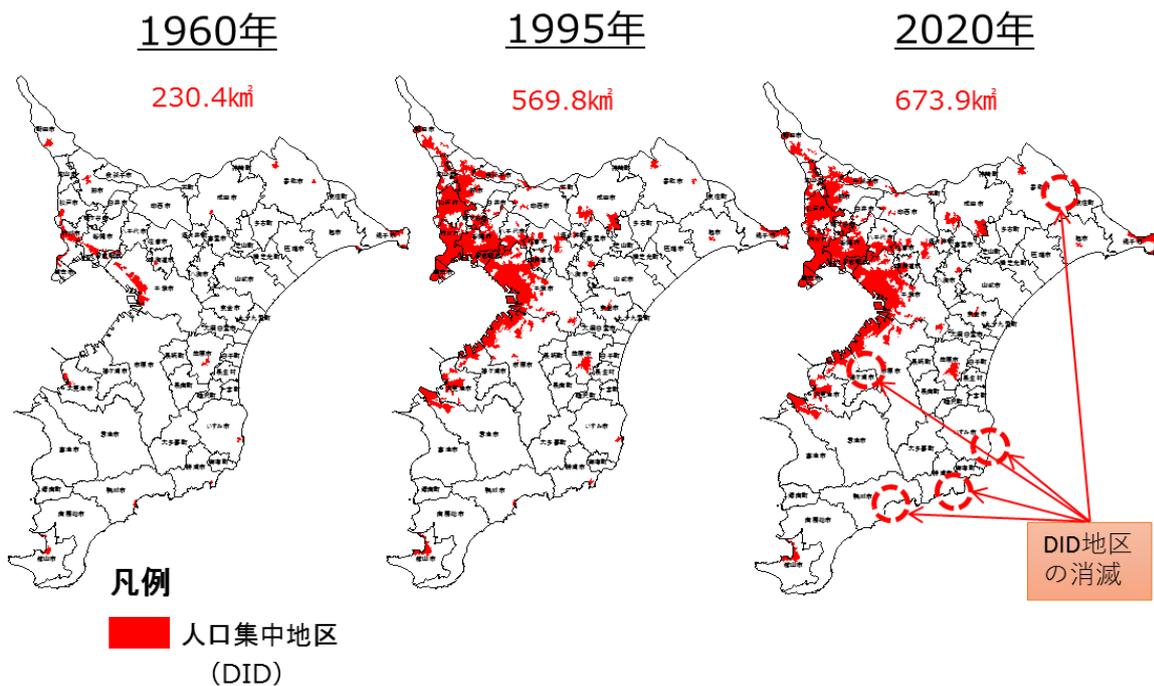


資料：国勢調査各年版、国立社会保障人口問題研究所 2018 推計人口

d. 市街地の状況（人口集中地区の変化）

● 県内の DID 地区の推移

1960 年代からの 60 年間で、人口集中地区の面積は約 3 倍に増加している一方で、2020 年（令和 2 年）には、南房総、東総地区などで、DID 地区が消滅した地区が出ています。



資料：国勢調査各年版、国土数値情報

●市街地内の人口密度の低下・空洞化

県内の市街地内、特に中心市街地や郊外住宅団地においては、空き家・空き地等の低未利用地が時間的・空間的にランダムに発生する「都市のスポンジ化」の進行も見受けられます。



空き店舗が目立つ商店街



点在する空き家・空き地

② 持続可能な都市

a. 災害に強い都市

気候変動の影響により、頻発・激甚化する自然災害への対応として、地震や風水害など災害リスクに強い社会資本の整備による都市づくりが求められています。



館山市内の台風被害状況



茂原市内の浸水被害状況

※令和元年房総半島台風等の一連の災害では可川の越水により生じた浸水やこれまでにない広範囲で長期にわたる停電が発生

b. SDG sの達成

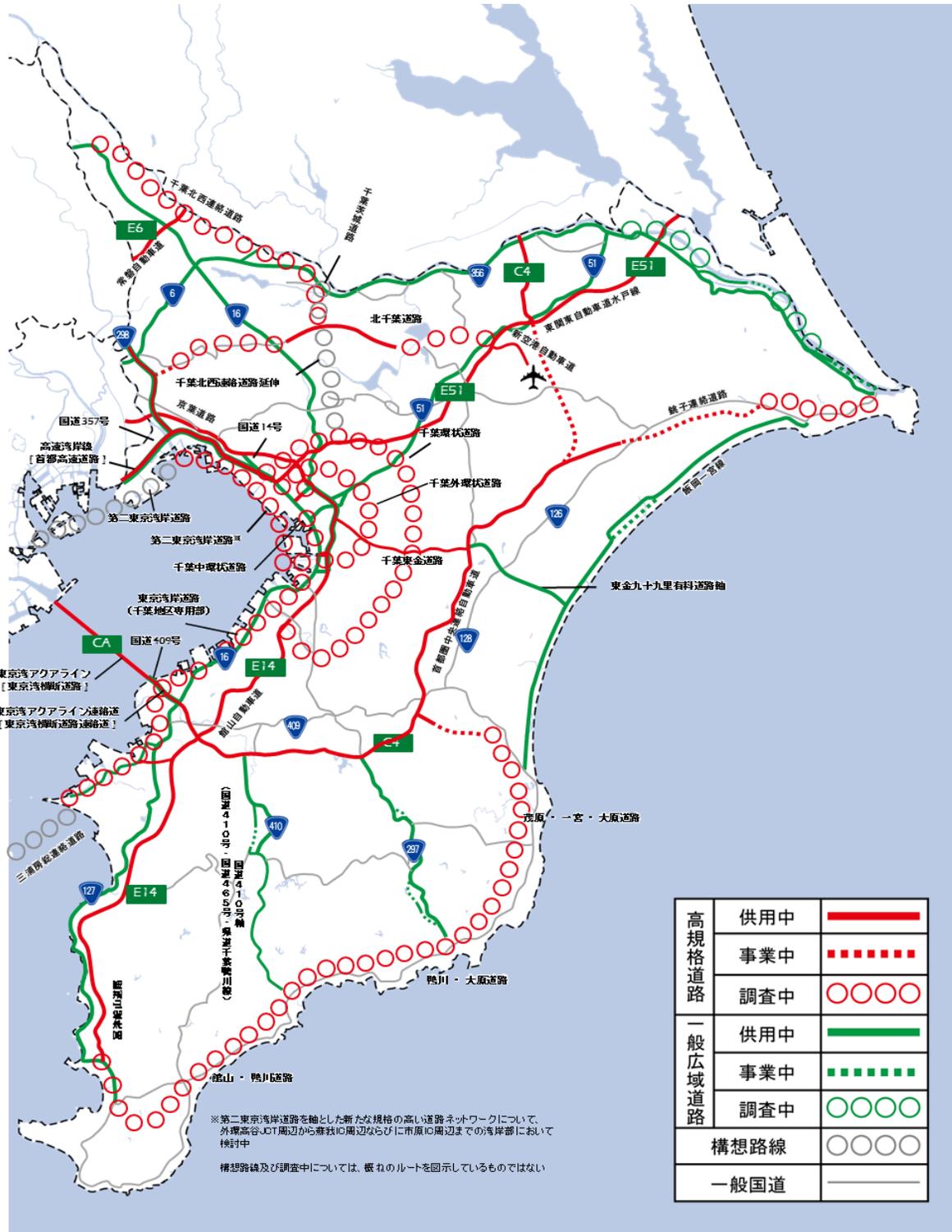
SDG sの考え方の中には、今後の都市づくりの目標が複数示されており、SDG sの達成に向け、「誰一人取り残さない」持続可能な都市づくりが求められています。



③ 広域インフラの整備

成田空港の更なる機能強化及び首都圏における広域道路ネットワークの整備促進、県都1時間構想の実現を踏まえた県内各地域を結ぶアクセス道路の整備推進にあわせ、空港周辺地域などの新たなポテンシャルを十分に活用する都市づくりが求められています。

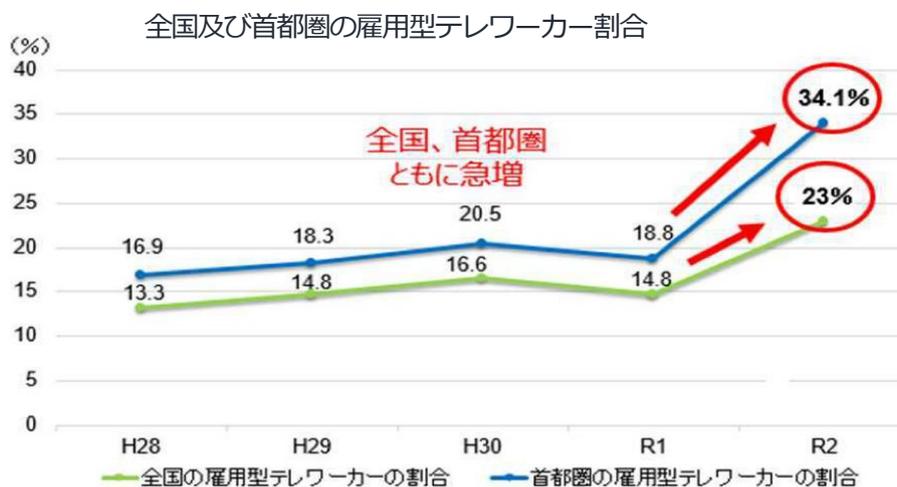
【千葉県広域道路ネットワーク図】



図：千葉県広域道路交通ビジョン千葉県広域道路交通計画（2022年（令和4年）4月時点修正）

④ ライフスタイルの変化

新型コロナウイルス感染症の拡大などを契機に、テレワークや二地域居住を行う人が増加するなど、人々のワークスタイルやライフスタイルにも変化が生まれてきています。



資料：デジタル化の急速な進展やニューノーマルに対応した都市政策のあり方検討会

⑤ デジタル技術の進展

教育、医療、介護、交通などの生活に身近な分野や、あらゆる産業分野においてICT等のデジタル技術が急速に進展しています。

これからの都市づくりにおいては、デジタル技術を生かした人間中心の社会である「Society5.0」の実現が望まれています。



自動運転バス実証実験を実施
(写真：千葉市/ 幕張ベイタウン)

⑥ 都市計画の現状

a. 都市計画区域の指定状況

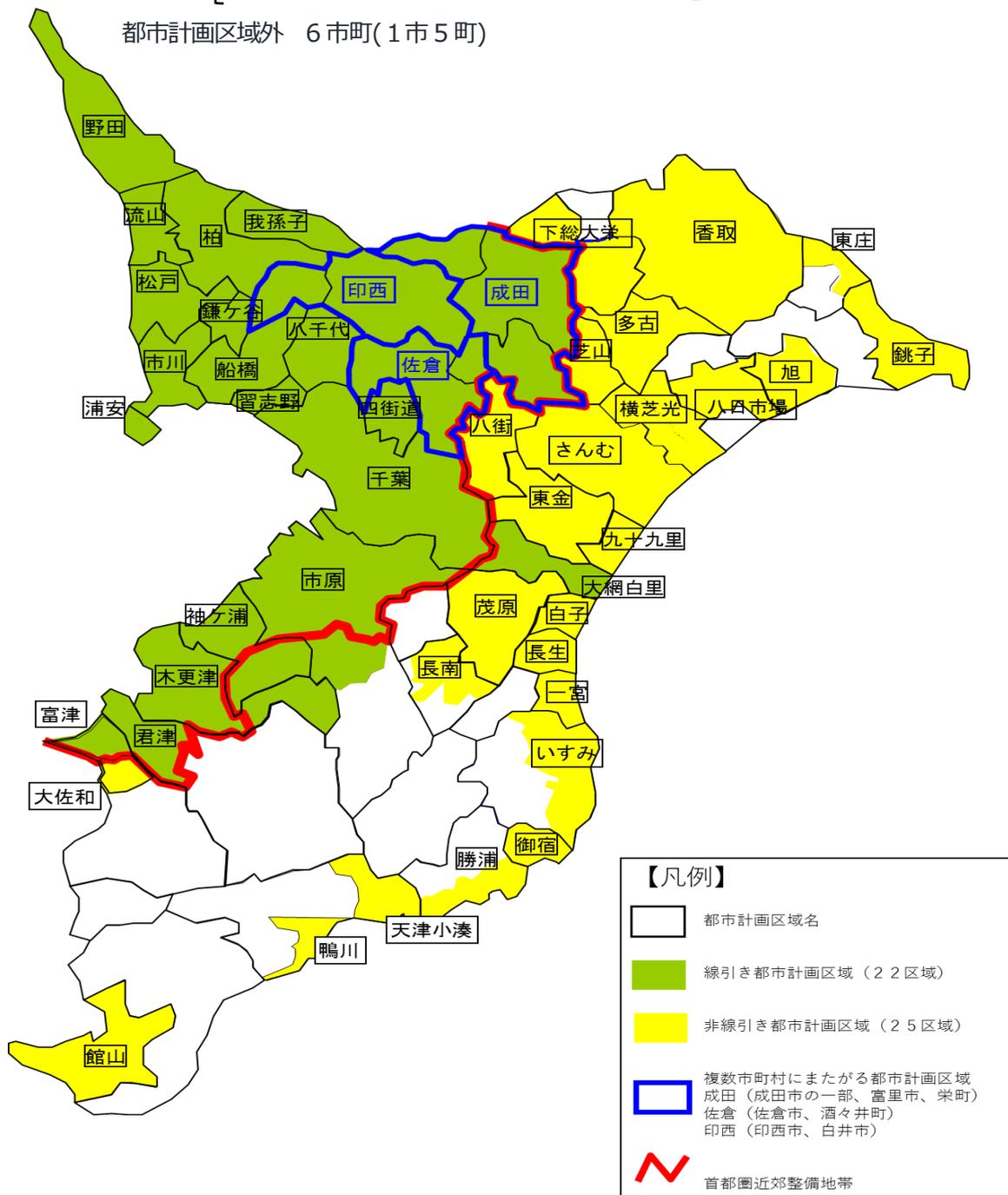
現在、概ね市町村ごとに 47 都市計画区域（48 市町村）が指定されており、各々の都市計画区域マスタープランに基づき、都市計画道路や用途地域などの都市計画が決定されています。

なお、県土全体の 3 分の 2 の面積が都市計画区域に指定されており、残りの 3 分の 1 は都市計画区域外となっています。

都市計画区域 47 区域・48 市町村（36 市 11 町 1 村）

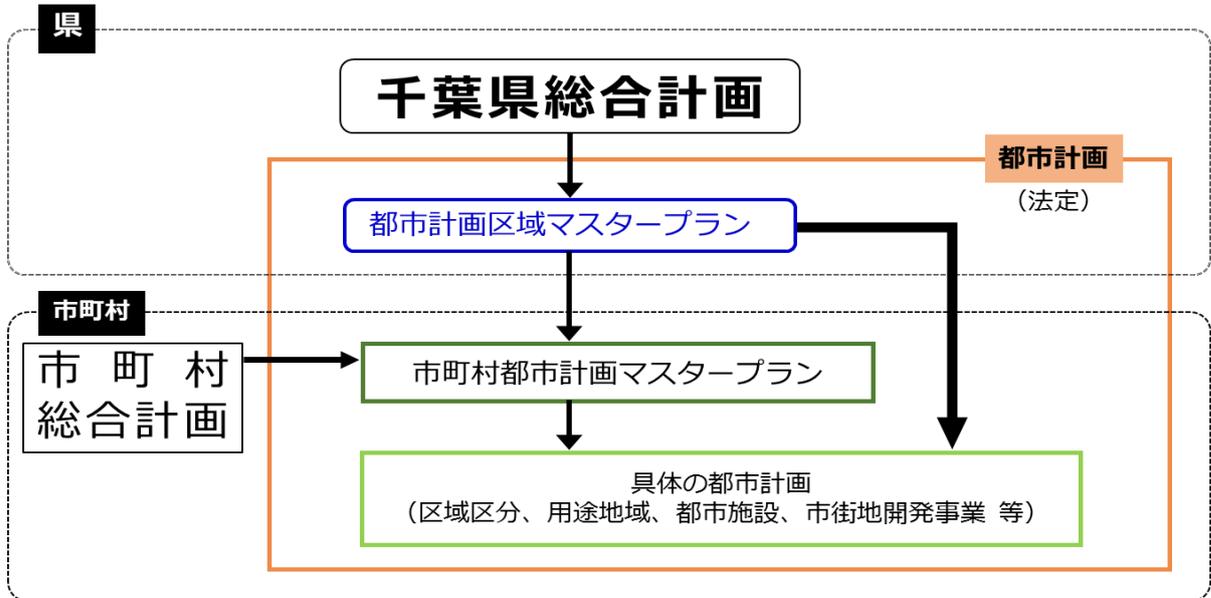
線引き区域	22 区域（24 市 2 町）
非線引き区域	25 区域（14 市 9 町 1 村）

都市計画区域外 6 市町（1 市 5 町）



b.都市計画区域マスタープラン

都市計画区域マスタープランは、概ね 20 年後の都市の姿を展望した上で、都市計画の目標と土地利用・都市施設・市街地開発事業など主要な都市計画の決定の方針などを示しており、政令指定都市を除き県が決定しています。



図：計画体系図

(2) ビジョン策定の必要性

本県は、人口減少という都市づくりの大きな転換期を迎え、社会・経済状況の変化、地球規模の環境・災害への対応、そして少子高齢化と県内の地域格差、県民の価値観の多様性などを踏まえ、新たな視点での都市づくりの目標と方向性を示すことが必要となっています。

また、県民の生活圏や企業活動の拡大と広域化、高速道路を始めとする広域道路ネットワーク整備の進展により広域的な視点が重要であり、現在、県内の都市計画区域が概ね市町村ごとに指定され、隣接する市町村間で都市計画道路や土地利用の不整合等が生じていることなどから、市町村の行政区域を越えた広域的な都市づくりが求められています。

そして、地方分権により基礎自治体である市町村への権限移譲が進む中、県は広域自治体として長期的かつ広域的な視点に立った政策や、市町村間における都市計画等の調整を担うとともに、本県の都市づくりがより良い方向へ進むよう、県・市町村・県民・企業などが一体となって共有すべき都市づくりの方向性を示すことが重要であり、必要となっています。

3 都市づくりの課題の整理

今後の都市づくりの課題を洗い出しするにあたっては、現状の課題を把握するとともに、未来を想像・予測し、様々な視点から整理することが重要です。

そこで、本ビジョンでは、県民の生活と都市の構造と経営に着目し、「構造」「安全・安心」「暮らし」「産業」「環境」「マネジメント」の6つの視点から課題を整理することにします。

■ 6つの視点と課題

■ 構造

【人口減少、少子高齢化の進行による都市・集落機能の低下】

今後は、更なる人口減少・少子高齢化の進行により、地域や経済活動を支える世代の人口が減少していくことが予想されており、都市・集落機能の低下が懸念されています。加えて、自治体の財政状況についても、厳しい状況が続くことも懸念されます。

このような社会経済情勢の変化に対応するためには、誰もが便利に、活力をもって暮らせる都市を目指すことが必要であり、地域の実情に応じた持続可能でコンパクトな都市構造の実現が求められます。

【市街地の肥大化・スプロール化】

郊外部で実施された土地区画整理事業や昭和時代に整備された郊外団地などでは、空き家・空き地の発生が目立つなど、肥大化した市街地で課題が生じています。

また、市街地縁辺部において、滲み出式的に開発が行われた、いわゆるスプロール化した市街地では、インフラの後追い整備や非効率な公共投資など、様々な課題が生じています。

【高速道路等、ネットワークの拡充整備】

外環道の開通や圏央道の整備の進展など、近年、本県の広域道路ネットワークは整備が進んできており、利便性が向上してきています。また、市街地内部においても、生活や産業に必要なネットワークが構築されつつあります。

移動しやすい都市の実現を更に高めていくためには、拠点と拠点、都市と都市を結ぶ道路や公共交通等の交通ネットワーク並びに市街地内・外部における自転車道などのネットワークの拡充整備が必要となります。

■ 安全・安心

【地震、頻発・激甚化する集中豪雨等による水災害及び土砂災害への対応】

将来発生が予想されている南海トラフ地震・首都直下地震等の巨大地震では、甚大な被害が想定されることから、住宅・建築物・インフラ等の耐震化の促進、密集市街地における避難路の整備及びがれきなどの仮置き場や避難場所を確保するなどの事前準備が必要となります。

また、令和元年の房総半島台風等の一連の災害、不適切な残土処理と大雨が原因による盛土の土砂災害など、地球温暖化による気候変動の影響により、頻発・激甚化する災害への対応が必要となります。

防災・減災の視点を取り込んだ災害に強い都市づくりが強く求められています。

【防犯、交通安全への対応】

モータリゼーションの発達、高齢者の増加など、道路交通事情を取り巻く環境が変化しています。

誰もが安心して暮らせるよう、防犯に配慮した都市整備の推進や地域コミュニティ等と連携した防犯力の向上並びに、交通事故の未然防止に向けた道路環境の整備等が必要となっています。

■ 暮らし

【新型コロナウイルス感染症を契機とした働き方や暮らし方の変化への対応】

新型コロナウイルス感染症の拡大を契機に、人々のワークライフバランスに対する価値観が変化しており、テレワークやワーケーションなど場所にとらわれない働き方などにより、人々の生活様式が多様化してきています。

多様なライフスタイルを支えるには、地域コミュニティなどの役割も重要であり、特に少子高齢化の中で地域コミュニティを維持するためには、多世代の交流が重要となります。

子ども一人ひとりが健やかに成長でき、地域で安心して子育てできるよう、子育て世代が暮らしやすい環境の整備が求められています。

また、住み慣れた地域で、健康で暮らし続けられる環境のためには、誰もが自由に出かけることのできる公共交通ネットワークの整備や歩きたくなるまちなかづくりも必要となります。

【中心市街地や郊外住宅団地などで増加する空き家等への対応】

高度成長期の首都圏への人口集中に伴い、一斉に開発・供給された住宅団地において、急速に高齢化や単身高齢者等の増加が進んでおり、地域コミュニティの活力低下などの課題が生じています。

また、中心市街地や郊外の住宅団地などにおいては、人口減少等を原因として、空き家・空き地等の低未利用地が時間的・空間的にランダム性を持って発生する「都市のスポンジ化」の進行も見られます。

「都市のスポンジ化」の進行は、生活利便性の低下、治安・景観の悪化を引き起こし、地域の魅力・価値を低下させると同時に、更にスポンジ化を進行させることから、コンパクトで賑わいのある都市づくりを一層図っていく必要があります。

■ 産 業

【新たな産業用地の確保と産業のイノベーション】

成田空港の更なる機能強化や広域道路ネットワーク整備の進展により、さらに活発化する人・モノ・財の流れを県全体に波及させ、本県の経済をより活性化していくためにも、産業振興が必要となります。

広域的な道路の整備効果を地域に波及させていくためには、ポテンシャルの高い高速道路インターチェンジや国道等の周辺などの地域において、多様な産業の受け皿を確保していく必要があります。

また、デジタル技術の進展、脱炭素化の取組などによる既存産業の更なるイノベーションや新しい産業の集積を進めるためには、既存ストックの活用や都市機能の強化を図ることも必要となります。

【魅力ある観光地づくり】

インバウンドの県内への取り込みや多様化する観光需要に対応するため、地域の観光資源を生かすとともに、そこにアクセスするための広域道路ネットワーク等の交通インフラの整備を促進させる必要があります。また、地域に点在する観光資源が広域的に一体となって、観光振興が図られるよう魅力ある観光地づくりが必要となっています。

【農林水産業の振興と農山漁村地域の活性化】

本県の農林水産業は従事者の減少・高齢化により生産力の低下に直面しており、次世代を担う人材を育成・確保することが急務となっていることから、地域の実情に応じた環境づくりが必要となっています。

また、生産性の向上や販売力の強化など農林水産業の振興や農山漁村地域の活性化についても、考えていく必要があります。



企業誘致の推進による産業振興と雇用の場の確保を図ることを目的として整備が進められた椎の森工業団地（写真：袖ヶ浦市/椎の森工業団地）

■ 環 境

【脱炭素、循環型社会の実現】

持続可能な循環型社会の実現は世界的な流れであり、エネルギー利用の合理化が強く求められています。更には、深刻さを増す地球温暖化問題に対応するため、本県においても「オール千葉」で脱炭素社会の実現を目指すため、2050年二酸化炭素排出実質ゼロ宣言を行いました。

二酸化炭素排出の削減、吸収量の増大には、都市構造が大きく影響することが指摘されており、コンパクトな都市づくりが求められています。

【景観の保全・創出】

美しい景観の保全・創出は、地域の歴史や文化を紡いできた人々の活動を守り、地域の環境を向上させるのと同時に、その景観と取組によってもたらされた賑わいの創出や観光客の増加等、様々な効果があり、地域の活性化が期待されます。

本県には千葉ならではの、また半島ならではの歴史、文化、自然景観など地域固有の資源が多くあり、これらを生かした都市づくりが求められています。

【緑の保全・創出、グリーンインフラの活用】

都市の「みどり」は、県民が身近に楽しめるレクリエーションや自然とのふれあいの場であるとともに、災害発生時の避難場所や防災拠点となるなど、防災性の向上にも大きな役割を果たします。

また、ライフスタイルの多様化などにより、ゆとりある緑とオープンスペースの充実に対する需要も高まっています。

今後も、これらの機能が維持・発揮されるグリーンインフラを活用した都市づくりが必要となります。

【里山・里海の次世代への継承】

本県は、美しい里山・里海など多様で豊かな自然環境に恵まれています。里山や里海は、農林水産業を支える資源になるだけでなく、地球温暖化対策や人々に安らぎを与え、心身の緊張をほぐす保健休養の場になるなど、多面的な機能を有しています。この貴重な財産を次世代に引き継ぐため、保全し共生していくことが私たちの責務であり、これらと調和する都市づくりが重要となります。



様々なグリーンインフラに関する取組や研究が並行して進んでいる印旛沼流域
(写真：成田市・印西市/印旛沼)

■ マネジメント

【効率的なインフラの維持管理】

高度成長期に作られた道路・河川・港湾・公園・上下水道などの社会資本（インフラ）施設は老朽化が進んでおり、増加する更新費用を抑制するとともに、適正な維持管理・利活用を図っていくため、長寿命化・最適化を図ることが必要となります。

また、公共施設の管理を効率的に進めるためには、コンパクトな都市づくりを進めるとともに、複数市町村の広域連携による広域化・共同化の取組が求められています。

【自治体の財政と人的資源のひっ迫】

多くの自治体では、財政難・人手不足という課題を抱えており、今後これらが深刻化することも予想され、公共施設の維持管理・運営に当たっては、これまで以上にコスト削減に努めていく必要があります。

そのためには、計画的な修繕、広域化・共同化及び民間活用も視野に入れた効率的な維持管理を行うとともに、これまでの「つくる」都市づくりから「育てる」都市づくりに転換していく必要があります。

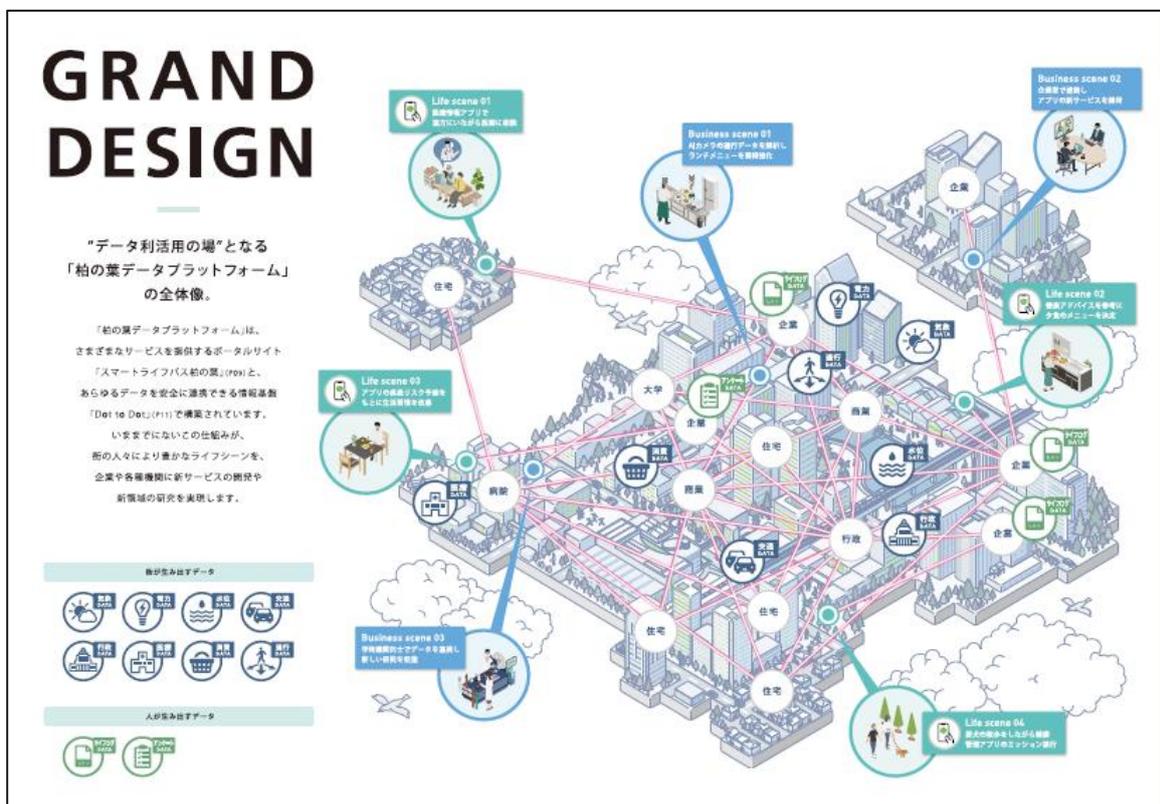
「育てる」都市づくりでは、地域の関係者が課題認識を共有し、地域のルールづくりや地域の価値を維持・向上させるための主体的な取組（エリアマネジメント活動）や、民間の資金、ノウハウを活用した官民連携による都市づくりが必要となります。

【進展するICT等の活用】

ICT等のデジタル技術の革新は、私たちの暮らしや産業の効率化、社会の質を向上させています。

近年、医療・福祉の分野を始め、環境や交通、エネルギー分野など、都市の課題をテクノロジーで解決するため、IoT、ロボット、AIなどのデジタル技術の積極的な活用が進められています。

これらデジタル技術を都市づくりで活用することは大変有益であり、積極的に取り込んでいく必要があります。



図： 全ての人々がデータを活用できる社会に向けて柏の葉が取り組むデータプラットフォーム（全体像）
 (KASHIWA-NO-HA DATA Platform/ 三井不動産・UDCKTM)

4 千葉県の目指すべき「都市の姿」

本県の目指すべき都市の姿として、「多様化するライフスタイルに対応し、暮らし続けたいと思える魅力あふれる豊かな都市」としました。

本県の持つ自然や文化・歴史、そしてこれまでの都市づくりの蓄積を生かしつつ、人々の多様化する価値観やライフスタイルに対応した「暮らしてみたい」、「暮らし続けたい」と思える千葉県らしい魅力ある豊かな都市づくりが重要であり、必要と考えます。

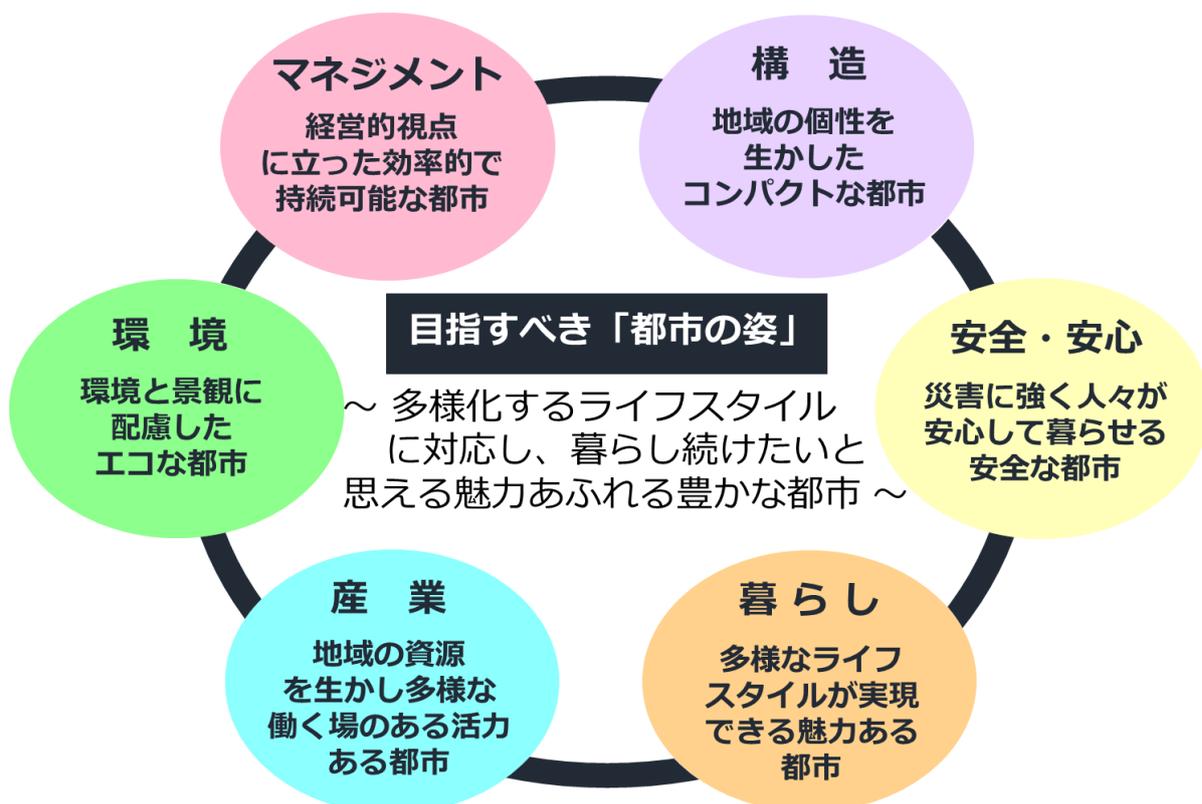
そして、構造、安全・安心、暮らし、産業、環境、マネジメントの6つの視点からそれぞれの目標を掲げ、目指すべき「都市の姿」の実現に向け、新たな都市づくりに取り組んでいきます。

○目指すべき「都市の姿」

～多様化するライフスタイルに対応し、
暮らし続けたいと思える魅力あふれる豊かな都市～

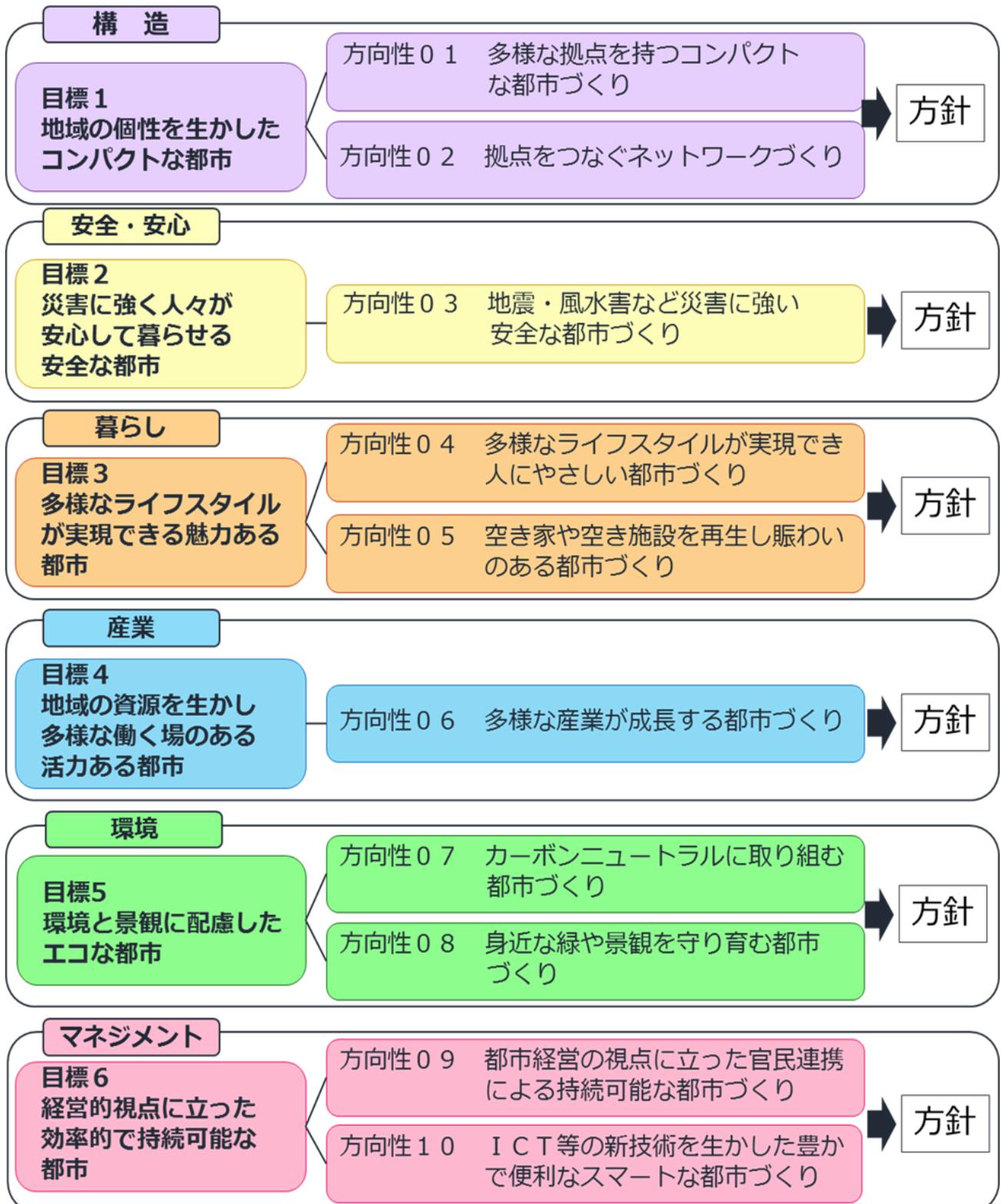
○目 標

- 【 構 造 】 地域の個性を生かしたコンパクトな都市
- 【 安全・安心 】 災害に強く人々が安心して暮らせる安全な都市
- 【 暮 ら し 】 多様なライフスタイルが実現できる魅力ある都市
- 【 産 業 】 地域の資源を生かし多様な働く場のある活力ある都市
- 【 環 境 】 環境と景観に配慮したエコな都市
- 【 マネジメント 】 経営的視点に立った効率的で持続可能な都市



5 都市づくりの目標と方向性

千葉県の目指すべき「都市の姿」の具現化に向けて、下記のとおり6つの目標に対し、10の方向性と推進するための具体的な方針を示しています。



■ 構 造

目標 1 : 地域の個性を生かしたコンパクトな都市

方向性

0 1

多様な拠点を持つコンパクトな都市づくり

- 人口減少や少子高齢化に対応するため、都市機能や居住をまちなかに誘導し、計画的な土地利用によるコンパクトな都市づくりを目指していきます。
- 都市機能が集約した広域的な拠点や地域の中心となる拠点、また身近な生活拠点、農山漁村地域の生活を支える小さな拠点など、多様な拠点の形成を目指していきます。
- インターチェンジ周辺等のポテンシャルの高い地域に新たな産業拠点の形成を目指します。

■方針 1. 地域に必要な居住や都市機能の誘導によるコンパクトな都市づくり

人口が減少に転じ高齢者の急速な増加が見込まれる中で、居住地域については、人口の集積状況や周辺環境、市街地の文化的成り立ちなど地域の特性を生かしながら、医療・福祉・商業等の都市機能や居住の集約を図っていくための計画的な土地利用の誘導が求められます。

地域の個性を生かし、特色あるコンパクトな市街地が連携した地域づくりを進めていくため、生活に必要な都市機能を集積させ、その周辺に地域の資源である自然・歴史や文化を生かした各拠点の形成を図るとともに、コンパクトな都市づくりと連携した公共交通ネットワークの形成を目指していきます。

また、郊外部における住宅地などの新たな開発への対応については、コンパクトな都市づくりを進めていくため、適切な規制・誘導を図っていきます。

■方針 2. 多様な都市機能が集約した広域的な拠点や地域の中心となる拠点づくり

市街地の中核となる広域的な拠点には、商業施設やホテルなどの大規模複合施設や文化ホール、美術館などの文化施設等の広域的に必要とされる都市機能を、また、地域の中心となる拠点には、ショッピングセンターなどの商業施設や行政施設等の利便性の高い都市機能の集積を目指していきます。

郊外部においてはインターチェンジ周辺等のポテンシャルの高い地域に雇用の創出と地域振興が図られるよう、産業の受け皿を確保し、新たな拠点の形成を目指していきます。

■方針 3. 日々の暮らしを支える生活サービス機能のある身近な生活拠点づくり

身近な生活拠点には、誰もが徒歩やバスなどの公共交通によりアクセスできる診療所や地域の商業施設など、日々の暮らしを支える生活サービス機能が集積する拠点の形成を目指していきます。

■方針4. 農山漁村における生活サービス機能が確保された小さな拠点づくり

本県の郊外には多くの集落が存在し、農林水産業を支えるとともに、地域固有の文化・伝統を継承しています。しかし、近年、これらの地域では、人口減少や高齢化等による担い手不足など、かつての活気や賑わいが失われつつある地域も散見されます。

農山漁村におけるコミュニティを活性化するとともに、人々が魅力を感じて住み続けることができる都市づくりを推進するため、歴史や文化など地域の個性と特徴を生かしつつ、魅力を感じて住み続けることができる小さな拠点の形成を目指していきます。



図：多様な拠点・交通ネットワークのイメージ

■ 構 造

目標 1 : 地域の個性を生かしたコンパクトな都市

方向性

02

拠点をつなぐネットワークづくり

- 成田空港等を中心とした広域的な幹線道路の整備促進や高速道路インターチェンジ等へのアクセス道路の整備推進など、幹線道路が県内各拠点、また、首都圏の各拠点ともつながる都市づくりを目指していきます。
- 広域的な拠点、地域の中心となる拠点、身近な生活拠点、小さな拠点など多様な拠点をつなぐ利便性の高い道路・交通ネットワークの構築を目指していきます。

■方針 1. 広域的な拠点を結ぶ道路ネットワークづくり

首都圏のネットワークを形成し、地域振興や災害時にも重要な役割を持つ、圏央道、富津館山道路、北千葉道路及び銚子連絡道路などの高速道路等の整備を促進していきます。

成田空港・千葉港をはじめとする広域的な拠点や県内の各都市・地域間、また、首都圏の拠点へのアクセス性の向上を図るため、これらを軸とした広域道路ネットワークの整備を進め、その効果を地域に波及させていきます。

■方針 2. 拠点どうしを結ぶ交通ネットワークづくり

コンパクトで移動しやすい都市構造を実現するためには、広域的な拠点、地域の中心となる拠点、身近な生活拠点、農山漁村地域の生活を支える小さな拠点に、それぞれ効率的にアクセスできるネットワークを構築することが重要です。

人口減少や少子高齢化などの社会情勢の変化により、必要となるネットワークは変化しています。

社会情勢の変化に合わせた都市計画道路などのネットワークの見直しや広域的な道路などの一定の道路沿いに人口密度を有するよう土地利用の誘導、また地域を結ぶ鉄道やバス等の公共交通施策と連携したデジタル技術等を取り入れた MaaS などの持続可能な公共交通ネットワークの構築を目指していきます。

■方針3. ウォーカブルなまちなかの歩道や自転車道のネットワークづくり

誰もが外出しやすい都市づくりを実現するためには、まちなかの様々な都市機能が結ばれたネットワークづくりが重要となります。

また、高齢者、障害のある人や子どもなど誰にでも配慮し、徒歩、自転車、公共交通を優先させ、移動しやすい、「人」中心のネットワークを構築することも必要となります。

官民が連携して、まちなかを「車」中心から「人」中心の空間に転換することなど、居心地よく歩きたくなるような、賑わい溢れるウォーカブルなまちなかの創出を目指していきます。



図： ウォーカブルなまちなかのイメージ

■安全・安心

目標2：災害に強く人々が安心して暮らせる安全な都市

方向性

03

地震・風水害など災害に強い安全な都市づくり

- 2011年（平成23年）東日本大震災での被害を踏まえ、南海トラフ地震や首都直下地震等の巨大地震に備えた住宅・宅地耐震化など、地震災害に強い都市づくりを目指していきます。
- 令和元年房総半島台風等、頻発・激甚化している自然災害に備え、流域治水の推進など、風水害に強い都市づくりを目指していきます。
- 誰もが安心して暮らせる都市づくりを目指していきます。

■方針1. 地震に強い都市づくり

2011年3月11日に発生した東日本大震災での被害を踏まえ、将来発生が予想されている南海トラフ地震や首都直下地震等に備え、自助・共助・公助が一体となり住宅・建築物の耐震化や不燃化の促進、大規模盛土造成地の滑動崩落・宅地の液状化の被害を防ぐ宅地耐震化、防災上危険な密集市街地の解消等を目指していきます。

また、河川・海岸の津波対策として数十年から百数十年に一度程度の頻度で襲来が想定される、比較的頻度の高い津波に対する堤防などの海岸保全施設の整備、公共施設等の耐震化、橋梁の耐震化や無電柱化などによる緊急輸送道路の強化を進めるとともに、あわせて沿道建築物の耐震化や不燃化、延焼遮断帯の確保などを目指していきます。

さらに、迅速な復旧・復興を進めるためには、災害廃棄物処理のための仮置き場や応急仮設住宅などの用地等について事前に検討するなどの備えも重要となります。

■方針2. 風水害に強い都市づくり

令和元年の房総半島台風等の一連の災害の発生状況も踏まえ、風水害リスクに備えた都市づくりについて、更なる取組が求められています。

水災害・土砂災害が発生するリスクの低い地域への居住や都市機能の誘導を可能な限り行い、居室の床面高さの引き上げなどの住まい方の工夫、浸水被害を軽減する機能を有する樹林地などのグリーンインフラの活用、公共施設・民間施設・戸建住宅への雨水貯留浸透施設の設置など、河川流域全体のあらゆる関係者が協働して、流域全体で水災害を軽減させる流域治水を進めていきます。

また、台風での電柱倒壊、電線の切断による停電、避難路の寸断等の被害を防ぐための無電柱化及びインフラ施設周辺における倒木被害の未然防止につながる森林整備、電力強靱化に資する地域マイクログリッドの構築や残土の適正な処理と盛土の安全性の確保を目指していきます。



埋立地の多い本県では、液状化現象が発生しやすい。
(写真:習志野市/ 東日本大震災)



甚大な台風被害を受け、雨漏り防止のためビニールシートで屋根を覆う。
(写真:令和元年房総半島台風)

■方針3. 誰もが安心して暮らせる都市づくり

子どもたちが行き交う通学路などの歩行者・自転車通行空間の整備など、安全で快適に通行できる環境の整備を進め、子どもや高齢者をはじめ誰もが安心して行き交うことができる都市づくりを目指していきます。

また、犯罪の発生を未然に防ぐため、みんなで見守ることができる明るく、死角を作らない公園の整備など、地域の実情に応じた防犯対策等、安全な都市づくりを目指していきます。



車道と歩道が分離されていない道路を通学する子どもたち

■暮らし

目標3：多様なライフスタイルが実現できる魅力ある都市

方向性

04

多様なライフスタイルが実現でき人にやさしい都市づくり

- 多様なライフスタイルが選択でき、様々な地域に暮らす人が幸せと感じられる Well-Being を実感できる都市づくりを目指していきます。
- 子育て世代を支援する環境整備やウォークアブルな都市づくりを目指していきます。

■方針1. 多様なライフスタイルの選択ができ Well-Being を実感できる都市づくり

価値観の多様化や新型コロナウイルス感染症の拡大を契機とした日常生活の行動の変化及びデジタル技術の進展などから、テレワークやワーケーション等の場所に捉われない多様な働き方や海と緑など豊かな自然の中で暮らすことのできる移住・二地域居住など、多様なライフスタイルが選択でき、様々な地域に暮らす人が幸せと感じられる Well-Being を実感できる都市づくりを目指していきます。

また、高齢者や障害のある人、子どもや外国人など誰もが住み慣れた地域で、自身のライフスタイルを実現し、生きる価値、働く価値を感じることができ都市づくりを目指していきます。

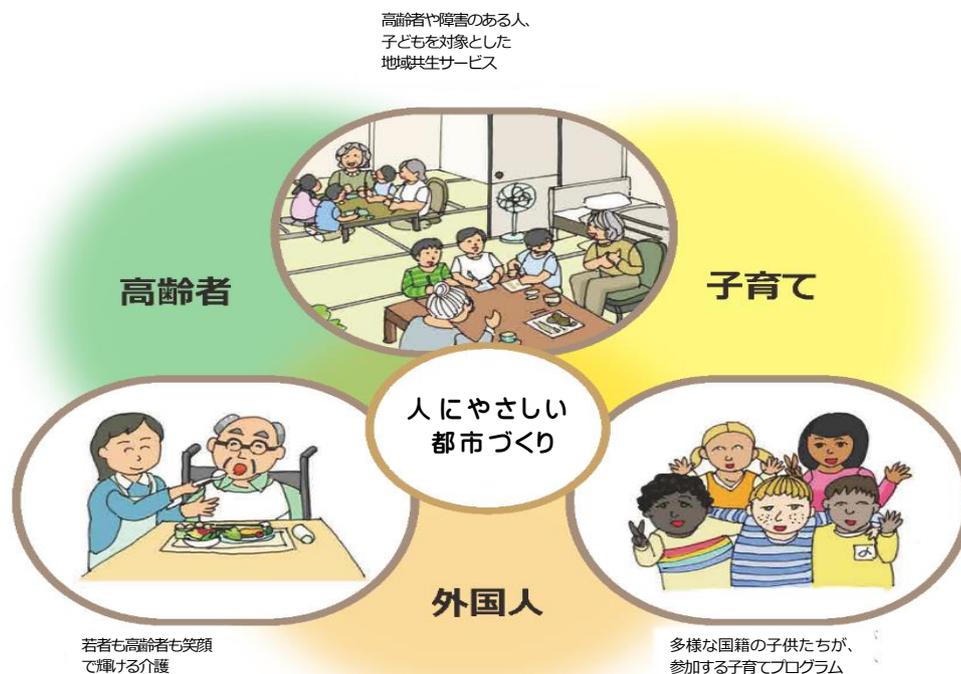


図 高齢者・子育て世帯・外国人が共に生活する都市のイメージ

■方針2. 安心して子育てができる環境づくり

安心して子どもを育てるには、地域に子どもの居場所があることはもちろんのこと、働きやすい環境が整っていることが重要であり、多様なニーズに応じた子育て支援サービスの充実、地域コミュニティの活性化、安心して暮らせる住環境が必要となります。

職・育・住が近接する環境が図られるよう、保育所など子育て関連施設の適切な配置、地域コミュニティを生かした子育て支援、安心して快適に移動できる歩行空間の整備、公共施設や地域の商業施設等の生活サービス施設の立地など、子育て世代を支援する環境整備を目指していきます。

■方針3. 健康で元気に暮らせる都市づくり

高齢者等が安心して暮らせる住環境の整備にあわせて、アクセスしやすい生活サービス施設、利用しやすい公共交通の確保、そして生涯学習などを通じた活動の場となる地域コミュニティやミクストコミュニティ（多世代コミュニティ）など、地域活動の場の創出を目指していきます。

また、様々な地域で始まっているウォークアブルな都市づくりの取組により、まちなかを「車」中心から「人」中心の空間へと転換することで、「人」中心の豊かな生活空間を実現させるだけでなく、健康寿命の延伸、孤独・孤立の防止等につながるなどのスマートウェルネスな都市づくりを目指していきます。



互いに支え合い、安心して暮らせる地域社会づくりの取組



グリーンスローモビリティを活用した実証実験
(写真：千葉市/幕張ベイタウン)

■暮らし

目標3：多様なライフスタイルが実現できる魅力ある都市

方向性

05

空き家や空き施設を再生し賑わいのある都市づくり

- 中心市街地や住宅団地などにおいて、再開発の推進、団地の建て替え、地域の交流拠点となる施設整備による魅力的な都市づくりを目指していきます。
- 増加する空き家・空き地・未利用公共施設などを活用し、地域を活性化させる取組を行うことにより、再生による個性ある都市づくりを目指していきます。

■方針1. 賑わいのある中心市街地や多世代が暮らし続けられる住宅団地の再生

中心市街地は、賑わいを維持している地区がある一方、人口減少、高齢化、郊外型大型店舗の進出などにより衰退し、シャッター街になっている地区も散見されます。

魅力あるコンパクトな都市づくりを実現するためには、中心市街地をいかに魅力的に再生するかが重要となります。

このため中心市街地に、再開発による新しい都市機能及び居住を誘導するとともに、シェアオフィスやコワーキングスペースといった働く場を設けるなど、多種多様なアイデアによる空き家、空き店舗を利活用する再生を目指していきます。

また、高度成長期に建設された大規模住宅団地は、建物・設備などの老朽化及び急速な高齢者等の増加が進んでおり、地域コミュニティの活力低下等の課題が生じています。

団地の建て替えや地域の交流拠点となる施設を整備するなど、多世代が交流し、持続的に暮らし続けられる住宅団地の再生を目指していきます。

■方針2. 空き家・空き地・未利用公共施設などを活用した地域の活性化

少子高齢化の進行に伴い、空き家・空き地及び小中学校などの統廃合による未利用の公共施設が発生しており、今後その数は、さらに増加していくことが予想されています。

また、以前は中心市街地において顕在化していた「都市のスポンジ化」が、今は様々な地域で起きており、放置すると更なる人口流出や地域の衰退につながるため、いかに低未利用地を活用し、地域の活性化につなげるかが重要となります。

このため、古民家などの空き家・空き地、廃校などの未利用の公共施設、空き商業施設等の既存ストックを有効活用したリノベーションや、空き店舗等のスポンジ化した土地の活用により、地域に賑わいの場、コミュニティの場、働く場などを創出し再活性化させるなど、より個性のある都市づくりを目指していきます。

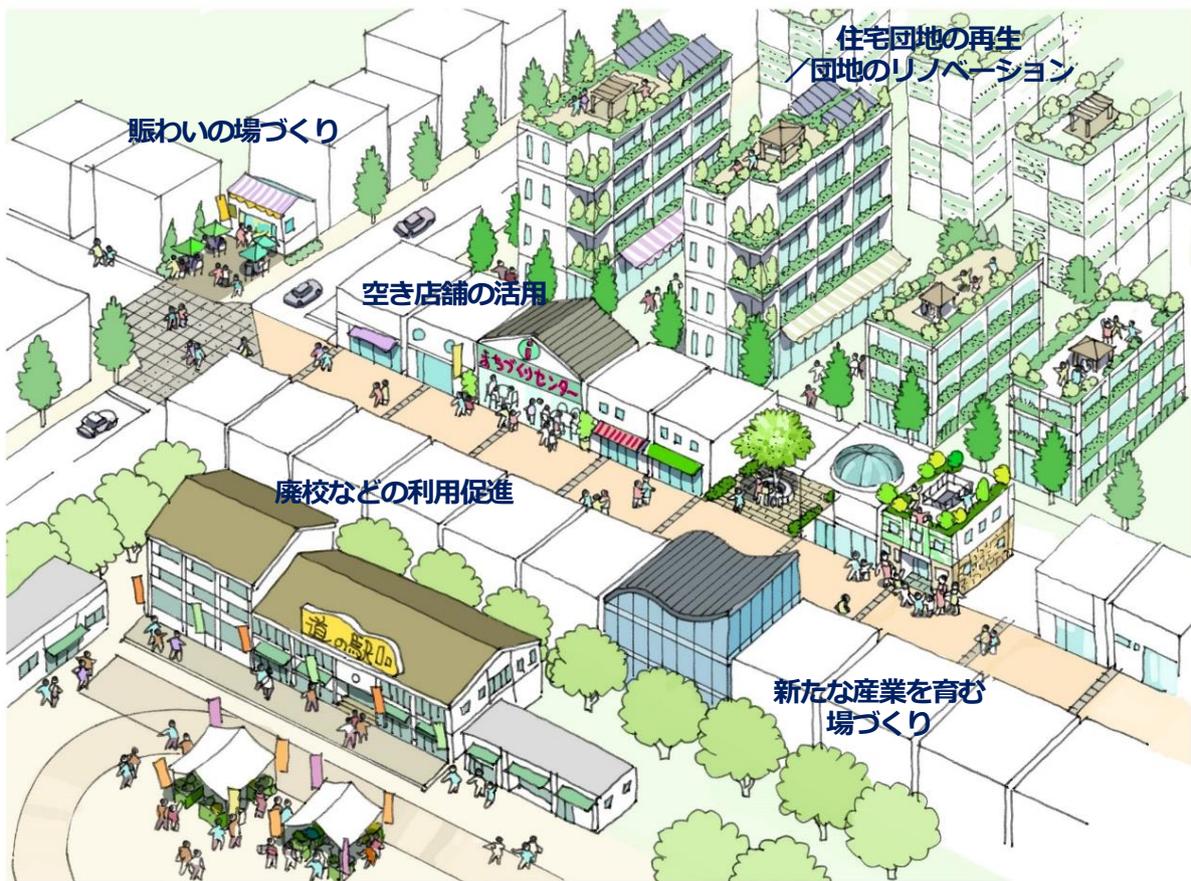


図 賑わいのある再生の都市づくりのイメージ

■ 産 業

目標4：地域の資源を生かし多様な働く場のある活力ある都市

方向性

06 多様な産業が成長する都市づくり

- 更なる機能強化される成田空港や千葉港等の拠点と外環道や圏央道などの広域道路ネットワークを生かした産業集積のための受け皿の確保を目指していきます。
- 既存産業の機能強化を図るとともに、次世代の技術を担う新しい産業の創出による一層のイノベーション強化や新たな産業の創出など、産業が成長する都市づくりを目指していきます。
- 地域の貴重な自然や歴史、豊かな食材や伝統文化などを生かした滞在時間の延長につながる観光資源のネットワーク化を目指していきます。

■方針1. 成田空港や高速道路インターチェンジ等を生かした産業の受け皿づくり

本県は半島であるがゆえに、首都圏にありながら、海と緑に囲まれた広やかな環境等を有しています。現在、成田空港の更なる機能強化や圏央道、北千葉道路等の広域道路ネットワークの整備も進められており、こうした特徴や強みを最大限に生かして、本県の活性化につなげていけるよう、高速道路インターチェンジ、成田空港及び千葉港周辺などのポテンシャルの高い地域に産業集積のための受け皿の確保を目指していきます。

また、デジタル技術の進展等により今後成長が見込まれる産業、健康医療・脱炭素（洋上風力・水素エネルギー等）・食品などの県内の有望産業や地場産業及び歴史、文化等の地域資源を活用した産業の集積や空港・港湾施設の整備による物流機能の充実・強化等のための受け皿についても確保を目指していきます。

受け皿づくりにあたっては、県と市町村が緊密な連携のもと、関係部局とも調整を図りながら計画的な土地利用を図っていきます。

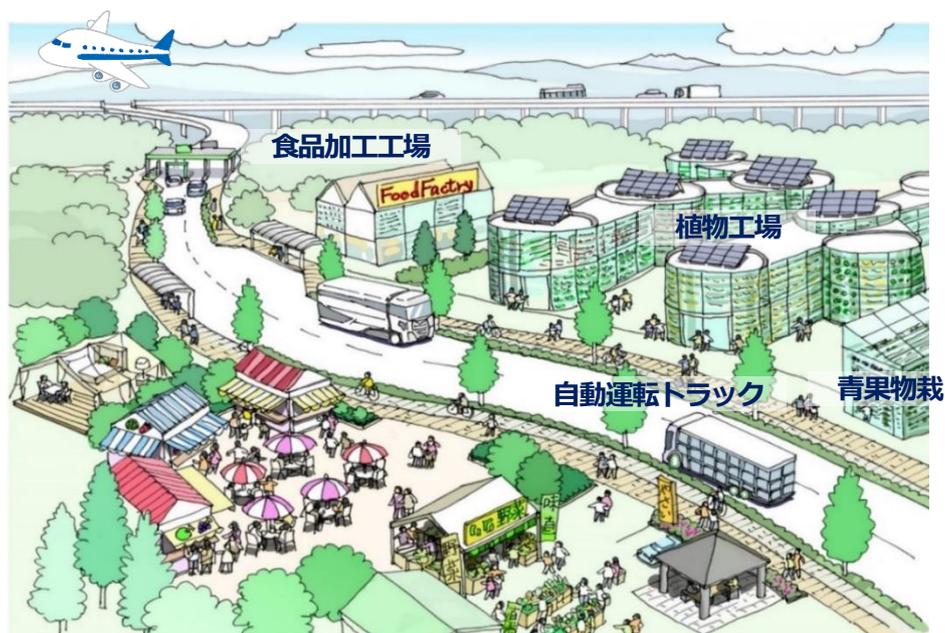


図 高速道路インターチェンジ等を生かした多様な産業の立地イメージ

■方針2. 産業のイノベーションに対応する都市づくり

本県は、京葉臨海コンビナートをはじめ、幕張新都心やかずさアカデミアパークなど、地域ごとに特色を持った産業拠点が形成されています。

昨今、産業の国際競争が激化している現状を踏まえ、持続的な発展を支えていくためには、既存産業の機能強化を図るとともに、次世代の技術を担う新しい産業の創出による都市づくりが必要となります。

機能強化を進めるにあたっては、既存産業の発展を支える環境づくりや洋上風力発電事業の進展などによる再生可能エネルギー等の関連産業の集積を目指していきます。

地域の将来像を踏まえながら、空き施設や未利用公共施設のほか、既存の工業団地等のストックなども有効活用するなどの産業のイノベーションを目指していきます。



製造品出荷額等の5割以上を占め、本県経済の要となる京葉臨海コンビナート
(写真：市原市/京葉臨海コンビナートの夜景)



洋上風力発電と地域産業の発展を支える名洗港
(写真：銚子市/名洗港)

■方針3. 地域の歴史や景観を生かした魅力ある観光地づくり

本県は、豊かな自然に恵まれ、新鮮な海の幸・山の幸などの「食」や、「日本遺産」、「ちば文化資産」などの歴史的・文化的景観を有するなど、貴重な景観・観光資源が数多くあり多様な観光のポテンシャルを秘めています。

日本の空の表玄関である成田空港や地域の特性に応じた地方港湾などを擁する本県の優位性を生かした更なる観光振興を進めていく必要があります。

魅力ある観光地づくりにあたっては、一体感のある調和のとれた景観の形成を図るとともに、個々の地域における観光資源の磨き上げ、地域のまちづくり団体による「体験イベント」や「まちあるき」等の地域交流活動への支援を行うなど、滞在時間の延長につながるストーリーづくりや観光資源のネットワーク化が必要となります。

観光資源のネットワーク化にあたっては、観光資源をつなぐ広域道路ネットワークの整備を推進するとともに、観光資源どうしをつなぐ地域の公共交通機関、自転車、徒歩でのアクセス性の向上を目指していきます。



景観保全とともに、都市農民に農業体験の場を提供する棚田
(写真：鴨川市/大山の千枚田)



江戸時代から続く歴史ある渡し船 (写真：松戸市/矢切の渡し)



提供：(公社)千葉県観光物産協会
サーフィンが楽しめる外房の海 (写真：南房総市/白渚海岸)



全国屈指の水揚げを誇る銚子漁港 (写真：銚子市/銚子漁港)

■方針4. 農林水産業と共生する都市づくり

本県は、首都圏に位置していながら、三方を海に囲まれる恵まれた立地条件や温暖な気候などから、全国有数の農林水産県となっています。

今後の社会経済情勢の変化を見据えた農林水産物の国内自給率の維持など、農林水産業の更なる飛躍を目指すためには、生産しやすく、担い手が働きやすい環境づくりが必要となってきます。

都市づくりとしては、地域に根付いた農林水産物の生産、加工・流通・販売が連動した六次産業化の拠点形成を促進するなど、農林水産業との共生を目指していきます。

■環境

目標5：環境と景観に配慮したエコな都市

方向性

07

カーボンニュートラルに取り組む都市づくり

- 都市のコンパクト化、太陽光発電、洋上風力発電等の再生可能エネルギーの活用、環境負荷の低減に資する公共交通の利用促進など、カーボンニュートラルに取り組む都市づくりを目指していきます。

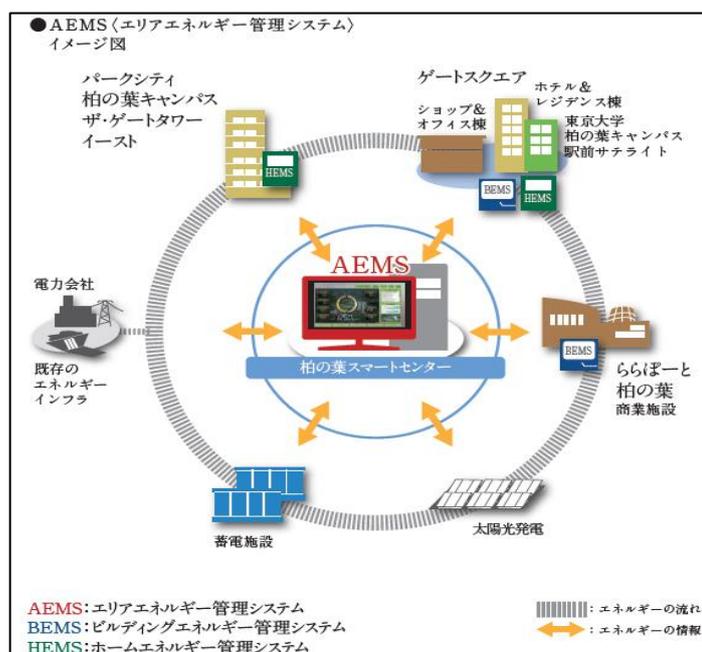
■方針1. 環境と調和のとれた持続可能で魅力のある都市づくり

本県は、2021年（令和3年）2月に、2050年二酸化炭素排出実質ゼロ宣言を行いました。

都市づくりにおいては、太陽光発電、洋上風力発電等の再生可能エネルギーや汚水処理施設における未利用エネルギーの活用、ごみ焼却施設の熱エネルギー等の利用の高度化など、地域における環境への配慮や景観と調和された再生可能エネルギー等の最大限の導入を促進し、カーボンニュートラルを目指していきます。

また、居住や都市機能が集積したコンパクトな都市づくりを推進し、バイパス整備や交差点改良等による渋滞緩和、歩行者・自転車通行空間の整備、公共交通の利用促進により移動に伴うCO₂を削減するとともに、地域内の再生可能エネルギー等を活用したマイクログリッドの構築による、効率的なエネルギー利用を目指していきます。

今後は、デジタル技術を活用したエネルギーの最適化など、スマートシティへの取組についても進めていく必要があります。



スマートシティでは、街全体のエネルギーを運用・監視・制御するシステムを導入し、省エネ・災害対応・コミュニティ活動を支援しています

（図： 柏の葉スマートシティ「柏の葉 AEMS」）

■環境

目標5：環境と景観に配慮したエコな都市

方向性

08

身近な緑や景観を守り育む都市づくり

- 自然的景観や地域の伝統文化、美しい街並みなど、地域の個性や特性を生かした質の高い空間形成による景観価値の創出を目指していきます。
- 身近な緑の保全・創出、多面的な機能を有するグリーンインフラを活用した都市づくりを目指していきます。

■方針1. 住民の愛着と誇りが生まれる景観都市づくり

良好な景観は、県民の資産であり、地域の自然と人々の生活、経済活動とが調和して形成されるものです。住民が愛着と誇りを持てる環境には、自然景観や地域の伝統文化、美しい街並みなど、地域の個性や特性を生かした質の高い空間形成による景観資産の創出等を図っていく必要があります。

このため、景観計画の策定、景観地区、香取市佐原地区のような伝統的建造物群保存地区や景観重要建造物などの指定、歴史的街並みと一体となった都市公園の整備、計画的な土地利用の誘導や規制、道路の無電柱化など景観都市づくりを目指していきます。

景観都市づくりにあたっては、住民、事業者、行政が協働して取り組むことが重要であり、多くの関係者が参画するなど、多様な機能が調和した活気とにぎわいを創出し、住民が愛着と誇りを持てるような地域の景観資産を生かした持続的に良好な景観の保全を目指していきます。



無電柱化を図り景観まちづくり協定により良好な景観を形成している参道
(写真：成田市/成田山参道)



伝統的建造物群保存地区にも指定されている小野川沿いの街並み (写真：香取市/佐原地区)

■方針2. 身近に緑があふれる都市づくり

本県は首都圏にありながら、三方を海に囲まれ、緑も有する半島特有の豊かな自然に恵まれています。

こうした沿岸部や農村地帯の森林や緑地、谷津田を含む里山などの「みどり」は、県民にとっての貴重な財産です。こうした「みどり」は、癒しやレクリエーション活動を提供する場であり、防災・減災や環境教育など多面的な機能を有するグリーンインフラとして活用されています。

また、都市部にも農地や公園などの緑地空間が残されています。戸建て住宅や集合住宅、駅前広場や小中学校における手入れの行き届いた生垣や庭木、季節の花々の咲く花壇などにより美しい街並みを形成している地域は、散歩していても楽しく、また、空き巣が入りにくいなど防犯上の効果もあり、住民にとって住みやすい都市であるとともに、県民にとっても住みたい都市となっています。

このことから、緑地や都市農地の保全、公園などの緑地空間を確保するとともに、一人ひとりが身近な緑を守り育てることにより、緑や水辺の活用による豊かな生活空間の形成を目指していきます。

■方針3. 里山・里海を守る都市づくり

里山・里海にみられる豊かな自然環境は、長年にわたる人と自然のかかわりを通じて形成され、維持されてきました。

里山・里海は、多様な生物の生息・生育環境として、また、食料や木材など自然資源の供給、良好な景観、水源涵養や県土の保全、文化の伝承等の観点からも重要な役割を果たす場所となっています。

今後の里山・里海の保全活動は、県民や関係人口による保全運動として進めていくことが重要であり、農林漁業者だけでなく地域住民、NPO、企業、行政などの幅広い主体による里山・里海づくりを進めていく必要があります。

本県が誇る自然の豊かな地域において、農山漁村の魅力に直接触れ合える「グリーン・ブルーツーリズム」などの推進により、多様な主体の参画を通じて里山・里海の価値が再認識され、魅力を生かした交流が展開されることで、地域全体の活性化を目指していきます。



手入れの行き届いた庭木による美しい街並み
(写真：大網白里市/季美の森南地区)



提供：(公社)千葉県観光物産協会
江戸時代から続く伝統の祭り
(写真：いすみ市/大原はだか祭)

■ マネジメント

目標6：経営的視点に立った効率的で持続可能な都市

方向性

09

都市経営の視点に立った官民連携による持続可能な都市づくり

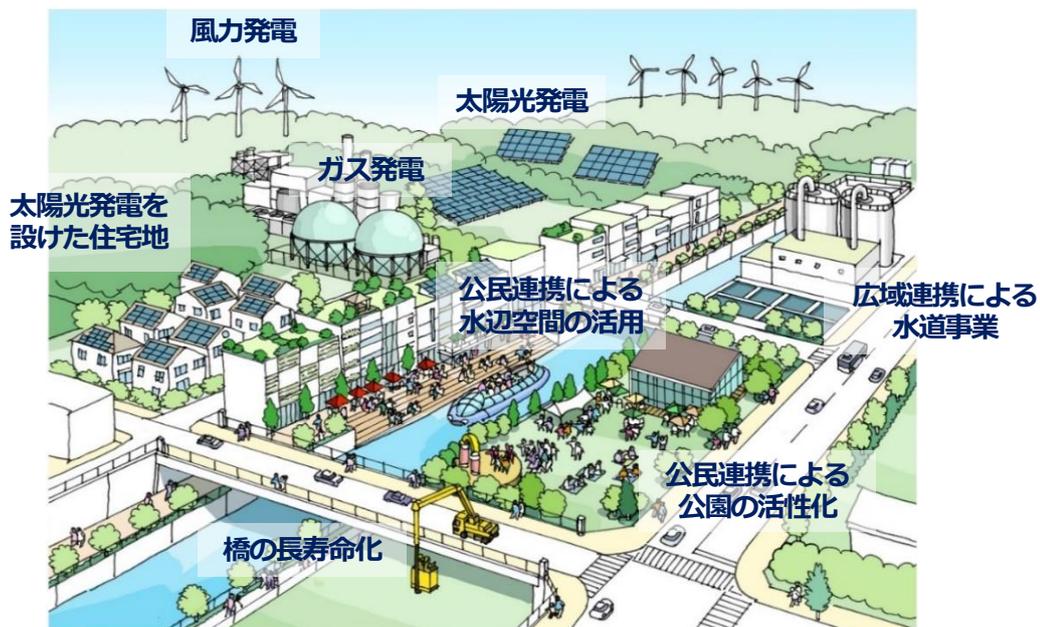
- 都市のコンパクト化を進めることによる維持管理費の縮減、また、複数市町村による都市機能の分担、広域連携を目指していきます。
- 地域が主体となったエリアマネジメントによる公共空間の利活用や民間のノウハウの活用による財源を創出する都市づくりを目指していきます。

■方針1. 都市機能の集約やインフラの広域化・共同化による効率的な都市づくり

社会経済情勢や多様化するライフスタイルの変化を踏まえ、都市機能（公共施設）の集約・再編、生活サービス機能と居住の集約化など、コンパクトな都市づくりによるインフラなどの維持管理費用の縮減や効率的な整備・更新が必要となっています。

このため、地域の実情に応じて、複数市町村による文化ホール・拠点病院などの都市機能の分担・広域連携、汚水処理やごみ処理施設等の広域化・共同化、水道事業者の統合・広域連携及び消防の広域化を目指していきます。

また、老朽化するインフラなどの維持管理や改築更新にあたっては、長寿命化計画などに基づき、従来の「事後保全型」から短期・中長期対策を行う「予防保全型」へ転換することにより、既存の都市基盤施設の長寿命化を促進し、効率的かつ経済的な視点に立った、持続可能な都市づくりを進めていくことにより、財政負担の軽減を目指していきます。



図：都市経営/持続可能な都市のイメージ

■方針2. 官民連携による財源を創出する都市づくり

人口減少・少子高齢化が進み税収が減る一方で、社会保障費に対する負担が増えるなど、十分な財源確保が難しくなる中、より効率的な公共投資と行政サービスが求められています。従来の行政主体の取組だけでは、持続可能な行政サービスを実現することには限界があるため、ユーザーである住民、企業等の民間と行政が連携した取組が重要となります。

このため、地域が主体となったエリアマネジメントによる公共空間の利活用や再生可能エネルギー、下水汚泥の資源利用やエネルギー利用など、民間のノウハウを活用し、新たな財源を創出する「稼げるまちづくり」の取組を目指していきます。

民間が主体となったまちづくり活動が、様々な分野、多様な形で全国的にも増えてきており、民間の活動の領域が広がっています。持続可能なまちづくりを実現するためには、すでに高い水準で整備がなされている社会資本（都市アセット）を活用し、民間活力の導入による新たな賑わいや産業の創出、また既存の都市施設の持続可能な維持管理を目指していきます。



提供：(公社)千葉県観光物産協会
地元市と協定を締結し地元産品を販売している民間企業
(写真：鴨川市/みんなみの里)



提供：柏の葉アーバンデザインセンター
産・学・民が主体となってまちづくりについてミーティング
(写真：柏市/柏の葉)

■ マネジメント

目標6：経営的視点に立った効率的で持続可能な都市

方向性

10

ICT等の新技術を生かした豊かで便利なスマートな都市づくり

- ICT等の新技術の導入を促進し、時間や場所にとらわれない豊かで便利な暮らしの実現を目指していきます
- 経済発展と社会的課題の解決を両立する Society5.0時代の都市づくりを目指していきます。

■方針1. ICT等を活用した豊かで便利な暮らしの実現

様々な分野で ICT等の活用が始まっており、都市づくりにおいても、さらに ICT等の導入を促進し、時間や場所にとらわれない、豊かで便利な暮らしの実現が求められています。

このため、ICT等の活用による交通や医療、災害などの地域課題への対応や都市情報のオープン化と分野横断的なデータを連携させるデジタル社会基盤の構築を目指していきます。

■方針2. Society5.0時代におけるスマートシティの促進

これからの都市づくりにおいては、効率性や利便性の視点はもちろんのこと、様々な地域の課題に対し、革新的で人々の暮らしが豊かになるスマートシティの実現を目指していきます。

そのためには、仮想空間と現実社会を高度に融合させたシステムにより、経済発展と社会的課題の解決を両立する、「人」中心の社会の実現を目指す Society5.0時代の都市づくりが必要となります。

移動困難者が生じている地域では、自動運転技術等の活用による地域の人々の生活圏の維持・拡大や、担い手の少ない物流業界では、ドローンを使った配達サービスの提供など、新技術の活用による効率化が求められています。

さらに、インフラ施設の維持管理等への新技術の活用により、効率的に維持管理を行うことで、インフラ利用における快適性を保ちます。このような取組に限らず、地域の課題を見極め、使う人・住む人のニーズを踏まえた取組となるよう、生活者目線でのスマートシティの実現も必要となります。



提供：成田国際空港株式会社
人手不足解消の一助となる警備ロボット
(写真：成田市/成田空港)



ICTを活用したドローン宅配の実証実験
(写真：千葉市)

6 広域な都市づくりの視点

今後の本県の都市づくりにおいては、首都東京に隣接しているという地の利を生かし、また半島という地形的制約を克服するため、成田空港や千葉港等の国際的な拠点やアクアライン、圏央道などの首都圏の広域道路ネットワーク、そして本県が持つ地域資源を最大限活用し、市町村の枠を越え、県と市町村、市町村と市町村が連携した広域的な視点に立った千葉県らしい個性のある都市づくりを進めていきます。

(1) 成田空港等の国際拠点を生かした拠点の形成

幕張新都心、かずさアカデミアパーク、柏の葉キャンパスタウン、木更津金田アクアシティなどの都市機能の集積や成田空港、千葉港などの国際的な拠点としての更なる機能強化によるポテンシャルの向上を本県経済の活性化につなげていくため、交通アクセスの一層の強化を図るとともに、企業誘致のための受け皿づくりと産業振興施策の連携強化により、広域的視点に立った拠点の形成が求められています。

また本県が持つ高度な産業集積と地域の地場産業、そして豊かな自然環境などを組み合わせ、国内外からの人・モノ・財の流れを作り、県全体への波及を促進させていくことが必要です。



提供：成田国際空港株式会社
成田空港の更なる機能強化により、空港用地の拡張とC滑走路の整備等が行われている成田空港
(写真：成田市/ 成田空港の拡張エリア)



提供：(公社)千葉県観光物産協会
新たなインバウンド需要による県内の更なる活性化
(写真：成田市/ 成田空港第二ターミナル)



今後の整備により一層の貿易の強化が期待される千葉港
(図：千葉港のイメージパース)



先端技術分野の研究所等が集積するかずさアカデミアパーク
(写真：木更津市・君津市/かずさアカデミアパーク)

(2) 広域道路ネットワーク等の構築

県民の生活圏（通勤・通学・買い物等）や企業活動のエリアである経済圏は拡大・広域化しています。この広域化する県民の生活や経済活動を支え、より活発化・成長させていくために、首都圏の各都県、各都市・地域を結ぶ広域的な道路ネットワークづくりが必要です。

現在、本県では、幕張新都心、湾岸地域、成田空港周辺及び柏の葉キャンパスタウンなどのイノベーションの創出が期待できる拠点、県内の歴史や観光資源を有する拠点である北総・九十九里・香取・東総・外房・内房・南房総などの各エリアを結ぶ広域道路ネットワークの整備が進められています。

また、広域道路ネットワークづくりは、拠点間どうしのアクセス強化を図る役割とともに、災害が発生した場合、部分的な被害が全体の機能不全にならないようにネットワークの多重化など、リダンダンシーにも配慮しておくことが必要です。

さらにアクアラインや圏央道を活用し、成田空港等の国際拠点と首都圏内の各都市、そして県内の主要都市をつなぐ公共交通である高速バスネットワークの充実を図ることも必要となります。

(3) 広域道路ネットワークを生かしたインターチェンジ周辺等の産業の受け皿づくり

圏央道、富津館山道路、北千葉道路及び銚子連絡道路などの高速道路や広域的な道路等の広域道路ネットワークの整備により、インターチェンジ周辺や幹線道路沿道のポテンシャルは向上してきており、本県の更なる発展と地域の振興を図るためには、当該地域の特性に応じた産業の集積のための受け皿づくりを行うことが大変重要となります。

そのため地元市町村や企業立地部局と連携・協力し、広域的な視点に立った目指すべき産業の受け皿づくりを促進していくことが必要となります。

(4) 流域治水等の広域的な防災・減災対策

近年、気候変動の影響により、各地で水害等が頻発・激甚化しており、今後 20～30 年間、豪雨による被害については、増加傾向が続くものと見込まれています。

県内の各河川では、河川管理者等が主体となって行う従来の治水対策に加え、防災都市づくりを進めていく上でも、流域のあらゆる関係者が協働し、複数の市町村にまたがる流域全体で水害を軽減させる「流域治水」の推進を図っていく必要があります。

また、市町村の行政区域に捉われない広域的な観点から、グリーンインフラとしての機能を有する緑地や谷津の保全・活用など、防災・減災対策の推進を図っていく必要があります。

令和元年房総半島台風では、倒木や電柱の倒壊等により長期間の停電が発生し、これにより県民の生活に多大なる影響を与えたことから、無電柱化や太陽光発電等の再生可能エネルギーなどの活用の推進が求められています。

また、このような大規模災害時における防災拠点や広域避難場所の確保など、広域的な連携による事前の備えが重要となります。



図：流域治水イメージ

(5) カーボンニュートラルな都市づくり

県土全体で、居住や都市機能が集積したコンパクトな都市づくりを推進し、資源・エネルギーの消費量の削減を進め、地球温暖化の緩和を目指していく必要があります。

ICT 等の新技術を活用した地域内エネルギーの最適化など、都市全体での効率的なエネルギー利用の実現を目指したスマートな都市づくりを促進し、カーボンニュートラルへの取組を進めていくことが重要となります。

洋上風力発電、太陽光発電、水素の利活用検討や地中熱利用などの再生可能エネルギー等や下水汚泥による未利用エネルギーの活用など、地域特性に応じた環境にやさしい都市づくりを目指していく必要があります。

(6) 広域的な視点に立った土地利用

人口減少や少子高齢化などに対応するためには、居住や都市機能を郊外部から「まちなか」に誘導し、計画的な土地利用によるコンパクトな都市づくりを進めていくことが求められています。

市街地の中核となる広域的な拠点には、多種多様な都市機能を集積させ、その魅力を増進させることが重要となります。大規模商業施設や文化施設及び医療施設の立地など、集客性の高い施設や土地利用については、広域的な視点に立った調整を図る必要があります。

特に大規模な集客施設や物流施設などの開発は、一市町村の範囲を越えて広域的な都市構造や道路等のインフラに影響を及ぼすおそれがあることから、広域的な視点に立った市町村間の土地利用調整が必要となります。

(7) 公共施設等の広域化・共同化と効率的な都市経営

今後、高齢化の進展や人口減少などにより、自治体における財政の逼迫が見込まれる中、持続的に行政サービスを提供するためには、広域的な視点に立ち複数市町村が連携し、図書館等の文化施設やごみ処理施設、火葬場、污水处理施設などの公共施設の広域化・共同化について、地域の実情に応じて効率的に活用していくことが必要となります。

さらに人口減少が進むと空き家・空き地が増えることから、市街地のスプロール化の抑制とコンパクト化により都市構造を変革し、都市経営コストの効率化が必要となります。そのため、広域的な視点に立った一層の効率的な都市経営の推進が求められます。

7 今後の都市づくりを支える取組

本ビジョンに掲げた目指すべき「都市の姿」を具現化していくために、以下の具体的な取組を進めていきます。

(1) 広域的な視点に立ったマスタープランの策定

生活圈や経済活動の広域化により、市町村の行政区域を越えた課題への対応や成熟型都市経営の方向性に向けて、市町村間及び県との相互理解を図るとともに、今後、行政区域を越えた広域的な視点に立ったマスタープランを策定していく必要性が高まっています。

これらに対応するため、将来の社会・経済・環境等の変化と各地域で抱える都市の状況や地域それぞれが有する千葉県らしさを踏まえ、複数の市町村を圏域とする広域的な視点に立ったマスタープランの策定を行っていきます。

(2) DXを活用した都市づくりの見える化と情報発信

近年、デジタル化は急速に進展しており、都市計画の分野においてもビッグデータの活用をはじめ、データサイエンスに基づく都市づくりは、欠かせないものとなってきています。

そのため、3D都市モデル等を用いた洪水浸水の再現・予測（シミュレーション）やカメラ・センサー等の新技術を活用し、可視化した都市活動のデータなどを課題解決のツールとして活用し、都市づくりの「見える化」を推進していきます。

また、都市計画に関する基礎情報のオープン化、理解しやすい都市計画の内容や決定の手続き情報の発信により、住民意見を丁寧に聴取していきます。

都市の「見える化」なども取り入れながら、住民参加型の都市づくり活動を進めていきます。

(3) 産業・環境・健康福祉・防災分野等との施策の連携

急速に進む人口減少・高齢化、頻発・激甚化する自然災害、地球環境問題、持続可能なエネルギーの普及等、都市づくりの課題解決は、多様な分野の視点で検討することが重要です。

都市づくりにあたっては、多角的な知見、見識を取り入れ、関係する産業・環境・健康福祉・防災分野等の施策との連携を図りながら、都市の課題に対応する多様な分野との新たな連携による施策の検討が必要となります。

(4) ICT・AI等の新技術の導入・社会実験の推進

都市づくりへのICTやAI等の新技術の積極的な導入により、都市のマネジメント(計画、整備、管理・運営等)の高度化による地域課題の解決や地域に新たな価値を創出し持続可能な都市づくりを実現するスマートシティの取組が必要となっています。

また、都市づくりに関する新技術の社会実験の促進と情報の発信を進め、地域における生活利便性の格差解消を目指します。

県民生活の質や都市活動の効率性等の向上に向けて、ICT 等の新技術を導入した先進都市の事例や効果等の情報を発信していくとともに、県内においても新技術の社会実験を推進していきます。また、経済発展と社会的課題の解決を両立する人間中心の社会である Society5.0 の実現を目指していきます。

(5) 産・官・学・民の連携と民間活力の導入

複雑化する地域独自の課題を解決するためには、都市づくりの重要な担い手であり、ノウハウ、資金、地域への貢献が期待できる「産」、インフラの整備、情報データの提供、連携の場づくりを担う「官」、先進的な研究の実装、知的財産の提供を担う「学」、多様な世代が主役となり、まちの活力を担う「民」が、これまでの枠組みを超えて連携する新たな都市づくりが必要となってきます。

新たな課題やニーズに対応するためには、「産・官・学・民」連携やエリアマネジメントなどを促進するための連携の場・組織づくりを推進し、地域と多様に関わる人々を増やすことを支援していきます。

具体的には、民間による着実な財政運営等により、魅力的なデザイン、プロモーションノウハウを活用したりノベーションの都市づくり（空き家の再利用）、プレイスメイキング（使える公共空間や空き地の活用）、エリアマネジメント（民間が地域の運営に関わり、地域の価値を向上させる）、Park-PFI 事業など、積極的に民間活力を生かした都市づくりを推進していきます。

(6) 県民参加や子どもたちの都市づくりを学ぶ機会・場の提供

「まちづくりは人づくり」と言われるように、その地域で暮らす住民一人ひとりが、都市づくりの主役・担い手です。

多くの県民が、地域の歴史や文化、環境、景観、魅力、そしてこれまでの都市づくりの歴史や今後の取組を知り、地域への愛着と都市づくりへの関心を高め、積極的に都市づくりに参加することが重要です。

そのためには、県として各地域における今後の都市づくりを考える機会の提供と県民参加を促進していきます。

また、子どもたちは、かけがえのない将来の都市づくりの担い手です。子どもたちが安心して、暮らし続けたいと思える魅力ある都市づくりを行っていくことが大切です。

そのためには、「自分の都市が一番好きだ！」と、子どもたちが言えるように「都市づくりを学ぶ場」の提供等による、未来の都市づくりの担い手育成の推進など、子どもたちの都市づくりに対する関心を高める取組を支援していきます。

(7) 広域的連携を行う場づくりと市町村の都市づくり支援の推進

広域的な視点に立った都市づくりを実現するにあたっては、これまで以上に県・市町村の連携が不可欠となります。

そして、都市づくりにおける広域的な課題や問題について研究する場や広域的な視点に立ったマスタープランの検討を行う協議会等を設置するなど、広域的な連携を推進していきます。

また、県として市町村が抱えている都市づくりの課題に対し、技術的なアドバイスを行うとともに人材の育成や人的支援など幅広い支援を行っていきます。

千葉県 県土整備部 都市整備局 都市計画課
(令和5年〇月)

