

令和5年度 国の施策に対する

重点提案・要望

令和4年5月

千葉県

提案・要望

千葉県政の推進につきましては、平素から格別の御高配、御協力を賜り、厚く御礼申し上げます。

我が国は、新型コロナウイルス感染症や自然災害の激甚化・頻発化、人口減少に伴う地域経済の縮小など、様々な課題に直面しています。

さらに、今後は、脱炭素社会の実現に向けた技術革新やデジタル技術の更なる進展等により、社会、経済、環境など、多様な分野で急速にイノベーションが進んでいくことが見込まれています。

本県は、京葉臨海コンビナートに代表される多様な産業の集積や、全国屈指の産出額を誇る農林水産業など、バランスの取れた産業構造が形成されています。こうした中、成田国際空港の更なる機能強化が図られるとともに、圏央道の県内区間の全面開通が予定されるなど、県内外を結ぶ広域的な道路ネットワークの整備進展によって、県の活力を一層向上させる好機を迎えており、引き続き日本の成長発展に貢献することができると確信しています。

現在、県では、本年3月に策定した「千葉県総合計画～新しい千葉の時代を切り開く～」のもと、喫緊の課題や今後の社会環境の変化等に的確に対応し、県民の命と暮らしを守るとともに、全ての県民が生きる価値、働く価値を感じられる「千葉の未来」の創造を目指し、各種の取組を進めているところです。

このような観点から、来年度に向け、本県の県政運営上、国との連携が特に重要な事項に関する提案・要望を取りまとめました。

国の施策立案に当たり、本提案・要望の趣旨を実効性のある形で反映していただきますよう、特段の御配慮をお願い申し上げます。

令和4年5月

千葉県知事

熊谷 俊人

目次

I 危機管理体制の構築と安全の確保

1 危機管理体制の構築

- (1) 新型コロナウイルスをはじめとする感染症等健康危機への対応力強化 1
 - ① 医療機関等の経営安定化
 - ② 新興感染症等及び将来の医療需要に対応できる医療提供体制の確保
- (2) 災害から県民を守る「防災県」の確立 6
 - ① 風害対策及び大規模停電対策の充実強化
 - ② 電力需給ひっ迫への対応に対する支援
 - ③ 被災者生活再建支援制度の適用対象区域の見直し及び支給対象の拡大
 - ④ 水道施設における停電対策・浸水対策の強化に向けた支援
 - ⑤ 医療機関等の復旧と防災力の強化への支援
 - ⑥ 公立学校施設及び社会教育施設の復旧に係る支援の拡充
 - ⑦ 被災した中小企業等の事業再建に向けた支援の充実
 - ⑧ 地震・津波対策に係る防災環境の整備
 - ⑨ 市町村の消防広域化の推進期限の再延長及び財政支援の拡充
 - ⑩ 地域防災力の中核となる消防団への支援の充実

2 防災基盤の整備

- (1) 災害に強い社会資本の整備 22
 - ① 道路ネットワークの機能強化
 - ② 河川・海岸等における津波・高潮・耐震・水害対策の推進
 - ③ 千葉港海岸船橋地区の高潮及び耐震化対策の推進
 - ④ 既存ダムの洪水調節機能強化の推進
 - ⑤ 水門操作に係る安全性の確保の推進
 - ⑥ 土砂災害警戒区域等の指定に係る基礎調査費の地方負担の軽減
 - ⑦ 盛土等に伴う災害対策の推進
 - ⑧ 水管橋の耐震化に関する支援の拡充
 - ⑨ 医療機関の耐震化の促進
 - ⑩ 私立学校施設の耐震化の促進

3 暮らしの安全・安心の確保

- (1) 治安基盤の強化 39
- (2) 交通安全県ちばの確立 41
 - ① 交通安全施設の整備の推進
 - ② スクールバスの運行に対する支援の強化
 - ③ 通学路における児童・生徒の安全確保に向けた取組への支援
- (3) 地方消費者行政充実のための国の支援 44

(4) 放射性物質に対する県民の安全・安心の確保	46
① 福島第一原子力発電所事故に伴う除染により生じた除去土壌の処分に 関する早急な対処及び国による万全の財政措置	
② 事故由来放射性物質を含む廃棄物の処理	
③ 東京電力福島第一原子力発電所におけるALPS処理水の処分に 関する対応	
④ 子ども被災者支援法に基づく基本方針に係る施策の着実な実施	

II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

1 経済の活性化

(1) 京葉臨海コンビナートの国際競争力・防災力等の強化に関する 支援等の拡充	53
(2) 地域経済を支える中小企業・小規模事業者支援策の充実	55
(3) 雇用対策及び働き方改革の積極的な推進	59
(4) 成田国際空港の更なる機能強化	61
① 成田国際空港の更なる機能強化と利便性の向上等	
② 新型コロナウイルス影響下の成田国際空港株式会社及び航空 関連事業者への支援と旅客回復に向けた取組	
(5) 観光立県の推進	69
① 観光立県の実現に向けた国内観光需要の回復に対する支援	
② 観光立県の実現に向けた外国人旅行者誘致及びMICEの推進	
(6) 外国人材の適正・円滑な受入れ	73

2 農林水産業の振興

(1) 力強い産地づくりのための支援	75
① 飼料用米等への支援継続と産地交付金の拡充	
② 農業経営基盤強化促進法等の一部改正による制度変更に対応 した支援	
③ 新規就農者の育成に向けた支援	
④ 新規漁業就業者の確保に向けた給付金制度の拡充	
⑤ スマート農林水産業の普及促進に向けた支援	
⑥ 東京湾を「豊かな海」とするための取組の強化	
⑦ 有害鳥獣等の対策強化	
(2) 水産資源の適切な管理	87
① 改正漁業法に基づく新たな資源管理体制の構築等に向けた支援の 充実	
② サンマ・サバなどの国際水産資源の管理強化及び本県漁船の操業の 安全確保	
③ 地球温暖化に起因する「磯焼け」対策の充実	
(3) 農林水産物、食品等の輸出に対する支援	92
(4) 国際的な経済連携における農林水産業への十分な配慮	93
(5) 家畜伝染病に対する防疫体制の強化	94
(6) 農林水産物の消費拡大に向けた支援	96
(7) 外国人技能実習生等を受け入れる農林漁業者等への支援	97

3 社会資本の充実とまちづくり

(1) 首都圏中央連絡自動車道の建設推進	98
(2) 北千葉道路の早期整備	100
(3) 新たな湾岸道路の計画の早期具体化	101
(4) 千葉北西連絡道路の計画の早期具体化	102
(5) 高規格道路等のネットワーク機能の充実	103
・東京外かく環状道路の建設推進	
・富津館山道路の4車線化	
・京葉道路の渋滞対策の推進	
・東京湾岸道路の整備推進	
・国道51号等の直轄国道の整備推進	
・幹線道路網の整備促進	
・重要物流道路に係る地方公共団体への支援等	
(6) 東京湾アクアライン通行料金の引下げ継続	108
(7) JR京葉線と東京臨海高速鉄道りんかい線との相互直通運転の 実現及びJR京葉線の輸送力増強	109
(8) 東葉高速鉄道・北総鉄道の経営安定化に向けた支援の充実	111
(9) ホームドアの整備による転落防止対策の促進	113
(10) 新型コロナウイルス感染症の影響を踏まえた公共交通事業者への支援	115
(11) 千葉港港湾計画に基づく埠頭再編等の推進	116
(12) 洋上風力発電事業における名洗港の活用に向けた整備の推進	118
(13) 社会資本の適正な維持管理	120
① 地域の活力向上のための道路整備や適正な維持管理	
② 連続立体交差事業の推進	
③ 河川管理施設の維持管理・更新の推進	
④ 利根川及び江戸川の治水対策の推進	
⑤ 社会資本の整備や老朽化対策等の推進	
⑥ 工業用水道施設の更新・耐震化に対する支援の拡充	
(14) 九十九里浜における侵食対策の推進	131
(15) 水道事業の統合・広域連携の推進に向けた支援の拡充	133

III 未来を支える医療・福祉の充実

1 医療提供体制の充実

(1) 医師・看護職員の養成・確保対策の推進	135
(2) 医療体制の充実	138
(3) 国民健康保険の持続可能な安定的運営に向けた財政基盤の確立	140

2 高齢者福祉の充実

(1) 介護人材の確保・定着対策の推進	142
---------------------	-----

IV 子どもの可能性を広げる千葉の確立

1 子育て施策の充実

- (1) 保育所等の施設整備と運営に対する財源措置及び保育士の確保 … 145
- (2) 子どもの医療費助成制度の創設 …………… 148
- (3) 児童虐待防止体制の充実 …………… 149
- (4) 子どもの貧困対策の推進 …………… 151

2 教育施策の充実

- (1) 学校における働き方改革のための教職員等の体制強化 …………… 153
- (2) 「G I G Aスクール構想」実現に向けた取組への支援 …………… 157
- (3) 学校施設の整備に必要な財源の確保と学校機能の強化 …………… 159
- (4) 特別支援学校スクールバスにおける感染症対策への支援 …………… 160
- (5) 義務教育における学校給食費への支援 …………… 161
- (6) 技術系・福祉系人材の育成に向けた教育環境整備に対する支援 … 162
- (7) 私立学校の運営等に対する支援策の充実 …………… 163

V 誰もがその人らしく生きる・分かり合える社会の実現

1 共生社会の実現

- (1) 多文化共生社会の実現 …………… 166
- (2) 障害者差別解消法の円滑な運用のための支援 …………… 168

VI 独自の自然を生かした魅力ある千葉の創造

1 環境の保全と豊かな自然の活用

- (1) 脱炭素社会の実現に向けた取組の推進 …………… 169
- (2) 再生可能エネルギーの適切な導入等に向けた制度設計と運用 …… 171
- (3) P C B廃棄物の適正処理の推進 …………… 174
- (4) 印旛沼・手賀沼流域の水環境保全対策の推進 …………… 178

◎ 施策横断的な取組

1 デジタル社会の推進

- (1) 自治体D Xの推進 …………… 181
- (2) 旅券オンライン申請導入に向けた支援 …………… 183
- (3) 治安基盤の強化 …………… 185
- (4) 京葉臨海コンビナートの国際競争力・防災力等の強化に関する
支援等の拡充 …………… 185
- (5) 地域経済を支える中小企業・小規模事業者支援策の充実 …………… 185
- (6) スマート農林水産業の普及促進に向けた支援 …………… 185

(7) 有害鳥獣等の対策強化	185
(8) 「G I G Aスクール構想」実現に向けた取組への支援	186

2 カarbonニュートラルに向けた取組の推進

(1) 脱炭素社会の実現に向けた取組の推進	187
(2) 再生可能エネルギーの適切な導入等に向けた制度設計と運用	187
(3) 京葉臨海コンビナートの国際競争力・防災力等の強化に関する支援等の拡充	188
(4) 地球温暖化に起因する「磯焼け」対策の充実	188
(5) 成田国際空港の更なる機能強化と利便性の向上等	188

3 行財政基盤の強化

(1) 地方分権の推進	189
-------------	-----

<参考> 新型コロナウイルス感染症関連要望 192

(1) 医療機関等の経営安定化	
(2) 新興感染症等及び将来の医療需要に対応できる医療提供体制の確保	
(3) 地域経済を支える中小企業・小規模事業者支援策の充実	
(4) 雇用対策及び働き方改革の積極的な推進	
(5) 新型コロナウイルス影響下の成田国際空港株式会社及び航空関連事業者への支援と旅客回復に向けた取組	
(6) 観光立県の実現に向けた国内観光需要の回復に向けた支援	
(7) 観光立県の実現に向けた外国人旅行者誘致及びM I C Eの推進	
(8) 農林水産物の消費拡大に向けた支援	
(9) 外国人技能実習生等を受け入れる農林漁業者等への支援	
(10) 新型コロナウイルス感染症の影響を踏まえた公共交通事業者への支援	
(11) 国民健康保険の持続可能な安定的運営に向けた財政基盤の確立	
(12) 学校における働き方改革のための教職員等の体制強化	
(13) 特別支援学校スクールバスにおける感染症対策への支援	
(14) 地方分権の推進	

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

I 危機管理体制の構築と安全の確保

1 危機管理体制の構築

(1) 新型コロナウイルスをはじめとする感染症等健康危機への対応力強化

提案・要望先 厚生労働省

千葉県担当部局 健康福祉部



【提案・要望事項名】① 医療機関等の経営安定化

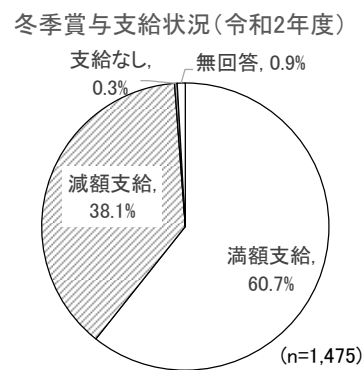
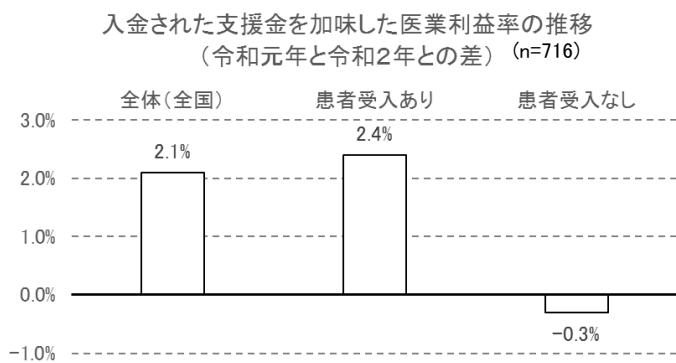
【具体的な提案・要望内容】

新型コロナウイルス感染症等新興感染症の流行状況により、医療機関等の経営は、大きな影響を受けることから、今後も地域医療提供体制を確保するため、国として医療機関等の経営状況を適切に把握し、感染状況に応じた経営安定化のための支援を、柔軟かつ機動的に実施すること。

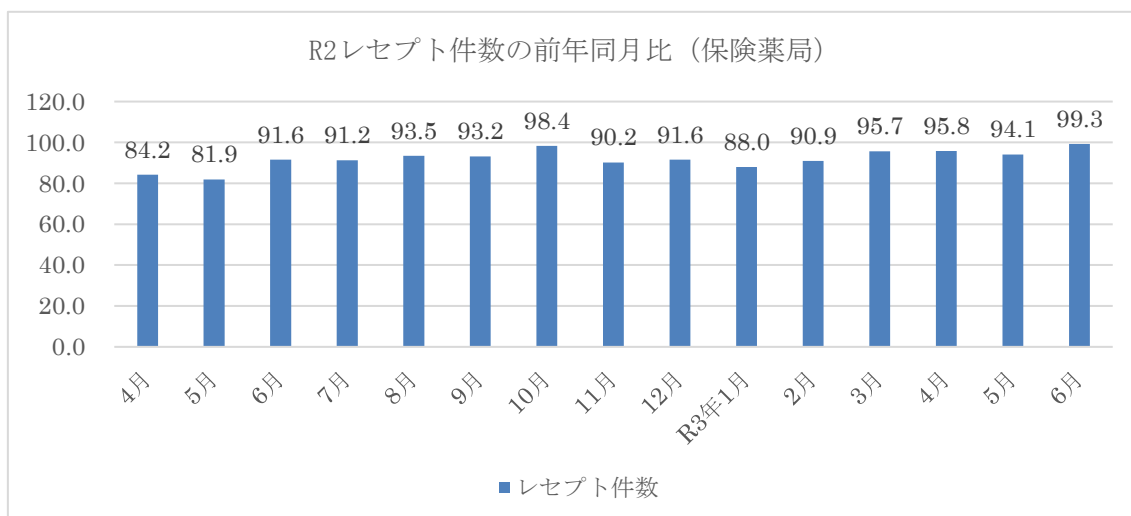
【直面している課題・背景】

- 令和2年からの新型コロナウイルス感染症の感染拡大に伴い、医療機関等の経営に大きな影響が生じた。
- 国や各都道府県では、新型コロナウイルス感染症に対する必要な医療提供体制を確保するため、患者受入医療機関に対する支援を中心に、様々な支援策を講じ、一定の成果を上げてきた。
- 地域医療提供体制は、様々な医療機関等が連携し、役割分担をして支えられている。新型コロナウイルス等新興感染症の感染状況に応じ、必要となる医療提供体制が大きく変動する中で、適切な医療提供体制を確保するためには、経営状況を踏まえた、柔軟かつ機動的な国の支援が必要である。

【参考】病院等の経営状況等（全国）



出典 「新型コロナウイルス感染拡大による病院経営状況の調査
(2020年度第3・4四半期)」
(日本病院会、全日本病院協会、日本医療法人協会)



出典 第145回社会保障審議会医療保険部会(令和3年9月22日)

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

I 危機管理体制の構築と安全の確保

1 危機管理体制の構築

(1) 新型コロナウイルスをはじめとする感染症等健康危機への対応力強化

提案・要望先 厚生労働省

千葉県担当部局 健康福祉部



【提案・要望事項名】

② 新興感染症等及び将来の医療需要に対応できる医療提供体制の確保

【具体的な提案・要望内容】

- 1 新興感染症等の感染拡大時においても、感染症への対応と、一般医療や救急医療などの地域医療との両立を図ることのできる医療提供体制を確保するため、補助金による財政支援など、総合的な取組を推進すること。
- 2 また、高齢者人口がピークを迎える2042年を見据えるとともに、新興感染症等にも対応できる医療提供体制を検討するため、2025年以降の地域医療構想の考え方を示すこと。
- 3 なお、地域医療構想の実現に向けた進捗状況の検証を行うことができる制度の構築も、併せて行うこと。

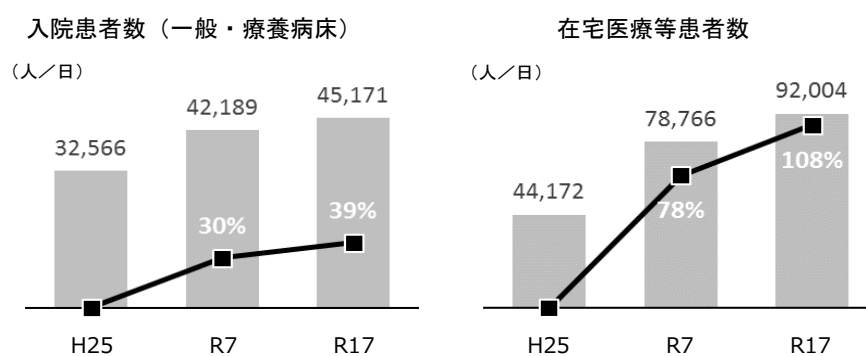
【直面している課題・背景】

- 医療法の改正により、第8次医療計画（令和6年度～）において、「新興感染症等の感染拡大時における医療」を記載事項として追加することとなっている。
- 「新興感染症等の感染拡大時における医療」に関する医療計画の記載項目のイメージとしては、主に以下の項目が挙げられている。
 - ・ 感染拡大に対応可能な医療機関・病床等の確保
 - ・ 感染拡大時を想定した専門人材の確保等
 - ・ 医療機関における感染防護具等の備蓄
 - ・ 院内感染対策の徹底、クラスター発生時の対応方針の共有
 - ・ 受入候補医療機関
 - ・ 場所・人材等の確保に向けた考え方
 - ・ 個々の医療機関における取組の基本的考え方
 - ・ 医療機関の間での連携・役割分担

- 将来にわたって対応可能であるとともに、感染拡大時において、速やかに、一定の病床の提供、人材の確保ができるような医療提供体制とするには、医療機関の自主的な役割分担と連携への取組だけでなく、国による新たな制度の創設が必要である。
- これまでの新型コロナウイルス感染症への対応を踏まえると、一般医療や救急医療などの地域の医療提供体制を維持しながら、患者の入院病床を確保するためには、高度医療機器等の整備や専門知識を有する医師の配置、その他多数の医療従事者の確保が必要であり、例えば、重症者への対応が期待できる救命救急センターや災害拠点病院等において、感染拡大時に速やかに一定程度の専用の病床を稼働できる体制を日ごろから構築しておくことを条件に、補助金などにより財政支援を行うことが考えられる。
- 本県の地域医療構想においては、2013年度から2025年にかけて、千葉県入院患者数は約1.3倍、在宅医療等需要は約1.8倍に急増することが見込まれている。また、その後の推計でも増加が続くことが見込まれており、2035年をピークとし、入院患者数は約1.4倍、在宅医療需要は約2.1倍となり、2040年においてもほぼ同水準となっている。
- 現在の地域医療構想は2025年に向けて目指すべき医療提供体制について定めており、高齢者人口がピークを迎える2042年を見据えた医療機関の役割分担と連携に向けた取組を進めるため、必要病床数や在宅医療等の必要量等の考え方も含め、国において取組の方向性を示す必要がある。
- また、地域医療構想については、2025年の必要病床数は、国から提供された2013年度のNDB (National Database) *等の各種データ (医療需要や患者流出入) に基づき推計がされているが、その後の変化を把握するための同様のデータ提供はなく、毎年公開される病床機能報告制度だけでは進捗状況の検証が十分に行えない状況にある。

* 医療機関から保険者に発行しているレセプト(診療報酬明細書)と特定検診及び保健指導の結果から構成されたデータベース

【参考1：医療需要の将来推計（千葉県）】



出典：千葉県保健医療計画

【参考2：令和7年における必要病床数と令和2年度病床機能報告の結果との比較（千葉県）】

病床機能	必要病床数(R7)	病床機能報告(R2)	差
高度急性期	5,650 床	6,619 床	969 床
急性期	17,851	23,614	5,763
回復期	15,260	6,295	▲8,965
慢性期	11,243	10,674	▲569
計（休棟等含む）	50,004	48,262	▲1,742

【参考3：平成25年と令和7年における機能別医療需要の比較（千葉県）】

病床機能	平成25年	令和7年	増減
高度急性期	3,636 人/日	4,364 人/日	728 人/日
急性期	10,598	14,014	3,416
回復期	9,758	13,790	4,032
慢性期	8,564	10,018	1,454
入院需要 計	32,556	42,186	9,630
在宅医療等の需要	44,172	78,766	34,594
【再掲】訪問診療	26,366	49,853	23,487

※ 平成25年は医療機関所在地ベース、令和7年は患者住所地ベースの集計

※ 令和7年の訪問診療の需要は、病床再編に伴う新たな需要2,372人/日を含む

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

I 危機管理体制の構築と安全の確保

1 危機管理体制の構築

(2) 災害から県民を守る「防災県」の確立

提案・要望先 内閣府、国土交通省
千葉県担当部局 防災危機管理部



【提案・要望事項名】① 風害対策及び大規模停電対策の充実強化

【具体的な提案・要望内容】

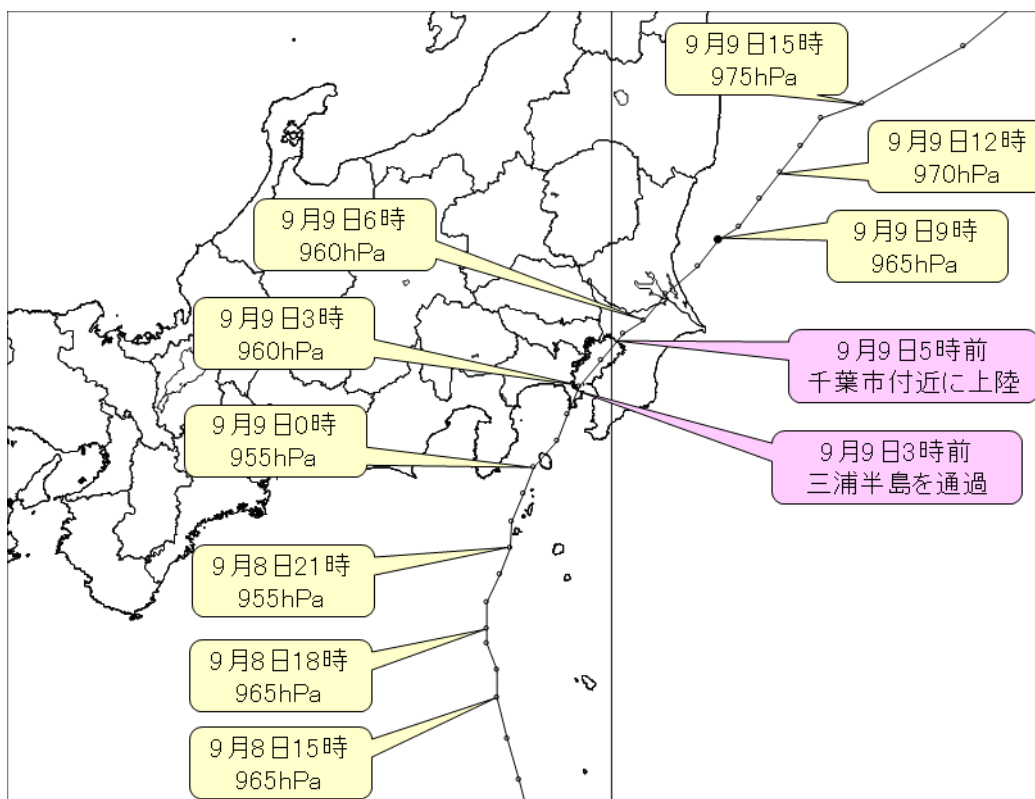
- 1 電力供給網の予防保全を図るため、危険木の事前伐採を迅速に進められるよう、国において自治体や電力事業者等の関係者間の役割及び費用負担の在り方を示すなど、必要な支援を行うこと。
- 2 猛烈な台風等による風害等の被害が甚大化する中、風害対策に必要な科学的知見に基づいた被害想定を行うため、調査研究の充実・強化を図ること。

【直面している課題・背景】

- 令和元年房総半島台風では、記録的な暴風により、住民生活に甚大な被害が生じた。今後も、気候変動の影響等に伴い、台風などの災害の激甚化の傾向が続くことが危惧され、大規模停電などの被害への対応が喫緊の課題となっている。
- 大規模停電を予防するためには、樹木の事前伐採（予防伐採）の推進等が効果的であり、本県でも、電力事業者と協定を締結した上で、予防伐採について検討を進めているところであるが、役割及び費用負担の在り方が定まっておらず、電力事業者等の関係者間での調整に苦慮している。
- 風害対策の必要性は、令和元年房総半島台風等災害対応検証会議においても、委員（外部有識者）から指摘されているところであるが、客観的な被害想定を欠いており、科学的知見を踏まえた対策を、県独自に講じることは困難である。

【参考】

(図1) 《房総半島台風 経路図 (日時、中心気圧 (hPa))》



(図2) 《房総半島台風 最大瞬間風速 (9月8日10時～9月9日24時)》

市町村名	風向 (16方位)	風速 (m/s)	時分 (9月9日)
千葉市中央区	南東	57.5 ※	04時28分
木更津市	東南東	49.0 ※	02時48分
館山市	南南西	48.8	02時31分
成田市	南南東	45.8 ※	05時36分
勝浦市	南南西	40.8	04時29分
銚子市	南	40.4	07時01分
横芝光町	南	37.5 ※	05時23分
香取市	南東	37.0 ※	06時19分
鴨川市	南南西	35.6 ※	03時32分
茂原市	南	34.3 ※	04時43分
市原市	南南西	33.9 ※	04時23分
佐倉市	東南東	33.9 ※	05時01分
君津市	南	33.6 ※	03時17分

※観測史上1位の値を更新

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

I 危機管理体制の構築と安全の確保

1 危機管理体制の構築

(2) 災害から県民を守る「防災県」の確立

提案・要望先 経済産業省

千葉県担当部局 防災危機管理部、商工労働部、環境生活部



【提案・要望事項名】 ② 電力需給ひっ迫への対応に対する支援【新規】

【具体的な提案・要望内容】

- 1 電力の安定供給は国民生活にとって重要であることから、電力需給ひっ迫の事態が生じないように、国が責任をもって、常に安定的な電力供給を確保すること
- 2 電力需給ひっ迫のおそれが生じたときは、国として電力事業者と緊密に連携し、国民や企業等があらかじめ対応策を講じることが可能となるよう早期の段階で適切な情報提供を行うこと。

【直面している課題・背景】

- 令和4年3月21日に資源エネルギー庁は「電力需給ひっ迫警報」を発令し、地域住民、事業者、関係機関に対して、節電への協力を呼びかけた。
- 本県においても、市町村をはじめ関係団体に節電の協力依頼を周知するとともに、停電に備え社会福祉施設等の非常用電源等の燃料確保に向けた取組を行ったほか、県民向けの広報に努めたところであるが、警報の発令が直前であり、その対応に苦心したところである。
- 電力需給ひっ迫に県が対応するためには、電力事業者や市町村などの関係団体と連携することが重要であることから、電力需給に係る迅速な情報提供や効果的な節電方法等の周知について検討する必要がある。
- 令和4年度冬季にも電力需給ひっ迫のおそれがあるとの見通しが経済産業省から示されており、その対応を国が中心となって早期の段階から検討し、万全を期しておく必要がある。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

I 危機管理体制の構築と安全の確保

1 危機管理体制の構築

(2) 災害から県民を守る「防災県」の確立

提案・要望先 内閣府

千葉県担当部局 防災危機管理部



【提案・要望事項名】

③ 被災者生活再建支援制度の適用対象区域の見直し及び支給対象の拡大

【具体的な提案・要望内容】

- 1 被災者生活再建支援制度の適用範囲について、一市町村でも適用対象となる場合には、法に基づく支援が被災者に平等に行われるよう、全ての被災市町村が支援の対象となるよう見直すこと。
- 2 被災者生活再建支援制度については、損害割合30%以上の半壊が支給対象となっているが、損害割合20%台の半壊を含め、半壊全てを支給対象とするとともに、支給対象の拡大に伴う財政支援措置を講ずること。

【直面している課題・背景】

- 現行の被災者生活再建支援法（以下「支援法」という。）では、その適用範囲は、市町村又は都道府県単位で一定数以上の被害があった場合とされている。
- そのため、平成25年9月の竜巻被害においては、同一の竜巻による一連の被害でありながら、全壊世帯が10世帯以上であった埼玉県越谷市では支援法が適用され、一方、全壊世帯が1世帯であった野田市では支援法が適用されないという不均衡が生じた。
- さらに、令和元年房総半島台風からの一連の災害では、市町村における被害世帯数が適用要件を満たした市町村から順次支援法を適用し、最終的に県内で100世帯以上の全壊被害があったため、県内全域に支援法を適用した。

しかしながら、県内全域に制度が適用できなかった場合、全壊被害が1世帯程度であった市川市や流山市などは対象外となり、同じ災害で同じような住宅被害を受けながら、居住する市町村によって支援が受けられないという不均衡が生じる場所であった。

○ 近年は、毎年のように豪雨や台風による浸水や土砂災害などの様々な被害が発生しており、今後、広範囲にわたる災害によって離れた地域に全壊被害が発生する可能性が高まっている。一部地域が適用対象となった場合は、全ての被害区域が支援の対象となるよう適用要件を見直す必要がある。

○ 令和2年12月4日に支援法が改正され、半壊（損害割合20%以上40%未満）のうち、30%台の中規模半壊まで支給対象が拡大されたが、半壊は住家がその居住のための基本的機能の一部を喪失したものであり、損害割合20%台も含め、全ての半壊世帯を支援する必要がある。

また、令和元年房総半島台風等の一連の災害では、全県で6,963棟と多数の半壊被害が発生し、県では、災害救助法による応急修理と県独自の補修制度により支援を実施しているところであり、損害割合20%台の半壊を含め、半壊全てを支給対象とする必要がある。

【参考：令和元年房総半島台風等における支援法の適用状況】

- ・ 令和元年 9月27日 館山市、南房総市及び安房郡鋸南町に適用
- ・ 令和元年10月 2日 鴨川市、君津市、富津市及び匝瑳市に適用
- ・ 令和元年10月 8日 市原市及び富里市に適用
- ・ 令和元年10月15日 県内全域に適用

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

I 危機管理体制の構築と安全の確保

1 危機管理体制の構築

(2) 災害から県民を守る「防災県」の確立

提案・要望先 厚生労働省

千葉県担当部局 総合企画部、企業局



【提案・要望事項名】

④ 水道施設における停電対策・浸水対策の強化に向けた支援

【具体的な提案・要望内容】

- 1 水道施設における停電対策・浸水対策を強化するための国庫補助制度である「水道施設機能維持整備費」事業について、停電対策に係る補助率の引上げを行うこと。
- 2 同事業について、小規模な施設を対象に加える等の対象施設の拡充、資本単価の引き下げ等採択要件の緩和を図ること。
- 3 同事業により、停電・浸水対策を確実に進めるため、必要な予算を確保すること。

【直面している課題・背景】

- 令和元年に発生した令和元年房総半島台風等においては、広域的な停電による大規模な断水被害が発生したところである。
- 県内水道事業体の非常用自家発電設備の整備状況は、令和3年7月時点で36%、浸水対策の対応状況は、令和元年9月現在で32%に留まっており、現在も対策強化が必要な状況となっている。
- 水道施設機能維持整備費における停電対策の補助率は1/4とされているが、非常用発電設備の整備には 建屋建設等の付帯工事が必要となり、多額の費用を要することから、事業体の負担を軽減するためには、補助率を引き上げる必要がある。
- また、房総半島台風による被害が集中した本県南部・東部に多数設置されている小規模な浄水場（断水影響戸数2千戸未満）への整備が補助対象外とされているほか、資本単価が水道事業においては90円/m³未満、水道用水供給事業においては70円/m³未満の事業体は、影響戸数が2千戸以上の施設であっても一律に不採択となってしまう。

- 停電・浸水対策を確実に実施し、災害時においても安定的に水を供給するためには本事業は不可欠であることから、その予算の確保が必要となる。

【参考】

【県内水道事業体の対応状況】

○自家発電設備の整備状況（令和3年7月県調査）

施設種別	施設数 ①	自然流下方式 による給水 可能施設 ②	バックアップ 機能による 給水可能施設 ※1 ③	非常用電源を 要する施設 ①-②-③ ④	自家発電設備			
					あり ⑤	能力不足 ながら 設置あり ※2 ⑥	設置数 合計 ⑤+⑥ ⑦	設置率 ⑦÷④ ⑧
取水・導水施設	373	4	29	340	52	7	59	17.4%
浄水施設	131	5	7	119	99	11	110	92.4%
配水場	178	106	1	71	59	7	66	93.0%
ポンプ施設	249	1	3	245	36	8	44	18.0%
合計	931	116	40	775	246	33	279	36.0%

※1：他の施設からのバックアップにより、概ね一日平均給水量以上を確保できる場合を「可」として集計

※2：非常用発電設備はあるが、概ね一日平均給水量以上を確保できない

○浸水対策の実施状況（令和元年9月県調査）

施設種別	浸水想定区域に位置 している施設数	浸水対策の有無	
		あり	なし
取水・導水施設	21	7(33%)	14(67%)
浄水施設	8	3(38%)	5(62%)
配水池等	12	3(25%)	9(75%)
合計	41	13(32%)	28(68%)

○ 「水道施設機能維持整備費」事業概要（令和7年度までの時限事業）

（1）浄水施設の採択基準

1	資本単価が、水道事業90円/㎡以上、水道用水供給事業70円/㎡以上であること
2	重要給水施設に至るルート上の施設
3	断水影響戸数が2千戸以上である施設（断水影響戸数2千戸以上の浄水場が存在しない事業体は、当該事業体の最重要施設）
4	ア～ウのいずれかに該当する浄水施設
ア	非常用自家発電設備等の整備について、 ・自然流下方式のみでは一日平均給水量以上の送配水が不可能である施設 ・当該施設の非常用自家発電能力及び他施設からのバックアップでは1日平均給水量を確保できない施設
イ	土砂災害工事への対策工事について、土砂災害警戒区域内に位置し、1日平均給水量以上バックアップを有しない施設
ウ	浸水災害への対策工事について、浸水想定区域内に位置し、1日平均給水量以上バックアップを有しない施設

（2）取水・導水施設、配水場・ポンプ場の採択基準

1	資本単価が、水道事業90円/㎡以上、水道用水供給事業70円/㎡以上であること
2	ア、イのいずれにも該当する取水・導水施設、配水場・ポンプ場
ア	以下のa～cのいずれにも該当する浄水場の上流にある取水・導水施設又は下流にある配水場・ポンプ場
a	重要給水施設に至るルート上の施設
b	断水影響戸数が2千戸以上である施設（断水影響戸数2千戸以上の浄水施設が存在しない事業体は、当該事業体の最重要施設）
c	停電、土砂災害、浸水災害いずれの事象によっても給水停止のおそれがない施設又はそのおそれがある場合でも停電・土砂災害・浸水災害対策に着手している施設
イ	以下のa～cのいずれかに該当する取水・導水施設、配水場・ポンプ場
a	非常用自家発電設備等の整備について、 ・自然流下方式のみでは1日平均給水量以上の送配水が不可能である施設 ・当該施設の非常用自家発電能力及び他施設からのバックアップでは1日平均給水量を確保できない施設
b	土砂災害工事への対策工事について、土砂災害警戒区域内に位置し、1日平均給水量以上バックアップを有しない施設
c	浸水災害への対策工事について、浸水想定区域内に位置し、1日平均給水量以上バックアップを有しない施設

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

I 危機管理体制の構築と安全の確保

1 危機管理体制の構築

(2) 災害から県民を守る「防災県」の確立

提案・要望先 厚生労働省

千葉県担当部局 健康福祉部



【提案・要望事項名】 ⑤ 医療機関等の復旧と防災力の強化への支援

【具体的な提案・要望内容】

- 1 発災前に土嚢の設置など被害軽減策を講じる必要性が生じる場合等があり、設置した土嚢の撤去等の現状復帰を含め、その際に活用できる補助制度を創設すること。また、分娩を取り扱う有床診療所など、広く政策医療に関わる医療機関の復旧に係る経費を対象とすること。
- 2 災害時における連絡手段確保に向け、医療機関に対し衛星電話の設置を促進するため、「医療施設非常用通信設備整備事業」の対象医療機関を拡充すること。

【直面している課題・背景】

- 本県の医療機関は令和元年度に生じた台風15号等により、甚大な被害を被った。一方、発災前に土嚢の設置などにより、被害が軽減できた医療機関があった。
災害復旧費については、対象が政策医療に関わる医療機関の一部（たとえば周産期医療については、周産期母子医療センターのみ）に限定されていることから、甚大な被害を受けた政策医療実施医療機関であっても補助を受けることが出来ない状況にある。
- 災害時においては複数の通信手段を確保しておくことが求められるが、医療機関における衛星電話保有状況は一般病院で53病院と低い状況であるため、設置を促進するため、現在救命救急センター、周産期母子医療センター、地域医療支援病院、特定機能病院に限られている対象医療機関の拡充が求められる。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

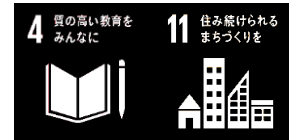
I 危機管理体制の構築と安全の確保

1 危機管理体制の構築

(2) 災害から県民を守る「防災県」の確立

提案・要望先 文部科学省

千葉県担当部局 教育庁



【提案・要望事項名】

⑥ 公立学校施設及び社会教育施設の復旧に係る支援の拡充

【具体的な提案・要望内容】

被災した公立学校施設（学校給食共同調理場を含む）及び社会教育施設の復旧に係る補助制度を拡充すること。

【直面している課題・背景】

- 防災基本計画第3章第2節には「国、地方公共機関及び地方公共団体は、被災施設の復旧に当たっては、原状復旧を基本にしつつも、再度災害防止等の観点から可能な限り改良復旧等を行うものとする。」との記載があるが、公立学校施設災害復旧費国庫負担事業等の現行制度では、原則、原形復旧に限られており、改良復旧が実施できない。
- 災害時には、多くの公立学校施設や社会教育施設等が避難所や緊急避難場所として指定されている実態を踏まえ、避難所等として指定された公立学校施設等がその機能を十分に発揮できるよう、必要な改良復旧を行うために補助制度の拡充を図る必要がある。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

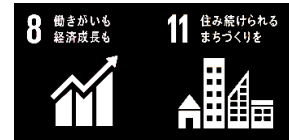
I 危機管理体制の構築と安全の確保

1 危機管理体制の構築

(2) 災害から県民を守る「防災県」の確立

提案・要望先 経済産業省

千葉県担当部局 商工労働部



【提案・要望事項名】

⑦ 被災した中小企業等の事業再建に向けた支援の充実

【具体的な提案・要望内容】

被災した中小企業等の早期の事業再建に向けて、迅速かつ柔軟に支援が行われるよう支援スキームを確立すること。

【直面している課題・背景】

- 令和元年房総半島台風・東日本台風及び10月25日の大雨により、これまでにない被害が発生し、本県経済を支える中小企業等においても大きな被害が発生するなど、産業活動にも極めて深刻な影響を及ぼした。
- 県では、国の地域企業再建支援事業（自治体連携型補助金）を活用して、被災中小企業等に対する事業再建の支援を行ったが、令和元年9月から11月の間に中小企業等が被災してから、令和2年2月3日に被災中小企業等に対する補助事業の公募を開始するまで、時間を要した。
なお、具体的な経緯としては、国は令和元年12月11日に都道府県に対する公募を開始し、令和2年1月30日に成立した国の補正予算で措置された。県では、国の予算措置を受けて、令和2年2月3日に被災中小企業等に対する補助事業の公募を開始した。
- その後の復旧工事にも、被災の状況等によっては相当期間を要し、複数年度にまたがる事例があった。
- 近年、全国的に自然災害が頻発していることを踏まえても、予備費の活用や、早期の繰越承認などにより、被災から補助事業開始までを迅速に行い、また、事業開始当初から複数年度にまたがる復旧工事にも柔軟に対応できるような支援スキームを確立することが必要である。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

I 危機管理体制の構築と安全の確保

1 危機管理体制の構築

(2) 災害から県民を守る「防災県」の確立

提案・要望先 内閣府、国土交通省、文部科学省
千葉県担当部局 防災危機管理部



【提案・要望事項名】⑧ 地震・津波対策に係る防災環境の整備

【具体的な提案・要望内容】

- 1 国が責任をもってS-netの観測データを活用した市町村ごとの津波高、津波到達時間、津波浸水域等の詳細な津波予測情報を配信すること。
- 2 「首都直下地震対策特別措置法」に基づき県と市町村が策定する「地方緊急対策実施計画」や「特定緊急対策事業推進計画」の推進を図るため防災拠点となる公共施設の耐震化、津波避難タワーの整備など緊急に実施しなければならない事業について、南海トラフ地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法と同等に国の補助率の嵩上げなど具体的な財政上の措置を講じること。

【直面している課題・背景】

- 東日本大震災による大規模な津波災害を受けて、国は海溝域で発生する地震や津波をリアルタイムかつ直接検知し、精度の高い情報を早期に提供する目的で日本海溝海底地震津波観測網（S-net）を整備した。
しかし現在の気象庁の津波情報は、千葉県沿岸を千葉県九十九里・外房、千葉県内房、東京湾内湾の三区分別での津波高と到達時間の発表にとどまり、どの市町村に甚大な被害が発生するのか迅速に把握することが困難である。
そこで本県では、S-netの観測データを基に詳細な津波情報を予測する「千葉県津波浸水予測システム」を整備運用している。
日本海溝、相模トラフで巨大地震がひとたび発生すれば、津波による被害は、本県にとどまるものではないため、国において早期に予測情報の配信を行う必要がある。
- さらに、本県全域は、「首都直下地震対策特別措置法」に基づく緊急対策区域に指定され、地震防災対策を迅速に推進することが求められている。
しかしながら、同法では、都県や市区町村が「地方緊急対策実施計画」や「特定緊急対策事業推進計画」を作成し、必要な防災対策事業を実施していくこととなるが、事業の実施に必要な財政措置が講じられていない。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

I 危機管理体制の構築と安全の確保

1 危機管理体制の構築

(2) 災害から県民を守る「防災県」の確立

提案・要望先 総務省

千葉県担当部局 防災危機管理部



【提案・要望事項名】

⑨ 市町村の消防広域化の推進期限の再延長及び財政支援の拡充

【具体的な提案・要望内容】

- 1 消防用車両等の整備に係る緊急防災・減災事業債の適用にあたっては、現在、広域消防運営計画等に基づく消防本部の統合による効率化等により、機能強化を図るものに限定されている。消防の広域化をより一層促進するため、今後は広域化推進期限までに行われる広域化において、広域消防運営計画に基づく消防用車両等の整備全般に適用範囲の拡大を図ること。
- 2 広域化を行おうとする市町村が、普通交付税の不交付団体である場合、国の財政支援制度をほとんど活用できないことから、不交付団体へも必要な財政支援を行うこと。
- 3 消防広域化の推進期限については、令和6年4月1日までとされているが、広域化の推進は多くの消防本部の課題であり、関係者間の調整に時間を要することから、推進期限を延長するとともに、これに係る財政支援措置の期限を延長すること。

【直面している課題・背景】

- 人口減少や高齢化が進展していく中、多様化・大規模化する災害や事故に対応していく上で、消防の広域化による消防力の充実・強化は、最も有効な手段とされている。
- 特に、組織管理や財政運営面で厳しいとされる小規模な消防本部の広域化については、最優先で取り組まなければならないが、受け入れる側の比較的大規模な自治体へのメリットも不可欠である。
- しかし、広域化関連事業に対する財政措置は広域化に伴い必要となる消防署所の増改築費や広域化に伴い効率化・機能強化を図る消防用車両等の整備など極めて限定的である。

- また、本県で消防広域化の検討を促している関係市町の中には地方交付税の不交付団体があり、緊急防災・減災事業債への交付税措置等、現行の国からの財政支援がほとんど受けられないため、広域化の進展のためには、不交付団体に対して交付税以外の財政支援が必要である。
- 本県では、一部地域で消防広域化について検討が始まったところだが、具体的な協議に至っておらず、令和5年度中に広域化を実現することは難しい状況である。

【参考】

○国の指針に基づく広域化対象市町村の考え方

原則指定	特定小規模消防本部	消防吏員数50人以下	栄町
可能な限り指定	準特定小規模消防本部	消防吏員数100人以下	富津市、富里市
	小規模消防本部	管轄人口10万人未満	銚子市ほか10市町※

※旭市、君津市、四街道市、袖ヶ浦市、匝瑳市、横芝光町、勝浦市、いすみ市、大多喜町、御宿町（下線は一部事務組合）

○令和3年度における地方交付税不交付団体（計5団体）

市川市、成田市、市原市、浦安市、袖ヶ浦市

（枠付きは広域化対象市町村、下線は広域化対象市町村に隣接する市町村）

○本県における消防広域化の検討状況

令和3年11月 消防広域化に係る印旛地域関係部課長・消防長会議

令和4年1月 消防広域化に係る印旛地域ワーキンググループ

を設置し、検討中。

【参加団体】（計9市町6消防本部、下線は小規模消防本部）

成田市、佐倉市、四街道市、八街市、印西市、白井市、富里市、酒々井町、栄町、成田市消防本部、四街道市消防本部、富里市消防本部、栄町消防本部、佐倉市八街市酒々井町消防組合消防本部、印西地区消防組合消防本部

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

I 危機管理体制の構築と安全の確保

1 危機管理体制の構築

(2) 災害から県民を守る「防災県」の確立

提案・要望先 総務省

千葉県担当部局 防災危機管理部



【提案・要望事項名】⑩ 地域防災力の中核となる消防団への支援の充実

【具体的な提案・要望内容】

- 1 「消防団設備整備費補助金」制度について、市町村が計画的に有効活用できるよう、制度改正は適切な時期に行うこと。
- 2 また、消防団が所有している車両総重量3.5トン以上の消防自動車を3.5トン未満の消防自動車に更新するための経費を補助対象に加えること。

【直面している課題・背景】

- 災害が多様化・大規模化する中、消防団の役割は火災対応だけではなく、災害時の住民の救助救出やその後方支援など多岐に渡り、消防団の災害対応力向上は必須となっている。
- そこで、国が平成30年度に創設した「消防団設備整備費補助金」により、救助用資機材の充実が進み、消防団の活動の幅が広がった。
- しかし、本制度は例年、年度の途中で補助対象が追加され、市町村の予算編成が終わった後に、変更が行われている。
- 本補助制度を市町村が計画的に有効活用できるよう、補助対象については再度、市町村の需要を把握するとともに、市町村の予算要求に間に合う時期までに見直すべきである。
- また、消防自動車については、準中型自動車免許の創設による改正道路交通法の施行に伴い、平成29年3月12日以降に普通自動車免許を取得した方は車両総重量3.5トン以上の車両は運転できなくなった。
- 国ではその措置として消防団員が準中型自動車免許を取得する経費などに対して市町村が助成を行った場合の助成額について特別交付税措置を実施してきた。

- しかし、市町村の助成の範囲は免許取得費の一部が多く、準中型自動車免許が消防団活動以外で必要のない消防団員にとっては、自己負担をしてまで時間を割き、免許を取得することは難しく、また、市町村によっては、準中型免許を取得する教習所がない地域もある。
- 今は従前の免許を取得している消防団員も多いため、消防団員の一部に運転できない団員がいても大きな支障は生じていないと想定されるが、今後は運転ができない団員が増えることにより、出動に支障が生じるとともに、団員を管理する市町村の負担も増えると考えられる。
- 消防団員数は年々減少しており、免許の有無が消防団入団の阻害要因とならないよう、免許取得の助成と併せ、市町村が早期に車両総重量3.5トン未満の消防自動車の導入を進めていくことが有効であると考える。

【参考】

- 1 消防団設備整備費補助金について
 - (1) 令和元年度交付実績 4団体（補助総額： 2, 627千円）
 - (2) 令和2年度交付実績 20団体（補助総額： 31, 597千円）
 - (3) 令和3年度交付決定額 5団体（補助総額： 1, 747千円）
- 2 準中型自動車免許について（令和3年4月1日現在）
 - (1) 自動車免許保有団員数
 - ・各種自動車免許を保有している団員数：16, 483人
 - ・うち、普通免許（平成29年3月12日の改正道路交通法施行以降に取得）を保有している団員数：466人
 - ※改正後普通免許保有率：約2.83%
 - (2) 準中型自動車免許取得に係る助成制度
 - ・10市町で実施
- 3 消防団車両について
 - ・消防団車両総数：1, 715台（令和3年4月1日現在）
 - ・うち、3.5トン以上の車両数：647台
 - ※3.5トン以上車両割合：37.73%

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

- I 危機管理体制の構築と安全の確保
- 2 防災基盤の整備
- (1) 災害に強い社会資本の整備

提案・要望先 国土交通省
千葉県担当部局 県土整備部



【提案・要望事項名】 ① 道路ネットワークの機能強化

【具体的な提案・要望内容】

- 1 首都圏中央連絡自動車道や北千葉道路などの幹線道路においては、ミッシングリンクの解消や、暫定2車線区間の4車線化を図ること。また、高規格道路の代替機能を発揮するダブルネットワークの強化を推進すること。
- 2 緊急輸送道路網など地域防災力の強化に必要な道路ネットワークの整備や橋梁の耐震補強、無電柱化、道路法面の防災対策等の推進を図ること。
- 3 防災・減災、国土強靱化のための5か年加速化対策など必要な施策を通常予算とは別枠で計上すること。

【直面している課題・背景】

- 東日本大震災や令和元年房総半島台風では、高規格道路は救援・救護活動の輸送等に大きな役割を果たし、その重要性が再認識されたところであり、近年の激甚化・頻発化する災害から県民の生命・財産を守り、被害を最小限にとどめるためには、被災後速やかに機能する強靱で信頼性の高い道路ネットワークが必要である。しかし、圏央道や北千葉道路などの高規格道路については、未開通区間があるとともに、開通済み区間も一部で暫定2車線での供用となっている。また、高規格道路の代替機能を発揮する国道127号などの直轄国道についても、防災上の課題の解消に取り組む必要がある。
- 地方道においても、これまで以上に、緊急輸送道路の整備や橋梁の耐震補強、道路法面の防災対策等に取り組んでいく必要がある。
- 「防災・減災、国土強靱化のための5か年加速化対策」を活用し、強靱化対策に取り組んでいるところであるが、中長期的な見通しのもと、強力かつ計画的に国土強靱化を推進するため、必要な予算を通常予算とは別枠で安定的に確保する必要がある。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

- I 危機管理体制の構築と安全の確保
- 2 防災基盤の整備
- (1) 災害に強い社会資本の整備

提案・要望先 国土交通省、農林水産省
千葉県担当部局 県土整備部、農林水産部



【提案・要望事項名】

② 河川・海岸等における津波・高潮・耐震・水害対策の推進

【具体的な提案・要望内容】

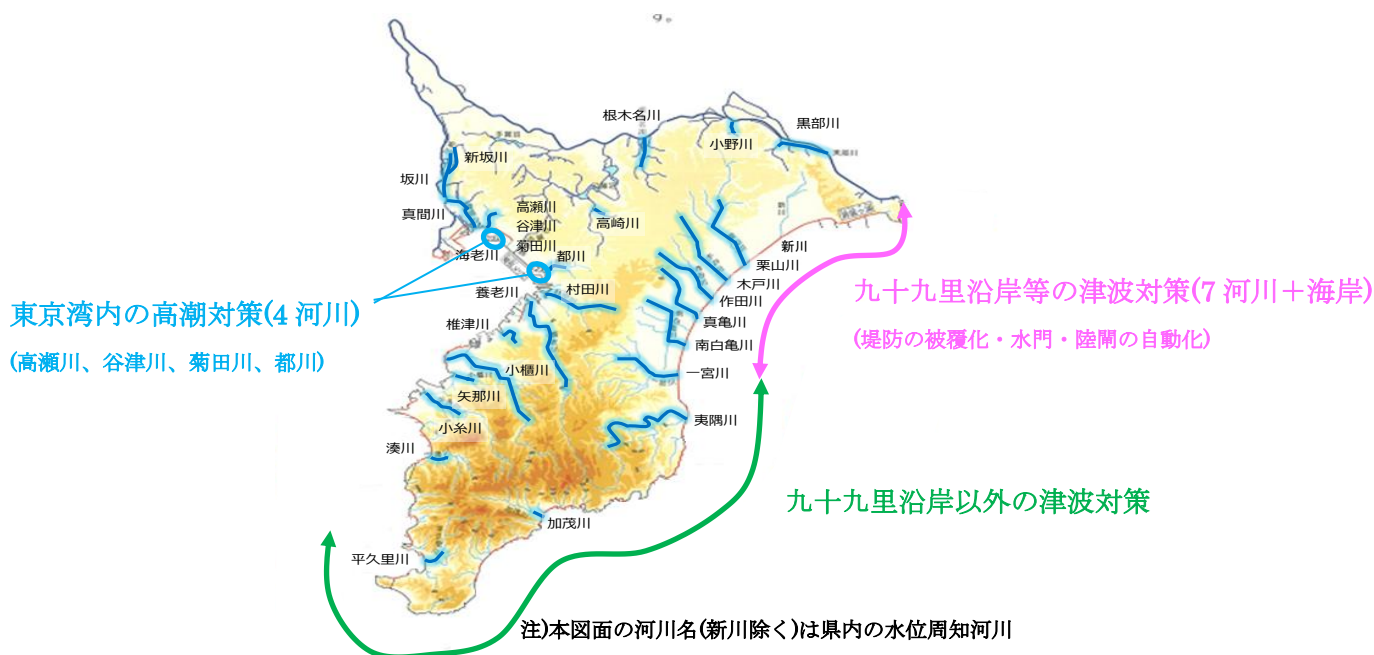
- 1 津波・高潮・耐震対策については、港湾、海岸、河川、漁港等の多くの施設の早急な整備が必要であり、多大な事業費を要することから、必要な予算を確保すること。
- 2 近年、激甚化する水災害に対応するため、河川、海岸における治水対策、内水氾濫対策の強化など、水害対策をより一層推進させるために必要な予算を継続的に確保すること。

【直面している課題・背景】

- 東日本大震災により河川・海岸等に大きな被害を受けた本県は、九十九里沿岸をはじめとする各地域の津波対策について見直しを行い、その結果を踏まえて順次整備を進めているところである。また、これに併せて各種施設の耐震対策にも取り組んでいる。
- 港湾・海岸・河川・漁港等では、復興事業終了後においても堤防の被覆化や防潮堤の整備、水門・陸閘の自動化や遠隔化、九十九里沿岸以外の津波対策など、多くの事業がある。
- 防護水準が津波より高潮高波が上回る東京湾内湾の県管理河川のうち、既設護岸高さが計画高潮位に対応した堤防高さを下回る4河川においては、近年の気候変動や、既往最大潮位を更新した平成30年の大阪湾の高潮被害等を踏まえると、施設整備を早急に実施する必要がある。
- 近年、甚大な被害を引き起こす台風や集中豪雨などが頻繁に発生しており、本県でも、令和元年10月25日の大雨により、多くの河川が越水したことで、各地で浸水被害が発生したが、本県の河川整備率は約59%（令和2年度末時点）であることから、早急に河川整備を実施する必要がある。

- 特に、一宮川水系では、激特事業や浸水重点事業等の財政的支援をいただいているところであるが、流域治水を一層推進するため、特定都市河川の指定などに関する技術的支援が必要である。
- 低平地を多く抱える本県では、流域全体の治水安全度向上を図ることが重要であることから、内水氾濫対策を強化するための財政的支援が必要である。

【参考：千葉県における津波・高潮対策（位置図）】



令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

- I 危機管理体制の構築と安全の確保
- 2 防災基盤の整備
- (1) 災害に強い社会資本の整備

提案・要望先 国土交通省
千葉県担当部局 県土整備部



【提案・要望事項名】

③ 千葉港海岸船橋地区の高潮及び耐震化対策の推進

【具体的な提案・要望内容】

千葉港海岸船橋地区の水門、排水機場及び護岸は建設から50年以上が経過し、老朽化が著しく、耐震性の確保も必要であるため、大規模で高度な技術を要する水門・排水機場及び護岸の改修について、国において整備を推進すること。

また、県が実施する水門、排水機場及び護岸の整備に必要な予算を十分確保すること。

【直面している課題・背景】

- 千葉港海岸船橋地区では、背後地の都市化が進展し企業の立地及び人口の集積化が顕著かつ公的重要施設の立地も図られているところだが、ゼロメートル地帯を抱えているため、高潮から人命や財産を防護する海岸保全施設の重要性が非常に高い地区となっている。
- 防護区域には、住宅地だけでなく市役所、消防本部等の官公庁施設をはじめ、主要交通施設、大型商業施設があり、人口集積度が高いため、被災した場合には社会経済活動に重大な影響を及ぼす。
- しかしながら、多くの海岸保全施設が昭和40年代に築造され老朽化や地盤沈下が著しいことから、耐震性の確保を含め早急な施設改修が喫緊の課題となっている。
- 地元では、地域住民による促進協議会が立ち上げられ、「防災・減災についてのシンポジウム」が開催されるなど、地域の関心も非常に高い。
- また、当地区の水門や排水機場は大規模な施設であるとともに、漁船等の交通量も多く、年間稼働日数が200日以上となる状況下での整備となり、高度な技術が求められる。

- 令和4年度から大規模で高度な技術が必要となる水門、排水機場及び護岸の改修が国により事業化されたところであり、早期整備が求められる。
- 高潮対策事業にあたっては、県施工区間の整備も直轄事業区間と同時に進めていくため、その予算の確保が必要である。

【参考】千葉港海岸船橋地区 直轄事業化箇所図



令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

I 危機管理体制の構築と安全の確保

2 防災基盤の整備

(1) 災害に強い社会資本の整備

提案・要望先 国土交通省

千葉県担当部局 県土整備部



【提案・要望事項名】④ 既存ダムの洪水調節機能強化の推進

【具体的な提案・要望内容】

緊急時において既存ダムの有効貯水容量を洪水調節に最大限活用できるよう、準用河川に設置されたダムについても、事前放流の実施により水位が回復しなかった場合の損失補填制度の対象に加えること。

【直面している課題・背景】

- 令和元年東日本台風等を踏まえ、水害の激甚化、治水対策の緊急性、ダム整備の地理的な制約等を勘案し、緊急時において既存ダムの有効貯水容量を洪水調節に最大限活用できるよう、令和元年12月に「既存ダムの洪水調節機能の強化に向けた基本方針」が国により定められた。
- 県では、この基本方針に基づき、ダムによる洪水調節機能が可能な全14水系23ダムについて、令和2年度末までに、ダム管理者や利水者等と治水協定を締結した。
- このうち、水資源に乏しい県南部には、準用河川に設置されたダムが7ダムあり、事前放流の実施により水位が回復しなかった場合の損失補填制度が、当該ダムには適用されないことが課題となっていることから、適用されることが不可欠である。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

- I 危機管理体制の構築と安全の確保
- 2 防災基盤の整備
- (1) 災害に強い社会資本の整備

提案・要望先 国土交通省
千葉県担当部局 国土整備部



【提案・要望事項名】 ⑤ 水門操作に係る安全性の確保の推進

【具体的な提案・要望内容】

津波被害を最小限に抑えるため、津波発生時に迅速かつ確実に水門を閉鎖し背後地の浸水被害を防止するとともに、水門操作員の安全を確保するため、既設の水門の自動閉鎖や遠隔操作等の改良を速やかに行う必要があることから、国として海岸保全施設と同様に河川の既設水門の改良について、財政支援を講じること。

【直面している課題・背景】

- 東日本大震災において、水門の閉鎖作業に携わった消防団員等が相次いで津波に巻き込まれ尊い命を落とした。
国は、「津波対策の推進に関する法律（平成23年法律第77号）」を平成23年6月24日に施行し、「海岸及び津波の遡上が予想される河川の水門等について、津波が到達する前の自動的な閉鎖又は遠隔操作による閉鎖などの改良」を規定したところである。
県では、復興事業を活用し、東日本大震災の被災地域にある河川、海岸に設置されている水門等の自動化や遠隔監視等の改良を実施したが、他の水門等の改良を推進するための国の財政支援は、海岸保全施設等に限られており、河川の既設水門等の改良については、完了までに長期間を要することから、財政支援が必要である。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

- I 危機管理体制の構築と安全の確保
- 2 防災基盤の整備
- (1) 災害に強い社会資本の整備

提案・要望先 国土交通省、総務省
千葉県担当部局 県土整備部



【提案・要望事項名】

⑥ 土砂災害警戒区域等の指定に係る基礎調査費の地方負担の軽減

【具体的な提案・要望内容】

土砂災害防止対策基本指針に基づき、新たに抽出した危険箇所について、区域指定を計画どおり令和7年度末までに完了させるため、都道府県が実施する基礎調査に係る国費率を引き上げるとともに起債の充当を認めること。

【直面している課題・背景】

- 土砂災害防止法に基づき、県が地形や土地の利用状況などを調査する「基礎調査」を実施し、土砂災害の発生するおそれがある土地の区域を土砂災害警戒区域等として指定している。
- 国が令和2年8月に改訂した基本指針に基づき、最新の高精度な地形情報や市町からの情報提供により、新たに10,744箇所の危険箇所を「基礎調査予定箇所」として選定し、令和3年5月末に県ホームページで公表した。

これらの箇所について、令和3年度から令和7年度までの5年間で区域指定を完了させるためには、基礎調査費に係る地方負担の軽減が必要であり、現行では、県の負担が3分の2と大きく、起債も充てられないことから、国費率の引き上げと起債の充当による財政支援が必要である。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

- I 危機管理体制の構築と安全の確保
- 2 防災基盤の整備
- (1) 災害に強い社会資本の整備

提案・要望先 国土交通省 農林水産省

千葉県担当部局 県土整備部 環境生活部 農林水産部



【提案・要望事項名】⑦ 盛土等に伴う災害対策の推進【新規】

【具体的な提案・要望内容】

- 1 宅地造成及び特定盛土等規制法（以下「盛土規制法」という。）に基づく基礎調査の対象・内容・方法、規制区域指定の考え方、工事等の許可基準等について、地形・土地利用等の地域の実情を踏まえ、政省令やガイドライン等により早期に明確化すること。
- 2 既存の関係法令（農地法、森林法、砂防三法等）や地方自治体の条例による区域や規制と盛土規制法との適用関係について明確化すること。
- 3 基礎調査の実施、規制区域の指定に係る地元への説明・調整、中間検査・完了検査等の新たな制度の創設などにより、地方自治体の果たす役割が大きく、事務負担の増加が懸念されるため、技術的・財政的支援を重点的・継続的に図ること。

【直面している課題・背景】

- 令和3年7月の静岡県熱海市での大規模な土石流災害の発生を受け、危険な盛土等を全国一律の基準で包括的に規制する「宅地造成等規制法の一部を改正する法律案」（宅地造成及び特定盛土等規制法案）が、令和4年3月1日付けで閣議決定され、同日付けで国会に提出された。
- 本県及び県内市町村では、条例により土砂の埋立て等による災害の発生を未然に防止するため必要な規制を行っているが、多古町では平野部に堆積された土砂等の崩落による災害が発生したことから、盛土規制法に関する規制区域の指定基準等については、地形及び土地利用状況等の地域の実情に配慮した運用が可能となる制度が求められる。

- また、盛土規制法の趣旨を踏まえ、スキマのない規制を速やかに発現させるためには、限られた時間の中で基礎調査等の所要の事務を的確に処理し、着実に規制区域を指定する必要があることに加え、地元調整等に一定の期間を要することが想定されることから、政省令及びガイドライン等が早期に明確化されることが不可欠である。
- 併せて、盛土規制法の適切な運用を図るために、既存の関係法令（農地法、森林法、砂防三法等）や地方自治体の条例による区域や規制と盛土規制法との適用関係について明確化されることや、許可事務等の執行にあたり生じた疑義等に対し、随時具体的な対応策が国から示され、都道府県等で情報共有されることが必要である。
- さらに、新たな制度（中間検査、特定盛土等における完了検査、土石の堆積に係る除却の確認等）の創設により、地方自治体の事務負担が増加することが想定されるため、円滑かつ適正な運用を図るためには、国が技術的・財政的支援を重点的・継続的に図ることが重要となる。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

- I 危機管理体制の構築と安全の確保
- 2 防災基盤の整備
- (1) 災害に強い社会資本の整備

提案・要望先 厚生労働省
千葉県担当部局 総合企画部



【提案・要望事項名】⑧ 水管橋の耐震化に関する支援の拡充【新規】

【具体的な提案・要望内容】

- 1 水管橋の耐震化に係る国庫補助制度である生活基盤施設耐震化等交付金の「水管橋耐震化等事業」の補助対象として、配水本管も加えること。
- 2 本事業により、水管橋の更新等を確実に進めるため、必要な予算の確保を図ること。

【直面している課題・背景】

- 令和3年10月3日に和歌山市において、水管橋が落橋する事故が発生し、大規模な断水が生じた。また、令和3年10月7日に発生した地震により、県内の水管橋で漏水が生じた。
- 創設された水管橋耐震化等事業は、補助対象が布設後40年以上経過し、他の管路によりバックアップができない補剛形式の導水管、送水管に係る更新事業及び水管橋の補強、改築とされ、配水本管は対象外とされている。
- 配水本管は、地震災害等で破損した場合に断水影響の大きい基幹管路であり、「防災・減災、国土強靱化のための5か年加速化対策」で基幹管路の耐震適合率向上を目標としていることも踏まえ、配水本管も本事業の補助対象とする必要がある。
- 本県においては、バックアップができない配水本管の補剛形式の水管橋は13箇所あり、このうち布設後40年以上経過した9箇所について、整備を進める必要がある。
- 水管橋の更新等を確実に実施し、災害時においても安定的に水を供給できる体制づくりのためには本事業は不可欠であることから、その予算の確保が必要となる。

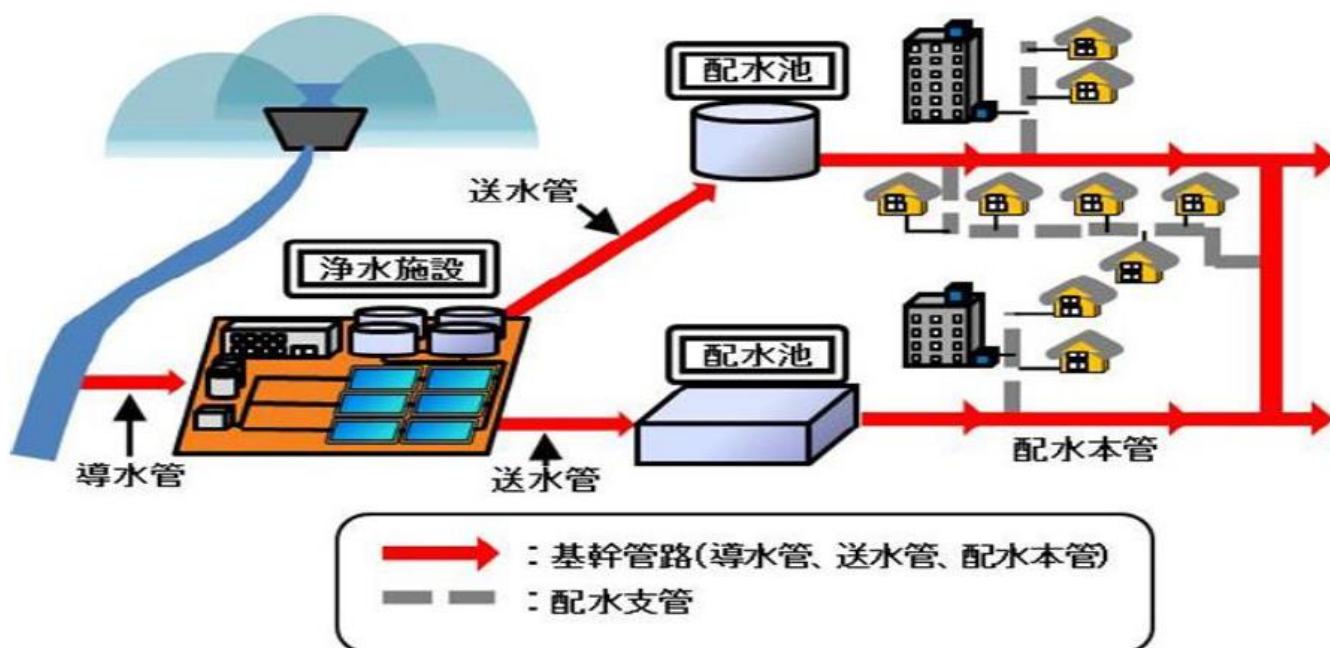
【参考】

○県内の水管橋箇所数（補剛形式）

	箇所数	バックアップ無		国補助対象	
			40年以上経過	現行	要望後
導水管	8 (3)	7 (3)	0 (0)	○	○
送水管	51 (2)	45 (1)	5 (1)	○	○
配水本管	37 (22)	13 (2)	9 (2)	×	○
配水支管	65 (6)	46 (0)	18 (0)	×	×
合計	161 (33)	111 (6)	32 (3)		

() は県企業局の箇所数。

○基幹管路と配水支管の定義



令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

- I 危機管理体制の構築と安全の確保
- 2 防災基盤の整備
- (1) 災害に強い社会資本の整備

提案・要望先 厚生労働省
千葉県担当部局 健康福祉部



【提案・要望事項名】 ⑨ 医療機関の耐震化の促進

【具体的な提案・要望内容】

災害に対する備えとして医療施設の耐震化を進めるため、現在の「医療提供体制施設整備交付金」における「医療施設等耐震整備事業」の補助制度について、補助基準額、対象面積及び基準単価を引き上げるとともに、 I_s 値 0.6 未満の病院を広く対象とするなどの拡充を図ること。

【直面している課題・背景】

- 本県の病院の耐震化については、これまで「医療施設耐震化臨時特例交付金」を活用して進めてきたところであるが、当該交付金は平成27年度で終了し、令和3年9月時点で県内病院の耐震化率（ I_s 値 0.6 以上）は、約79%にとどまっている。
- 現在の「医療施設等耐震整備事業」では、補助対象が I_s 値 0.4 未満の二次救急医療施設、 I_s 値 0.3 未満の病院などに限られていることから、耐震性が不十分とされる I_s 値 0.6 未満であるにもかかわらず、整備事業の対象とならない医療機関があり、耐震化が進んでいない。
なお、過去事業である「医療施設耐震化臨時特例交付金」では、 I_s 値 0.6 未満の二次救急病院も対象としており、二次救急病院の耐震化が進んでいた。
- 令和3年度に基準額が増額されたものの、事業者からは耐震化に係る費用と基準額が見合っていないとの意見もあり、これも整備が進まない要因の1つとなっている。

【参考1 震度6～7の地震が発生したときの建物の危険度】

- | | |
|----------------------|-----------------|
| $I_s < 0.3$ | 倒壊または崩壊する危険性が高い |
| $0.3 \leq I_s < 0.6$ | 倒壊または崩壊する危険性がある |
| $0.6 \leq I_s$ | 倒壊または崩壊する危険性は低い |

【参考 2：医療提供体制施設整備交付金及び医療施設耐震化臨時特例交付金について】

	医療提供体制施設整備交付金 (医療施設等耐震整備事業)	医療施設耐震化臨時特例交付金 (平成 27 年度に終了)
補助実績 (件)	H26:1 (②)、H27:1 (③)、H28:1 (②) H29:0、H30:0、R1:0、R2:2 (①、③) ※公立は対象外	H25:5、H26:6、H27:2 (すべて②) ※公立も対象
対象	①補強が必要と認められる建物を有する救命救急センター等 ②Is 値 0.4 未満の二次救急医療施設 ③Is 値 0.3 未満の病院	耐震性が不十分であると証明された建物又は Is 値 0.6 未満の建物 ①災害拠点病院・救命救急センター ②二次救急病院
基準面積 及び単価 ・補助率	①2,300 m ² ×43,500 円/m ² (※) (※) 補強が必要と認められるもの ②、③2,300 m ² ×206,500 円/m ² 補助率はいずれも 1/2 ※既存病床数が医療計画上の基準病床 数に占める割合が 105%以上の場合、 調整率 0.95 を乗じる	①8,635 m ² ×276,000 円/m ² 補助率 0.7 ②8,635 m ² ×165,000 円/m ² 補助率 0.33~0.6 ※病床削減等の補助要件あり

【医療施設耐震化臨時特例交付金 別表補助基準等】

区分	基準額	補助対象経費	補助率
A 耐震化整備指定医療機関のうち、災害拠点病院または救命救急センター	1 病院あたり 8,635 m ² ×276 千円 (基準面積) (基準単価)	未耐震の災害拠点病院、救命救急センターが行う耐震化を目的とした、新築、増改築、耐震補強に要する工事費又は工事請負費	0.7
B 耐震化整備指定医療機関のうち、知事が特に必要と認める二次救急医療機関	1 病院あたり 8,635 m ² ×165 千円 (基準面積) (基準単価)	未耐震の二次救急医療機関が行う耐震化を目的とした、新築、増改築、耐震補強に要する工事費又は工事請負費	0.6
C 耐震化整備指定医療機関のうち、知事が必要と認める二次救急医療機関	1 病院あたり 8,635 m ² ×165 千円 (基準面積) (基準単価)	未耐震の二次救急医療機関が行う耐震化を目的とした、新築、増改築、耐震補強に要する工事費又は工事請負費	0.33
D 平成 24 年度以降に耐震化整備指定医療機関に指定された二次救急医療機関	1 病院あたり 8,635 m ² ×165 千円 (基準面積) (基準単価)	未耐震の二次救急医療機関が行う耐震化を目的とした、新築、増改築、耐震補強に要する工事費又は工事請負費	0.5

【医療施設耐震化臨時特例交付金 交付条件 (病床削減要件)】

(第 6 条 (1) 抜粋)

病床過剰地域において医療機関の新築建替えを行う場合は、整備区域の病棟の病床数を 10%以上削減し、そのまま病院全体の医療法の許可病床数を削減すること。

病床非過剰地域において医療機関の新築建替えを行う場合は、当該医療機関の病床利用率について、過去 3 年 (平成 21 年度までに知事が補助事業を実施すると決定した医療機関にあっては、平成 18 年から平成 20 年) の病床利用率の平均が 80%に満たなければ、整備区域の病棟の病床数を千葉県医療審議会病院部会の意見を聴いたうえで削減割合を決定し、そのまま病院全体の医療法の許可病床数を削減すること。

【参考3：耐震状況調査(R3.9.1現在)全289病院のうち耐震性がない病院61の内訳】

	全て耐震性なし	一部耐震性なし	耐震診断未実施
救命救急センター (1)		1 (0.3未満)	
二次救急病院 (33)		15 (0.4未満6、0.4以上6、 Is値不明3)	18
それ以外の病院 (27)	2 (0.3未満1 Is値不明1)	5 (0.3未満0、0.3以上5、 Is値不明1)	20

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

- I 危機管理体制の構築と安全の確保
- 2 防災基盤の整備
- (1) 災害に強い社会資本の整備

提案・要望先 文部科学省
千葉県担当部局 総務部



【提案・要望事項名】⑩ 私立学校施設の耐震化の促進

【具体的な提案・要望内容】

- 1 私立学校施設の耐震化に必要な予算（非構造部材やブロック塀等も含む）を十分確保すること。また予算の確保にあたっては、次の点に留意すること。
 - ・ 国庫補助率の引上げを行うこと。
 - ・ 補助単価を実情に見合った単価に引き上げること。
- 2 令和4年度までとなっている高等学校等の耐震改築事業費補助制度を恒久化すること。

【直面している課題・背景】

- 私立学校施設は、幼児・児童・生徒が一日の大半を過ごすとともに、非常災害時には、地域住民の避難所としての役割を果たしていることなどから、私立学校施設の安全確保は喫緊の課題となっている。
- 千葉県の私立学校における令和3年4月1日現在の耐震化率は、89.1パーセントとなっており、特に私立幼稚園の耐震化率は84.7パーセントと低く、取組が遅れている。未耐震となっている幼稚園では、財政規模が小さく、事業費の目途が立たない園が多いため、補助制度の一層の拡充が必要である。

【参考】私立学校の耐震化率（R3.4 現在）※全国平均はR2.4 単位：%

	千葉県（私立）	全国平均（私立）	千葉県（公立）
幼稚園	84.7 (幼保を含めると86.9)	92.4 (幼保を含む)	100.0
小学校	100.0	98.3	100.0
中学校	95.8	97.2	
高校	96.3	91.0	100.0
合計	89.1 (幼保を含めると90.1)	92.3 (幼保を含む)	100.0

- 認定こども園や保育所に対する国の補助率は原則1/2であるのに対し、私立学校の耐震化に対する国の補助率は原則1/3となっており、学校法人の負担が大きいことから、均衡を図る必要がある。
- 国の耐震改築における補助単価については、年々増額されているところであるが、実際の改築単価とは乖離があり、私立学校の負担が大きくなっている。
- 耐震改築事業補助制度は、当初小中高等学校を対象として、平成26年度から平成28年度まで臨時措置され、その後も令和4年度まで延長措置されているが、各学校において計画的に事業を実施するためには期限設定のない事業の恒久化が必要である。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

- I 危機管理体制の構築と安全の確保
- 3 暮らしの安全・安心の確保
- (1) 治安基盤の強化

提案・要望先 警察庁 総務省 財務省
千葉県担当部局 県警本部



【提案・要望事項名】 治安基盤の強化

【具体的な提案・要望内容】

- 1 サイバー犯罪等に迅速かつ的確に対応するため、データSIM事業者による契約時の本人確認を義務付けるための制度や通信履歴の保存義務化などの法整備を推進するとともに、サイバー空間の脅威に対する対処能力の向上を図るため、人的・物的基盤の強化を図ること。
- 2 我が国を取り巻く国際情勢の変化に対応し、テロ等の事態対処能力を強化するため、人的・物的基盤の強化を図ること。

【直面している課題・背景】

- 新型コロナウイルスの感染拡大に伴う「新しい生活様式」の定着や社会のデジタル化の進展により、これまでサイバー空間とのつながりのなかった様々な業種・業態の事業者がサイバー空間を利用したサービスに参入するなど、サイバー空間は全国民が参画する重要な社会経済活動を営む場となっていることから、サイバー空間においても公共空間として、実空間と変わらぬ安全を確保することが必要である。

その中で、サイバー犯罪やサイバー攻撃はその手口を深刻化・巧妙化させつつ多数発生するなど、サイバー空間における脅威は極めて深刻な情勢が続いており、サイバー犯罪等に迅速かつ的確に対処することが必要不可欠である。近年、本人確認の義務付けのないデータSIMを悪用して、SMS認証を不正に代行し、第三者に不正にアカウントを取得させる事案が発生しており、この種事案がサイバー空間における警察の事後追跡を困難にし、犯罪行為を容易にする犯罪インフラとなっていることから、データSIM事業者に対し、契約時の本人確認を義務付けることの制度化が重要である。また、サイバー犯罪捜査において通信履歴（ログ等）が速やかに得られないことが、犯人の事後追跡上の障害となっていることから、インターネット・サービス・プロバイダのみならず、中継サーバ事業者等も含めてログ等の通信履歴の保存を義務化することや、迅速な捜査に必要なログが提供される

仕組みの構築を制度化することなどの法整備を推進する必要がある。

加えて、警察におけるサイバー空間の脅威への対処能力の向上を図るため、国からの働きかけによる製品・サービスの高機密かつ高度な内容に関する職員への教育等を始めとした、高度な知識・技能を持つ人材育成等の人的基盤の強化及び最新の技術に対応した捜査資機材の整備等の物的基盤の強化が必要である。

- ISIL（いわゆる「イスラム国」）は、我が国や邦人をテロの標的として繰り返し名指ししているほか、過去にはICPO国際手配被疑者の不法入国事案も発生しており、我が国に対するテロの脅威は継続しているといえる。また、本県は国際空港、港湾を擁する特殊事情があることから、より高度な事態対処能力を備えていくことが必要である。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

- I 危機管理体制の構築と安全の確保
- 3 暮らしの安全・安心の確保
- (2) 交通安全県ちばの確立

提案・要望先 国土交通省
千葉県担当部局 県土整備部



【提案・要望事項名】

① 交通安全施設の整備の推進

【具体的な提案・要望内容】

通学時の児童など誰もが安全に安心して通行できる通学路をはじめとした歩道整備や交差点改良、歩行者・自転車・自動車が適切に分離された自転車走行環境の改善等の交通安全対策について、引き続き必要な予算の確保を図ること。

【直面している課題・背景】

- 令和3年6月に八街市で発生した児童の交通事故を受け、関係機関が一体となって全県的に通学路の安全確保に取り組むため、県、市、警察が連携し、必要な対策を進めている。
- これまでガードレールの設置や路面のカラー舗装など速やかに実施できる対策に着手して進めてきたところであるが、これら対策を実施した箇所については効果を確認し、引き続き、教育委員会や警察等と連携して、必要に応じ、自動車速度の抑制のための施設の整備や用地買収による歩行空間の拡大などの対策を検討するなど、より一層安全性の向上に努めていく必要がある。
- また、自転車利用の推進により、環境負荷の低減、健康増進や観光振興を図るため、「千葉県自転車活用推進計画」を策定し、太平洋岸自転車道をはじめ、安全で快適な自転車通行空間の整備などを進めているところである。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

I 危機管理体制の構築と安全の確保

3 暮らしの安全・安心の確保

(2) 交通安全県ちばの確立

提案・要望先 文部科学省

千葉県担当部局 教育庁



【提案・要望事項名】② スクールバスの運行に対する支援の強化【新規】

【具体的な提案・要望内容】

スクールバスの運行に対する助成について、通学路の安全確保を目的とした運行も補助対象とすること。また、補助率の引き上げなど財政支援の強化を図ること。

【直面している課題・背景】

- 令和3年6月に八街市において発生した児童の交通事故を受け、関係機関が一体となって全県的に通学路の安全確保に取り組むため、県、市町村、警察が連携し、危険個所の洗い出しや必要な対策を進めているが、道路の改良、拡幅などの施設整備には時間を要することから、早急に児童生徒の安全確保を進めるために、スクールバスの運行が必要である。
- 現行のスクールバス運行についての補助制度は、へき地等や学校の統合等による遠距離通学児童生徒のためのバス購入費・通学費（運行委託等）への支援に限られている。
- 通学路の安全を目的とした運行についても補助対象とすることについては、八街市での交通事故直後である令和3年7月1日に知事名で文部科学大臣へ要望している。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

- I 危機管理体制の構築と安全の確保
- 3 暮らしの安全・安心の確保
- (2) 交通安全県ちばの確立

提案・要望先 文部科学省
千葉県担当部局 教育庁



【提案・要望事項名】

③ 通学路における児童・生徒の安全確保に向けた取組への支援【新規】

【具体的な提案・要望内容】

通学路における児童・生徒の安全を見守る人材を確保するため、警備員等を活用する経費を補助対象として加えるとともに、補助率の引き上げを図ること。

【直面している課題・背景】

- 令和3年6月に八街市において発生した児童の交通事故を受け、関係機関が一体となって全県的に通学路の安全確保に取り組むため、県、市町村、警察が連携し、危険個所の洗い出しや必要な対策を進めているが、道路の改良、拡幅などの施設整備には時間を要することから、早急に児童生徒の安全を確保するために、通学時における児童生徒の見守りが必要である。
- 国は、「地域ぐるみの学校安全体制整備推進事業」により、スクールガードリーダーが行う見守り活動に対する謝金、スクールガード（ボランティア）の見守り活動に使用する用具代、保険料を補助して地方自治体の取組を支援している（補助率1/3）。
- 通学時における児童生徒の見守りについては、現状、PTA、地域人材などが対応しているが、地域によっては、高齢化や共働き世帯の増加により、人員の確保や地域の協力を得ることが困難な場合もあるため、警備員等の専門人材を活用せざるを得ない状況にある。
- 通学路における児童生徒の安全を見守る人材の確保に必要な経費に対する財政支援については、八街市での交通事故直後である令和3年7月1日に知事名で文部科学大臣へ要望している。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

I 危機管理体制の構築と安全の確保

3 暮らしの安全・安心の確保

(3) 地方消費者行政充実のための国の支援

提案・要望先 内閣府

千葉県担当部局 環境生活部



【提案・要望事項名】 地方消費者行政充実のための国の支援

【具体的な提案・要望内容】

- 1 地方消費者行政の充実が引き続き図られ、県民が安全で安心な消費生活を送ることができるよう、県及び市町村の消費生活相談体制の維持・拡充等を支援する交付金について、地方の財政事情に応じた継続的かつ安定的な制度とすること。
- 2 相談員の資質向上、及び新たな相談員確保のため、引き続き、地方の実状に即した実効性のある支援を行うこと。

【直面している課題・背景】

- デジタル化の進展による電子商取引の拡大、高齢化の進行、成年年齢の引き下げなど、経済・社会が変化する中、消費者問題はより多様化・複雑化し、被害も深刻化している。特に、高齢者からの相談が多く、令和2年度に、県及び市町村に寄せられた消費生活相談の4割近くを占めていることなどから、身近な市町村における相談体制の充実が重要となっている。
- このため、本県では地方消費者行政推進交付金等を活用し、消費生活相談窓口の設置や拡充、消費生活相談員等のレベルアップなどに取り組んできた結果、市の消費生活センターの設置数は、平成20年度の17箇所から現在の31箇所に増加するなど、着実に成果を上げてきたところである。
- しかしながら、国の交付金制度の見直しによって、消費生活相談員の人件費など消費生活相談体制の充実・強化を図る「地方消費者行政推進交付金」は、最終の新規事業開始年度が平成29年度とされるとともに、活用期間の終期が設定されるなど、自主財源での消費者行政予算の確保が厳しい市町村にとっては、事業の継続が困難な状況となっている。
- 県内には、消費生活相談員の配置がないなど相談体制が不十分な市町村が

残されていることに加え、消費生活相談体制の充実や相談員のレベルアップなどに、十分取り組むことができない状況となっている市町村も多い。

特に、近年多発する自然災害への対応など、様々な行政課題を抱える地方では、同交付金の活用期間の終期到来に伴って相談員の任用継続ができなくなるなど、これまで充実を進めてきた消費生活相談体制の維持すらも困難となっており、地方消費者行政の後退が懸念される。

- また、国が実施している相談員の資質向上に向けた研修についても、地域によって格差が生じないように、遠隔地の市町村や相談員の人数が少ない市町村においても国の研修に参加することができるオンライン研修や地方開催等の拡充が必要である。
- 更には、全国的にも新たに相談員を目指す人材が不足しており、県内市町村においても相談員の人材確保に苦慮している状況にあることから、相談員を目指す人材が増えるような広報啓発や、人材確保に資する方策を、国全体として引き続き実施・拡充していくことが必要である。
- 以上から、相談体制の確保や拡充、消費者の自立を支援するための消費者教育の推進などの事業を安定的に実施できるよう、推進事業分の交付金についての活用期間終期までの所要額の確保と、地方の財政事情に応じた継続的な交付金制度の確立、地方の実状に即した、新たな相談員の確保と資質向上のための実効性ある支援を要望する。

【参考1：地方消費者行政強化交付金の状況

(平成29年度までは地方消費者行政推進交付金)】

	当初予算 (一般会計)	補正予算
平成29年度	30億円	12億円
平成30年度	24億円	11.5億円
令和元年度	22億円	11.5億円
令和2年度	20億円	16億円 (1次補正4億円、2次補正6億円、3次補正6億円)
令和3年度	18.5億円	14億円
令和4年度	17.5億円	

【参考2：地方消費者行政推進交付金 (平成26～29年度)】

- 消費者行政の充実・強化に取り組む地方自治体を支援 (「消費生活相談体制の整備」と「消費者問題解決力の高い地域社会づくり」)
- 地域の事情に応じた取組が可能となるようメニュー方式により支援
- 新規事業の開始は平成29年度までとされ、個別事業ごとの交付金の活用期間が定められている。
- 平成30年度からは地方消費者行政強化交付金 (推進事業分)。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

I 危機管理体制の構築と安全の確保

3 暮らしの安全・安心の確保

(4) 放射性物質に対する県民の安全・安心の確保

提案・要望先 環境省

千葉県担当部局 防災危機管理部



【提案・要望事項名】

- ① 福島第一原子力発電所事故に伴う除染により生じた除去土壌の処分に関する早急な対処及び国による万全の財政措置

【具体的な提案・要望内容】

- 1 除染等の措置により生じた除去土壌の処分については、国が放射性物質汚染対処特措法に基づく基準を早急に策定するとともに、同法の基本方針で示す最終処分場の確保等を責任を持って行うこと。
- 2 また、策定された基準に従い自治体が行う処分に係る費用については、国が負担すること。

【直面している課題・背景】

- 「放射性物質汚染対処特措法」では、事故由来放射性物質による環境の汚染への対処に関し、国が必要な措置を講じ、除染により生じた除去土壌の処分については、環境省令で定める基準に従うこととされた。しかしながら、処分の基準が未だ策定されず、各自治体が大量の除去土壌を一時保管せざるを得ない状況となっている。
- また、同法の基本方針で、国が責任を持って行うとされている最終処分場の確保等は実現していない。
- 処分基準に従い、除去土壌を一時保管している自治体が行う処分に係る費用については、国が負担する必要がある。

【参考1：国の除去土壌処分基準の検討状況】

平成29年9月から「除去土壌の処分に関する検討チーム」により、埋立の処分方法について検討されている。平成30年夏から茨城県東海村及び栃木県那須町で、令和3年度から宮城県丸森町で埋立処分の実証事業が行われ、それらの結果を踏まえ、処分基準及びガイドラインを作成するとされている。

【参考2：県内の除去土壌（98,575 m³、1,671箇所）の保管状況】

	保管量	箇所数		保管量	箇所数
松戸市	5,997 m ³	293	我孫子市	13,592 m ³	174
野田市	5,434 m ³	25	鎌ヶ谷市	566 m ³	13
佐倉市	1,668 m ³	23	印西市	7,993 m ³	276
柏市	46,446 m ³	613	白井市	663 m ³	25
流山市	16,216 m ³	229			

※ 各施設内や、市が設置した仮置き場などに、保管されている。

※ 県保管分（約7,000 m³）は、各施設の所在市の保管量に含まれている。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

I 危機管理体制の構築と安全の確保

3 暮らしの安全・安心の確保

(4) 放射性物質に対する県民の安全・安心の確保

提案・要望先 環境省

千葉県担当部局 環境生活部、農林水産部、県土整備部



【提案・要望事項名】② 事故由来放射性物質を含む廃棄物の処理

【具体的な提案・要望内容】

- 1 市町村等が保管している指定廃棄物を、国の責任において、安全・安心かつ速やかに処理を行うこと。なお、指定廃棄物の保管費用等は、国が引き続き、責任をもって負担すること。
- 2 放射性物質濃度が8,000Bq/kg以下の廃棄物の処理方法や、その安全性について、国民に広く説明を行うなど、廃棄物の処理が円滑に進むよう対策を講ずること。

【直面している課題・背景】

1 指定廃棄物について

- 指定廃棄物は、放射性物質汚染対処特別措置法に基づき、国の責任において、収集・運搬・保管及び処分を行うこととされている。
- 国は、指定廃棄物を県内1か所に集約して処理することとし、平成27年4月に長期管理施設の詳細調査候補地を提示したが、約7年を経過したものの具体的な進展がなく、本県においても排出自治体等による一時保管が継続している。[県内の保管量は、約3,716.6トン(令和3年12月末時点)]
- また、長期管理施設の設置に向けた今後の具体的なスケジュールが示されず、一時保管の解消への道筋が見通せないことから、一時保管施設の周辺住民等の強い不安が続いている。

2 放射性物質濃度が8,000Bq/kg以下の廃棄物について

- 放射性物質濃度が8,000Bq/kg以下の廃棄物については、一定の処理基準に則り、既存の最終処分場で処分できるとされている。
- しかし、現状では、放射能に対する処分場周辺住民の不安等により、依然として処分が困難な状況であり、排出自治体等による保管が継続している。
- また、放射性物質濃度の低減により8,000Bq/kg以下となった指定廃棄物の処分についても、同様に、処分先の確保が困難なことから、指定解除による処分が進捗しないことも懸念される。

- そのため、国は、安全性や処理方法について、住民や最終処分場設置者の理解を得られるように説明や啓発を行うなど、処分に向けた対策を講ずる必要がある。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

I 危機管理体制の構築と安全の確保

3 暮らしの安全・安心の確保

(4) 放射性物質に対する県民の安全・安心の確保

提案・要望先 経済産業省、農林水産省、国土交通省

千葉県担当部局 防災危機管理部、商工労働部、農林水産部



【提案・要望事項名】

③ 東京電力福島第一原子力発電所におけるALPS処理水の処分に関する対応

【具体的な提案・要望内容】

ALPS処理水の海洋放出に関しては、県内の農林水産業者や自治体等から風評被害の再燃について不安の声が上がっていることから、次の対応をとること。

- 1 地域や業種それぞれの関係者等の懸念の声を直接聞き、その意見をきめ細やかに「行動計画」に反映させるとともに、損害賠償については、地域・業種の実態を踏まえた賠償基準を策定するよう東京電力に指導していくこと。
- 2 処理水の安全性と透明性を確保するとともに、国内外に対し、科学的根拠に基づいた分かりやすい情報を積極的に発信すること。
- 3 農林水産物の生産、流通及び消費の各段階における風評対策について、実態を踏まえ、着実かつ機動的に実施すること。特に銚子地区の漁業操業や水産物流通に関しては、隣県と影響度合いの差はないことから同等に扱うこと。
- 4 また、観光面においても、原発事故発生時の風評対策と同様、処理水の海洋放出により想定される風評への対策についても隣県と同等に扱うこと。

【直面している課題・背景】

- 現在、廃炉作業が進められている東京電力福島第一原子力発電所では、ALPS処理水を敷地内に設置されたタンクに保管しているが、令和5年春頃に満杯になる見込みである。
- 国は、令和3年4月に、2年後を目途にALPS処理水を海洋に放出することを決定した。また、国は、令和3年12月に、風評を最大限抑制するための処分方法の徹底やモニタリングの強化・拡充等の中長期的な取組を行うために「ALPS処理水の処分に関する基本方針の着実な実行に向けた行動計画」を策定した。
- 今後も、あらゆる機会を通じて地域や業種における懸念の声を直接聞くとともに、「行動計画」における対策の実施状況を確認し、状況に応じ随時、

追加・見直しを行い、支援漏れが生じないことを求める。

- 特に、風評被害を受けた地域・業種への損害賠償の基準について、地域によって取り扱いを異とすべきでないことに加え、業種については業界団体等の声を十分に反映させることを求める。
- ALPS 処理水が福島県沖に海洋放出された場合、現在も続く農林水産物の買い控えや市場価格の下落などといった、風評被害等の上乗せ、諸外国の輸入規制措置の継続・拡大、及び観光客の減少といった風評被害も懸念される。
- 水産業については、特に銚子地区は、本県沿岸の最も北側に位置し、常磐沖以北で操業する漁船も多数水揚げしている。原発事故発生時にも操業自粛や風評等による大きな負の影響を受けたことから、今回の風評対策について隣県と差をつけたいよう求めるものである。

また、観光面においては、処理水の海洋放出による風評への対策として、観光庁が令和4年度に予算計上した「ブルーツーリズム推進支援事業」の補助対象者が福島県・宮城県・岩手県及び茨城県とされており、対象に千葉県を含めるよう要望していたが、本県及び青森県は補助対象とならず、原発事故発生時と比べ、隣県との対応に差が生じている。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

I 危機管理体制の構築と安全の確保

3 暮らしの安全・安心の確保

(4) 放射性物質に対する県民の安全・安心の確保

提案・要望先 環境省

千葉県担当部局 健康福祉部



【提案・要望事項名】

④ 子ども被災者支援法に基づく基本方針に係る施策の着実な実施

【具体的な提案・要望内容】

子ども被災者支援法に基づく基本方針により、疾病罹患動向の把握など具体的な取組を、国の責任のもと、着実に実施すること。

【直面している課題・背景】

- 平成24年6月に制定された「東京電力原子力事故により被災した子どもをはじめとする住民等の生活を守り支えるための被災者の生活支援等に関する施策の推進に関する法律」に基づき、国は平成25年10月に「被災者生活支援等施策の推進に関する基本的な方針」（以下「基本方針」という。）を閣議決定した。
- この基本方針により、国は放射線による健康への影響調査、医療の提供等について、福島県及び福島近隣県の被ばく線量の推計・把握・評価を行うこととされ、さらに平成27年8月に基本方針が改定され、福島県及び本県を含む福島近隣県における疾病罹患動向の把握等に取り組むとされた。
- 本県では、現在も汚染状況重点調査地域である9市のうち、5市において住民の健康影響への不安軽減のため、甲状腺検査等が実施されている。
- 国により平成27年度より実施されている「福島県内外での疾病罹患動向の把握に関する調査研究」は住民への不安軽減に資するものとして理解しており、今後も着実に実施していただくとともに、本調査研究を終了する際には、健康影響に不安な方に配慮して結論を示していただきたい。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

1 経済の活性化

(1) 京葉臨海コンビナートの国際競争力・防災力等の強化に関する支援等の拡充

提案・要望先 経済産業省、厚生労働省、環境省
千葉県担当部局 商工労働部、防災危機管理部



【提案・要望事項名】

京葉臨海コンビナートの国際競争力・防災力等の強化に関する支援等の拡充

【具体的な提案・要望内容】

- 1 素材・エネルギー産業の集積地である京葉臨海コンビナートの立地企業が、国際競争力の強化とカーボンニュートラルの両立を図るために取り組む研究開発や設備投資などに対し、必要な支援を講じること。
- 2 「石油コンビナートの生産性向上及び強靱化推進事業」は、製油所中心の支援にとどまっていることから、石油産業以外の産業も対象とするなどの支援の拡充を図ること。
- 3 コンビナートの保安・防災対策には、高度な知識や技術が要求されることから、保安を担う人材を事業者が育成・確保できるよう必要な支援を行うとともに、プラントの保安の高度化に向け、ドローン等を活用した更なるIoT化の推進に努めること。

【直面している課題・背景】

- 我が国経済を支える日本最大の素材・エネルギー産業の集積地である京葉臨海コンビナートの立地企業は、激化する国際競争への対応に加え、2050年のカーボンニュートラルに向けて、これまで培ってきた生産体制やプロセスの大幅な見直しなどに取り組んでいるが、技術開発や設備投資には多額の費用が必要となっている。
- また、「石油コンビナートの生産性向上及び強靱化推進事業」における支援は製油所を中心とした内容となっているが、コンビナートには多様な業種が立地していることから、鉄鋼、石油化学産業等その他の業種の企業が取り組む、設備増強や生産施設・護岸等の強靱化に向けた取組に対しても、支援の充実が必要である。

- さらに、コンビナートの保安については、長年培った経験や知見を有する団塊世代の退職に伴い技術継承が不十分となっており、高度な知識などが要求される保安・防災対策を担う人材の育成が喫緊の課題となっている。本県で行っている人材育成プログラムにおける最新の技術に対応したプログラムの開発等への支援に加え、ドローンやタブレットなどの技術を用いた保安の高度化に向けたI o T化の一層の推進が必要である。

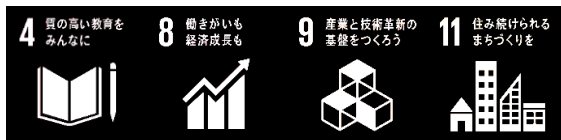
Ⅱ 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

1 経済の活性化

(2) 地域経済を支える中小企業・小規模事業者支援策の充実

提案・要望先 経済産業省

千葉県担当部局 商工労働部



【提案・要望事項名】

地域経済を支える中小企業・小規模事業者支援策の充実

【具体的な提案・要望内容】

- 1 新型コロナウイルス感染症の影響が長期に及んでいることを踏まえ、地域の経済情勢に応じて、中小企業・小規模事業者に対して機動的に各種支援を講ずること。
- 2 近年、国際社会経済の不安定化等を背景に、国際的な原材料及び燃料の調達に対する懸念から、原材料・燃料価格が高騰する傾向にある。そこで、中小企業等に対する影響の緩和のため、以下の対策を講ずること。
 - (1) 企業活動に影響を及ぼさないよう原材料及び燃料の安定確保に努めること。
 - (2) 下請け企業に過度な負担を強いることのないよう、これまで以上に価格転嫁の動向をきめ細かく監視するなど、適正な価格転嫁のための環境整備に努めること。
 - (3) 原材料・燃料価格高騰に苦しむ中小企業等に向けて、価格高騰の影響への緩和対策をはじめとする大胆な経済対策を講ずること。
- 3 事業の再構築や、デジタル技術の導入、革新的サービス開発等に向けた設備投資など生産性向上のための支援策を継続するとともに、より多くの中小企業等が利用できる仕組みとすること。

また、デジタルトランスフォーメーション(DX)の推進に向けて、多岐に渡る課題の解決ができる高度なIT専門家を、国において育成すること。
- 4 中小企業等の受注機会を増大させるため、全府省で連携して、「中小企業者に関する国等の契約の基本方針」に定められた措置等を着実に推進すること。

- 5 実質無利子・無担保融資について、元金返済が始まる中小企業等の数が増加していくことが見込まれる中で、企業の状況を適切に把握した上で、個々の状況に応じた必要な支援等の対応を行うこと。
- 6 中小企業等の経営者の高齢化による廃業やそれに伴う雇用の消失は、地域経済における重要な課題であり、事業承継支援の取組をさらに強化するため、国の財政的支援や相談体制を拡充・強化すること。
- 7 インボイス制度の導入に当たっては、中小企業等の経営に影響を及ぼさないよう、企業に対して十分な広報・周知を行うこと。

【直面している課題・背景】

- 千葉県内にある約12万1千社の企業のうち99.8%は中小企業であり、まさに本県における地域経済の担い手となっている。国際情勢等の影響による厳しい状況が続く中で、地域を支える中小企業等に対して、事業の継続などへの支援が必要である。
- 新型コロナウイルス感染症の拡大により、令和2年以降、緊急事態宣言やまん延防止等重点措置が発令または適用され、外出自粛要請等が行われた結果、本県でも、飲食業や観光業などを中心に中小企業等は大きな影響を受けた。
国では、「事業復活支援金」等により中小企業等支援を行っているものの、影響が長期化していることに加え、再度の感染拡大も懸念されることから、国においては、地域の経済情勢に応じて、必要な対策を機動的に講ずることが必要である。
- 令和2年以降、国際社会経済の不安定化等を背景に、国際的に半導体などの原材料の不足及び価格高騰や、原油などの燃料価格の高騰がみられる。
株式会社帝国データバンクの調査（令和4年3月7日公表）によると、原材料の不足や価格高騰の影響がある企業は約8割に達しており、さらに価格転嫁が全くできていない企業は約4割に達している。
県内企業からは、半導体の不足、鉄鋼製品や生コンクリートの価格高騰、燃料価格高騰を背景とした運送費の上昇などが、経営に悪影響を及ぼしているとの声が聞こえている。国において、原材料・燃料の不足や価格高騰を抑制する更なる取組や、影響を受ける中小企業等に対して大胆な経済対策を機動的に講ずることが必要である。
- 新型コロナウイルス感染症の影響により、非対面型ビジネスへの移行やデジタル化、テレワークや2地域居住等が進展するなど、中小企業等を取り巻く環境が大きく変化することが見込まれており、新たな生活様式に対応した業態転換等の事業再構築が求められている。

令和2年度補正予算及び令和3年度補正予算で措置された、業態転換等を支援する国の「事業再構築補助金」は令和4年度にかけて実施が予定されているが、感染拡大の影響の長期化や、新たな生活様式の定着を踏まえると、令和5年度以降も引き続き新たな生活様式に対応するための支援が必要である。

更に、中小企業等のIT導入を支援する「IT導入補助金」や、設備投資を促進する「ものづくり補助金」についても、今後も切れ目のない措置を講ずる必要がある。

また、「事業再構築補助金」において、売上減少要件を緩和するなど、より多くの中小企業等が利用できる仕組みとすることが望ましい。加えて、「ものづくり補助金」等において、補助率の増、補助対象経費の拡大などにより、中小企業等が利用しやすい仕組みとすることが望ましい。

- 中小企業等は、生産性向上・事業の高付加価値化を図るために、IoTやAIをはじめデジタルトランスフォーメーション(DX)の推進を検討しているところである。国においても令和4年度「地域デジタル人材育成・確保推進事業」において、地域の企業・産業のDXを加速させるために必要なデジタル人材を育成するための予算を講じられたところであるが、中小企業に対して中長期の伴走支援を行う場合には、多岐に渡る課題の解決ができる高度なIT専門家等が必要となり、そうした一定のレベルを持つ専門家等が不足しているとともに、中小企業の支援にまでは届きにくい状況である。
- 地域経済の発展のためには、中小企業等に対する官公需の果たす役割は大きいが、国の官公需契約比率は地方公共団体に比べ低いことから、今後も同比率の引き上げに向けて、全府省で連携して官公需施策を推進していく必要がある。
- 実質無利子・無担保融資について、融資実行から2年以上が経過し、元金返済が始まる中小企業等の数が増加していくことが見込まれる。本県においても、民間金融機関を通じた実質無利子・無担保融資を利用する中小企業等の約7割がすでに元金の返済を始めている状況にあり、金融機関に対して、柔軟な対応を繰り返し要請しているところである。中小企業等の状況を適切に把握し、条件変更に伴う追加保証料の補助や中小企業活性化協議会による再生支援など、それぞれの状況に応じた適切な支援が必要である。
- 中小企業等の経営者の高齢化が進む中、県内企業の約6割が後継者不在となっている。本県では地域一体となった事業承継支援を促進しているが、地域経済の活性化や雇用の維持のため、国の施策の更なる充実が必要である。

また、経営資源の確保が困難な小規模企業が事業の持続的な発展を図るため、「よろず支援拠点」が行う「サテライト相談所」や「事業承継・引継ぎ支援センター」等、今後も地域での相談体制が継続して整備されるとともに、相談員の増員による個別相談の充実等、支援体制の拡充が必要である。

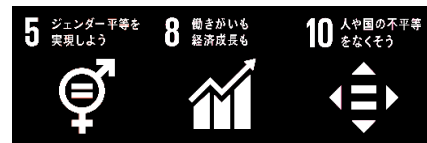
- 令和5年10月から導入される予定のインボイス制度については、中小企業等の負担増や免税事業者が取引上不利になることなどを懸念する声が聞こえており、国においても様々な機会を捉えた広報・周知を実施する必要がある。

Ⅱ 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

1 経済の活性化

(3) 雇用対策及び働き方改革の積極的な推進

提案・要望先 厚生労働省、経済産業省
千葉県担当部局 商工労働部



【提案・要望事項名】 雇用対策及び働き方改革の積極的な推進

【具体的な提案・要望内容】

- 1 雇用調整助成金、産業雇用安定助成金及び小学校休業等対応助成金・支援金等については、感染症拡大や災害時においても雇用の維持が図れるよう、適時適切に制度の柔軟な見直しを行うとともに、活用に向けた周知広報を行うこと。
- 2 企業が生産性を高め、持続的に発展できるよう、また、若者、女性、高齢者、障害者等誰もが意欲と能力を最大限に発揮できるよう、職場環境の整備や、働き方改革、人材確保対策にかかる助成金等の支援を充実させること。
- 3 特に、多様な働き方を推進するため、テレワークの導入・定着に向けて、助成金等の支援の一層の充実を図ること。
- 4 障害者雇用に対する企業の理解促進を図るとともに、精神障害者等が安定して就労できる環境を整備するため、障害者就業・生活支援センターの機能を強化するなど、企業及び障害者双方への支援を一層充実させること。

【直面している課題・背景】

- 雇用維持に係る助成金については、雇用調整助成金の新型コロナウイルス感染症に係る特例措置の見直し、産業雇用安定助成金の対象範囲の拡大、小学校休業等対応助成金・支援金の再開など、制度の見直しが随時行われてきたが、今後も、感染症の拡大や災害の発生時など、事業活動に大きな影響が及ぶ状況下においても雇用の維持が図られるよう、引き続き制度を柔軟に見直していくことが必要であり、併せて活用に向けた周知広報を行うことが必要である。

- 中長期的には、少子高齢化の進行により生産年齢人口が減少し、企業における人材確保が課題となっている。一方で、正規雇用に恵まれなかった若者、女性、中高年齢者、障害のある人などは、意欲があっても就労が難しい状況にある。働く人一人ひとりの希望に沿った就労や多様な働き方を実現するため、職場環境の整備や働き方改革の推進に係る支援、人材確保へのきめ細かな支援が必要である。
- テレワークについては、感染拡大を受け企業における導入が進んだが、企業規模や業種・職種によって実施状況に差があり、これまでテレワークを導入していない企業や、導入したが課題を感じている企業においても更なる活用が進むよう、引き続き助成金の拡充など支援の充実が必要である。
- 令和3年6月1日現在の県内の民間企業における障害者の実雇用率は、2.15%と10年連続で過去最高を更新しているものの法定雇用率に達しておらず、法定雇用率達成企業の割合も49.0%と約半数の企業が雇用率を達成していない状況となっている。

また、障害者を1人も雇用していない企業は838社であり、未達成企業に占める割合は58.6%となっていることから、企業に対する障害者雇用の理解促進をより一層図る必要がある。
- 特に、就職した障害者のうち、精神障害者の割合が5割近くを占めている中、精神障害者の定着率は他の障害種別に比べて低いことから、就職後において企業及び障害者の双方に対する定着支援が重要である。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

Ⅱ 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

1 経済の活性化

(4) 成田国際空港の更なる機能強化

提案・要望先 法務省、国土交通省、総務省、
財務省、農林水産省、文部科学省、
内閣府

千葉県担当部局 総合企画部



【提案・要望事項名】① 成田国際空港の更なる機能強化と利便性の向上等

【具体的な提案・要望内容】

1 成田国際空港の更なる機能強化と空港周辺の地域づくり

(1) 成田国際空港の地位の維持・強化

成田国際空港のアジアにおける国際拠点空港としての地位を維持・強化させるために、一層の配慮をすること。

(2) 地域と空港の発展が好循環する地域づくり

成田国際空港の更なる機能強化の効果を最大限発揮し、地域の全域に波及させるためには、令和元年度に国、千葉県、空港周辺9市町及び成田国際空港株式会社の四者で策定した「成田空港周辺の地域づくりに関する『実施プラン』」の着実な推進が大変重要であることから、国策事業である成田国際空港の更なる機能強化策の実施に理解を示した地域に対し、国もしっかり寄り添いながら、以下の事項について、真摯に対応すること。

ア 成田国際空港株式会社が進める成田国際空港の更なる機能強化に伴い必要となる移転先整備や道路付替え等については、都市計画等の地域の各種計画と調和のとれたものとなるよう、しっかりと働きかけること。

イ 空港内の施設整備に関するマスタープラン（「新しい成田空港」構想）は、空港周辺の地域づくりにも大きな影響を与えるものであり、それを踏まえた「成田空港周辺の地域づくりに関する『実施プラン』」の見直しや、空港を生かした地域づくりのために必要な事業の検討等が求められることから、その詳細の検討に当たっては、成田国際空港株式会社が県や市町と連携を密にするよう、働きかけること。あわせて、旅客・貨物ともに成田空港自体が国内外から選ばれる魅力ある空港となるよう、商業施設の拡大や新たなサービスの導入等も考慮すること。

ウ 国策である更なる機能強化を地域で支え、生かすまちづくりを進めるため、さらに、日本の国際競争力の強化につなげるためには、令和3年1月に提案した特区による規制緩和は必須であることから、空港周辺9市町を国家戦略特区区域として早期に指定すること。

特に、民間事業者の参入を促進するため、空港周辺への航空物流施設等の更なる集積を目指すに当たり支障となっている土地利用規制緩和の実現を図ること。

また、県が国家戦略特区制度に基づき提案した外国人在留資格「特定技能」の特定産業分野へ倉庫業を追加することについては、必要に応じて対応を検討していくとの回答を得たところであり、引き続き対応の検討を進めること。

エ 成田国際空港の更なる機能強化に伴い、空港周辺地域の取り巻く環境の変化により、成田財特法に基づく事業をはじめ、新たに生じる公共施設等の整備・更新等に当たっては、地元負担軽減に協力すること。

(3) 更なる機能強化に際し四者協議会で合意した事項への対応

我が国の国際競争力の強化に向け、国がその必要性を表明した更なる機能強化の実施に当たっては、平成30年3月13日の国、千葉県、空港周辺9市町及び成田国際空港株式会社間での合意に基づき、以下の事項について、国の責任において確実に対応すること。

ア 更なる機能強化に併せた成田国際空港周辺地域の環境対策・地域共生策について、合意内容の着実な履行に配慮すること。

イ 更なる機能強化に当たっては、適切に地域住民への情報提供を行う等、住民の理解と協力を得ながら進められるよう配慮すること。

ウ 令和2年度に改定された周辺対策交付金制度については、地元市町の意見も踏まえながら、活用状況等を検証し、必要な見直しを行うことで、より空港周辺地域の発展に資するものとする。

エ 環境対策・地域共生策等の充実を図るための今後の財源確保について、空港会社から国への配当を原資とするといった、地域へ還元する仕組みをつくるなど、あらゆる方策を講じること。

(4) 航空分野のグリーン施策の推進

航空分野において国内外で加速している脱炭素化の動きに対応していくため、航空会社や空港会社をはじめとする幅広い関係者が連携しつつ、航空分野全体で脱炭素化を推進していく仕組みを整備することが急務となっていることから、以下の事項について、しっかりと取り組むこと。

ア 空港の脱炭素化の実現に向け、国としても支援を実施するなど、積極的に取り組むこと。あわせて、地域と空港が連携した脱炭素社会の実現に向け、再生可能エネルギーの空港内外における積極的活用などについて、空港周辺自治体とともに検討、取組を推進すること。

イ SAF（持続可能な航空燃料）のサプライチェーンの構築は、国際航空ネットワークの維持・強化に必要不可欠であることから、SAFの導入・普及促進に向けた政策を積極的に進めること。

2 航空機からの落下物防止対策の強化

航空機からの落下物防止対策について、地域住民の不安を解消するため、万全を期すこと。

また、事案が発生した場合には、関係自治体等への速やかな情報共有を徹底すること。

3 成田国際空港の利便性の向上

更なる機能強化の効果を発揮し、成長著しいアジア等世界の成長力を我が国に取り込むとともに、その効果を空港周辺地域はもとより県内外にしっかりと波及させるため、アクセスをはじめとする成田国際空港の利便性向上に関する取組を更に加速させること。

(1) 成田国際空港から県内外への交通アクセスを更に充実させ、空港周辺をはじめとする広域的な活性化も期待される首都圏中央連絡自動車道、北千葉道路、銚子連絡道路などの早期完成に向けた整備を促進すること。

(2) 成田空港と新東京駅を直結する都心直結線の調査・検討について、関係者が協議する場を早期に設置すること。

(3) 空港利用者の快適性の向上のため、施設面の改善や人員の増員などにより、出入国審査手続等（C I Q）の更なる迅速化を図ること。

4 災害時における空港アクセスの強靱化

成田空港が有する災害に強い内陸空港としての強みを活かせるよう、国において成田空港にアクセスする鉄道、道路の強靱化に取り組むこと。

なお、風水害や大地震等、従来の想定を超える自然災害が増加していることから、今後の空港づくりに当たっては、こうした災害時における対応を強化すること。

【直面している課題・背景】

1 成田国際空港の更なる機能強化と空港周辺の地域づくり

- 首都圏の国際拠点空港である成田国際空港は、平成27年4月にLCC（格安航空会社）が入居する第3旅客ターミナルビルの供用を開始し、施設整備の面からも年間発着枠30万回化が完了した。また、高速離脱誘導路等の整備や、ファーストレーンの導入など、空港の利便性・快適性の向上を目指した取組を進めるとともに、環境対策・地域共生策の充実などに積極的に取り組んでいるところである。

- 我が国においては、近年、訪日外国人旅行者数が著しく増加しており、令和元年には過去最高となる約3,200万人となった。引き続き更なる増加が見込まれており、今後とも増大する国際航空需要に対し、成田国際空港は的確に対応していく必要がある。
- また、アジアの主要空港との国際空港間競争が激しさを増す中で、成田国際空港は、我が国の国際競争力強化のために、アジア有数のグローバルハブ空港としての地位を確固たるものにすることが求められている。
- こうした中、国からは、滑走路の増設を含む成田国際空港の更なる機能強化が必要であるとして、成田国際空港に関する四者協議会の開催の要請があり、平成27年9月から具体的な検討が進められてきた。
- その後、住民説明会の開催などを経て、平成30年3月13日、国、千葉県、空港周辺9市町、成田国際空港株式会社の四者で、成田国際空港の更なる機能強化策の実施について合意した。今後は、この合意に際し締結された「成田国際空港の更なる機能強化に関する確認書」に基づき、滑走路の増設等とともに必要な環境対策等が実施される。
- このうち、「特定空港周辺航空機騒音対策特別措置法」に係る「基本方針」について、県は、平成30年12月18日に変更決定を行い、令和2年4月1日に都市計画変更の告示を行ったところである。
- 更なる機能強化にあわせ、地域と空港の発展が好循環する地域づくりを進めていくため、平成30年3月に地域づくりに関する基本的な方向性や内容をまとめた「基本プラン」を、令和2年3月に具体的な施策を取りまとめた「実施プラン」を四者で策定した。
- 今後は、この「実施プラン」に基づき、地域活性化策を実施するとともに、空港内外の整備の進捗等に応じ、関係機関と不断の見直しを行う、成長するプランとしていく。
- さらに、「実施プラン」に基づく地域づくりを加速させるとともに、国策である成田空港の更なる機能強化を最大限活かした周辺地域の活性化を実現するため、民間事業者の参入しやすい地域づくりを目指し、土地利用規制の緩和を軸とした国家戦略特区の提案を令和3年1月に行ったところである。
- 成田空港は豊富なネットワークを有する我が国最大の国際線基幹空港であり、国際物流拠点となっている。また、空港会社は「NAAグループ中長期経営構想」の中で、航空物流拠点化の促進を位置付けており、更なる機能強化とともに取り組んでいくこととしている。県としても、特区の早期指定に取り組むことで、民間活力の導入を促進し、成田空港を旅客のみならず航空貨物の東アジアの拠点とすることを目指していく。
- 成田空港の更なる機能強化の効果を最大限発揮し、航空貨物の東アジアの拠点を目指すためには、空港で働く人材の確保が重要な課題となる。県が行

った国家戦略特区の提案の一つとして、外国人在留資格「特定技能」の特定産業分野に「倉庫業」を追加するよう求めたところ、国からは、特定産業分野への追加については全国的な視点から要否を判断する必要がある、庫内作業の省人化・機械化など物流生産性向上の取組状況のほか、倉庫業の雇用情勢や業界団体の意向等を踏まえつつ、必要に応じて対応を検討していく旨の回答を得たところである。

- 空港周辺市町のまちづくりの具体化を進め、民間事業者の参入を促進させるためには、この特区区域の早期指定とともに、令和3年12月に公表された滑走路整備計画の着実な推進、さらには空港そのものの魅力を高める取組も重要である。
- なお、空港周辺地域の公共施設やその他の施設の計画的な整備を推進するため、県や市町に対して、関連事業の補助金のかさ上げを行う、成田財特法は重要な要素であり、引き続き、同法を活用した計画的な公共施設の整備を図っていく必要がある。
- 更なる機能強化においては、四者で合意したといえども、事業実施のための様々な調査や用地取得など、空港周辺地域の住民の理解と協力が引き続き必要なことから、適切な情報提供等を遺漏なく行う必要がある。
- また、国土交通省及び成田国際空港株式会社等において検討が進められている空港の再エネ拠点化等を含む空港分野のCO₂削減を進めていくためには財政的支援が必要となることから、国において積極的に対応する必要がある。あわせて、脱炭素社会の実現に向けては、地域連携・レジリエンス強化や空港アクセスなど地域と空港の連携した地域づくりが重要となる。
- 航空機運行分野におけるCO₂削減についても、成田空港におけるSAFのサプライチェーン構築は、アジアにおける成田空港の地位向上や安定的な国際航空ネットワークの構築につながり、空港を核とした地域づくりを進めていく上で重要な課題となる。加速的に進む世界的な動きに遅れることなく、関係する官民が連携して進めていくためには、国が積極的にイニシアティブを取って対応することが重要である。

2 航空機からの落下物防止対策の強化

- 航空機落下物については、国において平成31年に未然防止対策が強化されたところであるが、令和4年2月、空港内であったが、部品欠落事故が発生し、欠落部品も大きく、一歩間違えば人命に関わるものであった。また、その後も大きな部品の欠落事故が立て続けに発生しており、看過することのできない事項と捉えている。
- 空港周辺の住民は、落下物の不安を抱えており、これを解消するためにも落下物防止対策に万全を期す必要がある。
- また、事案が発生した場合には、空港周辺の住民の不安を解消するためにも、速やかに関係自治体に情報共有を図る必要がある。

3 成田国際空港の利便性の向上

- 首都圏における航空需要に的確に対応し、我が国の国際競争力を強化するためには、成田・羽田両空港の一体的活用の推進により、首都圏における国際航空機能の最大化を図ることが重要である。
- そのためには、交通アクセスの一層の強化が必要であり、道路については、県内や首都圏各地と成田国際空港のスムーズな人・物の流れの強化及び災害時のアクセス強化のために整備が進められている首都圏中央連絡自動車道、北千葉道路、銚子連絡道路などの事業の早期進展が求められる。
- 成田空港への鉄道アクセスについては、平成22年に都心と成田空港間を36分で結ぶ成田スカイアクセスが開業するなど、着実に交通利便性の向上が図られているが、国において、成田空港と東京都心を結ぶ鉄道アクセスを世界トップクラスの水準に引き上げるために、成田スカイアクセス等を既存ストックとして最大限活用する都心直結線の調査が進められている。
- この都心直結線は、「東京圏における今後の都市鉄道のあり方について」（平成28年4月20日 交通政策審議会答申）において、国際競争力の強化に資する鉄道ネットワークとして、その意義が認められるとともに、都心部での大深度地下における施工を考慮した事業性の見極め、事業主体や事業スキーム等についての課題も示されている。
- 複数の都県を跨ぐ都心直結線について、このような課題に対応していくためには、今後、国の主導により、関係地方公共団体や鉄道事業者を含む関係者で協議していく場の設置が求められる。

4 災害時における空港アクセスの強靱化

- 令和元年房総半島台風の際には、成田空港の滑走路の運用が正常である一方、空港から県内や首都圏方面へ向かう鉄道の運休や高速道路の通行止めによりアクセスが長時間遮断し、多くの滞留者が発生した。これを受け、令和元年東日本台風やその後の大雨の際には、滞留者を発生させない方策として航空機の着陸禁止措置を実施した結果、滞留者は抑えることができたが、災害時においても利用者が安全に目的地にたどり着けるよう対処することが、我が国の国際拠点空港としての責務であり、可能な限り着陸禁止措置を採ることは避けるべきと考える。このため、圏央道の早期整備をはじめ、道路や鉄道等、アクセスの強靱化について、国が積極的に取り組むことが不可欠である。
- また、令和2年1月31日には、航空法の変更許可が行われ、更なる機能強化に係る空港整備が進むが、従来の想定を超える自然災害が発生していることから、こうした状況を踏まえ、空港周辺を含めた空港づくりを行う必要がある。

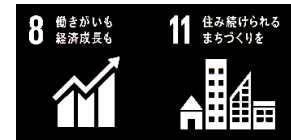
令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

1 経済の活性化

(4) 成田国際空港の更なる機能強化

提案・要望先 国土交通省
千葉県担当部局 総合企画部



【提案・要望事項名】

- ② 新型コロナウイルス影響下の成田国際空港株式会社及び航空関連事業者への支援と旅客回復に向けた取組

【具体的な提案・要望内容】

成田空港のネットワーク維持に向けて、厳しい状況が続く成田国際空港株式会社や航空関連事業者に対する支援に取り組むこと。

成田空港旅客便の早期回復・増便、航空旅客の増加に繋がるよう、関係機関と連携し、航空機を安全・安心に利用できる仕組みを速やかに構築すること。

【直面している課題・背景】

- 新型コロナウイルス感染症の世界的な拡大により、令和3年の成田空港の国際線旅客数は、開港以来過去最低となる等、成田国際空港株式会社や航空関連事業者は大きな打撃を受けている。
- 航空会社で構成される国際組織であるIATA（国際航空運送協会）の予測では、世界の航空旅客需要が新型コロナウイルスの影響を受ける前のレベルに回復するのは令和6年としている。
- 空港内だけでも4万人を超える従業員を抱える成田空港は、その周辺にも多くの航空関連企業が立地しており、加えて、例えば宿泊や観光など、成田空港発着便の動向が地域に与える影響は非常に大きなものとなっている。
- 国内及び国際線旅客便を回復・増便させ、安全・安心に利用できる仕組みを確保した上での旅客の早期増加による本県、さらに我が国の経済回復と、訪日外国人旅客数6,000万人とする政府目標の実現を図るためにも、成田空港のネットワーク維持と、それに向けた空港会社や航空関連事業者への支援が必要であり、厳しい状況が長引いていることから、引き続き、しっかりとした支援を要望する。

- また、航空会社においては、新型コロナウイルス感染症の検査結果などが確認できるデジタル証明書の導入・普及を進めるなど、国際的な人の往来の再開に備え、安全・安心でスムーズな渡航を目指した取組を進めている。さらに、国内線においても、事前にPCR検査を受けられるサービスを導入するなど、安心して航空機を利用できるよう様々な対策に取り組んでいる。

- 国においては、こうした取組の支援はもとより、ワクチン証明の導入など、航空機を安全・安心に利用できる仕組みに関して、国際間の取り決めによる世界的なルール化を図り、旅客便の早期回復・増便、航空旅客の増加に繋がるよう関係省庁と連携して取り組む必要がある。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

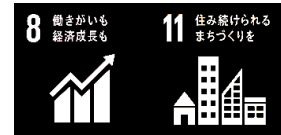
Ⅱ 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

1 経済の活性化

(5) 観光立県の推進

提案・要望先 国土交通省

千葉県担当部局 商工労働部



【提案・要望事項名】

① 観光立県の実現に向けた国内観光需要の回復に対する支援【新規】

【具体的な提案・要望内容】

- 1 本県の観光産業は、房総半島台風に続き、感染症の影響で長期にわたり厳しい状況が続いており、落ち込んだ観光需要の回復が必要となる。
今後、国の GoTo トラベル事業の再開が予定されているが、上記の状況を考慮いただき、切れ目の無いかつ長期間の需要喚起が可能となるよう、令和5年度においても引き続き需要喚起策を実施すること。
- 2 同時に、マイクロツーリズムやワーケーション、スポーツツーリズムなど、環境変化に伴う新たな観光需要の高まりを捉え、新たな観光ビジネスモデルを創出する必要がある。
そこで、国においても、新たな観光需要に対する事業の立ち上げや事業転換などに意欲的に取り組む観光事業者・宿泊事業者等への支援を、ソフト・ハード両面において新設・拡充すること。

【直面している課題・背景】

- 房総半島台風に続き、長期化する新型コロナウイルス感染拡大により、観光関連産業は深刻な影響を受けている。
本県においても、観光入込客が平成25年以降、平成30年まで毎年過去最高を更新するなど増加傾向にあったが、令和元年房総半島台風や新型コロナウイルス感染症拡大の影響を受け、令和2年の観光入込客数は対前年比41.8%減、宿泊客数は対前年比55.2%減となるなど、国内外からの観光客が大幅に減少し、観光関連産業は大きな打撃を受けている。
- このような苦しい状況の中、観光関連団体からは事業継続のため、事業者に対する支援などの要望が多く寄せられている。
- 県では、「ディスカバー千葉宿泊者優待キャンペーン」や「千葉とく旅キャンペーン」などにより観光需要の喚起に取り組み、さらに、ワーケーションの促進や中長期的な観光需要拡大に向けたコンテンツ開発への支援など

を行っている。

- 今後、国の GoTo トラベル事業の再開が予定されているが、観光消費額や宿泊者数が感染拡大前の水準に戻るまで、切れ目無くかつ長期間の需要喚起策を実施する必要がある。
- また、国においても、新たな事業や事業転換を行う意欲的な取組をする事業者に対する支援メニューを用意しているが、観光需要を回復させるためにはまだ十分とは言えないため、マイクロツーリズムやワーケーション、スポーツ・ウェルネスツーリズムなど、新たな観光需要に対する事業の立ち上げ・事業転換などに意欲的に取り組む観光事業者・宿泊事業者への支援を、ソフト・ハード両面において新設・拡充が必要と考える。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

Ⅱ 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

1 経済の活性化

(5) 観光立県の推進

提案・要望先 国土交通省

千葉県担当部局 商工労働部



【提案・要望事項名】

② 観光立県の実現に向けた外国人旅行者誘致及びMICEの推進

【具体的な提案・要望内容】

1 訪日プロモーション関連事業に関し、新型コロナウイルス感染症の拡大により、インバウンド需要が落ち込んだことから、収束後を見据え、諸外国のニーズの把握や正確な情報の発信に努めるとともに、国内外の感染状況を見極めながら、地域の特性などに配慮した重点的・効果的なプロモーション等により、インバウンド需要の回復及びそれに伴う訪日外国人消費額の増大に努めること。

併せて、MICE誘致の国際競争力強化のため、我が国が魅力的なMICE開催地であることの情報発信等に努めるとともに、国際会議等の開催情報に関係する都道府県に速やかに情報提供すること。

【直面している課題・背景】

- 少子高齢化の進展により、我が国の人口が減少に転じた中、経済の活力を維持していく上で、経済効果の大きい国内外の観光交流人口の増大を図るための取組の重要性が高まってきている。
- 国においては、平成28年3月末に、明日の日本を支える観光ビジョン構想会議において、東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会に向けて、そして、その後も見据えて、訪日外国人旅行者数について新たな目標を、2020年に4,000万人、2030年に6,000万人とし、観光先進国に向け、万全の対策を講じることとした。
- 2019年の訪日外国人観光客数は、3,188万人と過去最高を記録したところであるが、新型コロナウイルスの感染拡大により、2020年2月以降順次、水際対策が強化された影響で、2020年の訪日外国人観光客数は前年比87.1%減の412万人、2021年には前年比99.2%減の25万人となり、現状は非常に厳しい環境に直面しているところである。
- 本県ではこれまでも、外国人旅行者の誘致促進のための各種事業に取り組んできたところであるが、今後、取組を更に強化し、空港周辺や都市

部地域だけでなく県内を広く周遊し、滞在の長時間化を進めていくためには、実際の受入れを担う、地方を主体とした国との連携事業の充実が必要である。

- また、衛生面の配慮や安心・安全に対する取組など、新型コロナウイルスの感染拡大により、変わりつつある旅行者のニーズにしっかりと対応し、正確な情報発信や地域の特性などに配慮した重点的・効果的なプロモーションにより、インバウンド需要の回復及びそれに伴う訪日外国人消費額の増大に努めていく必要がある。
- 併せて、MICE誘致の国際競争力強化に向け、幕張メッセ等魅力的なMICE開催施設が我が国にあることの情報発信や、国や国際関係機関が開催に関わる国際会議の開催情報を都道府県へ速やかに提供することで、外国人の更なる来訪を図る必要がある。

【参考】

○年度別訪日外客数

月	平成26年	平成27年	平成28年	平成29年	平成30年	令和元年	令和2年	令和3年	前々年比
1	944,009	1,218,393	1,851,895	2,295,668	2,501,409	2,689,339	2,661,022	46,522	-98.3%
2	880,020	1,386,982	1,891,375	2,035,771	2,509,297	2,604,322	1,085,147	7,355	-99.7%
3	1,050,559	1,525,879	2,009,550	2,205,664	2,607,956	2,760,136	193,658	12,276	-99.6%
4	1,231,471	1,764,691	2,081,697	2,578,970	2,900,718	2,926,685	2,917	10,853	-99.6%
5	1,097,211	1,641,734	1,893,574	2,294,717	2,675,052	2,773,091	1,663	10,035	-99.6%
6	1,055,273	1,602,198	1,985,722	2,346,442	2,704,631	2,880,041	2,565	9,251	-99.7%
7	1,270,048	1,918,356	2,296,451	2,681,518	2,832,040	2,991,189	3,782	51,055	-98.3%
8	1,109,569	1,817,023	2,049,234	2,477,428	2,578,021	2,520,134	8,658	25,916	-99.0%
9	1,099,102	1,612,208	1,918,246	2,280,406	2,159,595	2,272,883	13,684	17,720	-99.2%
10	1,271,705	1,829,265	2,135,904	2,595,148	2,640,610	2,496,568	27,386	22,113	-99.1%
11	1,168,427	1,647,550	1,875,404	2,378,079	2,450,800	2,441,274	56,673	20,700	-99.2%
12	1,236,073	1,773,130	2,050,648	2,521,262	2,631,800	2,526,387	58,673	12,100	-99.5%
年計	13,413,467	19,737,409	24,039,700	28,691,073	31,191,900	31,882,049	4,115,828	245,900	-99.2%

出典：日本政府観光局令和4年1月19日発表資料

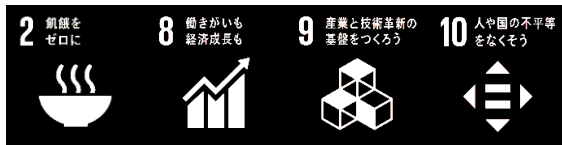
令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

Ⅱ 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

1 経済の活性化

(6) 外国人材の適正・円滑な受入れ

提案・要望先 法務省出入国在留管理庁
厚生労働省、経済産業省
国土交通省、農林水産省
千葉県担当部局 総合企画部、健康福祉部
商工労働部、農林水産部
県土整備部



【提案・要望事項名】外国人材の適正・円滑な受入れ

【具体的な提案・要望内容】

- 外国人材を適正に受け入れていくため、国の地方支分部局と地方自治体及び関係機関の役割の明確化を図ること。また、情報共有や相互連携を図る分野横断的な総合調整の場を国の主導により設置すること。
- 外国人材の円滑な受入れを図るため、新型コロナウイルス感染症による影響が軽減した後における需要の回復も考慮した上で、人手不足の状況等を踏まえながら、引き続き特定技能試験の実施国や実施回数の拡大といった受験機会の更なる拡大などに取り組んでいくこと。

【直面している課題・背景】

- 特定技能の資格で在留する外国人は、制度開始5か年の最大見込数を345,150人としていたところ、令和3年12月31日時点で49,666人（うち千葉県3,225人）にとどまり、十分な受入れ成果が出ていない。
- こうした中、国では「外国人材の受入れ・共生のための総合的対応策」（以下「対応策」という。）を令和3年6月に改訂したところであるが、対応策によって示された取組の中には、特定技能外国人のマッチング支援や特定技能制度の在り方についての検討等において、地方自治体と連携する旨が記載されているながら、事前の調整が図られず、また、地方自治体の具体的な実施内容が明示されていないものが見受けられることから、国と地方自治体の役割分担を明らかにするとともに、法務省の総合調整機能の下、都道府県単位で関係機関が情報共有と的確な相互連携を図っていくことが不可欠である。

- 対応策では、技能試験について、海外では試験実施国・試験実施回数を拡大、国内では地方都市での実施・試験実施回数を拡大していくとしており、今後、この方針を一層推進することが求められる。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

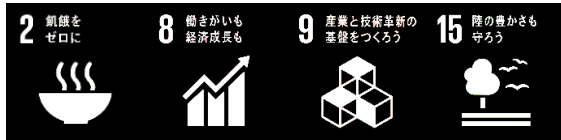
Ⅱ 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

2 農林水産業の振興

(1) 力強い産地づくりのための支援

提案・要望先 農林水産省

千葉県担当部局 農林水産部



【提案・要望事項名】① 飼料用米等への支援継続と産地交付金の拡充

【具体的な提案・要望内容】

- 1 農業者が、将来にわたって計画的に飼料用米をはじめとする新規需要米等の生産に安心して取り組めるよう、助成水準を維持するとともに支援制度の恒久化を行うこと。
- 2 産地交付金について、都道府県の転換実績に応じた配分とすること。

【直面している課題・背景】

1 について

- 農地、農村を維持し、食料の安全保障を確保するためには、稲作農家が安定的に収入を得られる環境を整えることが重要である。
需要に応じた生産に向け、排水不良の湿田が多い本県では、これまで国の充実した助成金を活用しながら飼料用米等への転換を中心に取り組んできた。転換作物を生産する農業者にとっては、助成水準の引き下げは農業経営に影響を及ぼすことになる。
そのような中、令和4年産から飼料用米等の複数年契約に対する国の追加配分が減額(新規契約分は支援なし)され、実質的に収入減少となることから、助成制度に対する農家の信頼が失われかねない状況である。そのため、需要があり、より定着性の高い作物への転換に対する投資を躊躇する農業者もみられる。
- これら農業者の不安を払拭し、新たな転換作物や飼料用米等の生産に安心して取り組めるようにするために、転換作物ごとの助成水準(戦略作物助成や産地交付金の国追加配分単価)の維持と支援制度の恒久化が必要である。
- また、令和3年度に新設された都道府県連携型助成については、主食用米からの転換拡大の大きな後押しとなることから、農業者等からも今後の継続を望む声が多い。

2について

- 産地交付金については、都道府県への配分ルールが明確でなく、本県への配分額（令和3年度 518,436 千円）は、水田面積に比して少ない状況にある。
過去、本県においては、主食用米からの転換が進まなかったことから、配分額が低く設定されていたと考えられるが、近年は転換実績が上がっているところであり、今後、本県において、より定着性のある収益性の高い作物への転換拡大を促進するためにも、本県に対する交付金の拡充を求める。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

Ⅱ 千葉経済圏の確立と社会資本の整備 2 農林水産業の振興 (1) 力強い産地づくりのための支援

提案・要望先 農林水産省
千葉県担当部局 農林水産部



【提案・要望事項名】

② 農業経営基盤強化促進法等の一部改正による制度変更に対応した支援 【新規】

【具体的な提案・要望内容】

- 1 法改正により、県や市町村等の関係機関において、地域計画の策定や計画の達成に向けた農地の集約化の推進など、大幅な事務の増加が見込まれることから、関係する制度の変更の詳細を早期に示し、十分な説明を行うとともに、必要な予算措置等を講じること。
- 2 市町村が地域計画を策定するにあたっては、地域で十分な話し合いを行う必要があるなど、多くの負担が生じることから、市町村への支援策を充実させること。

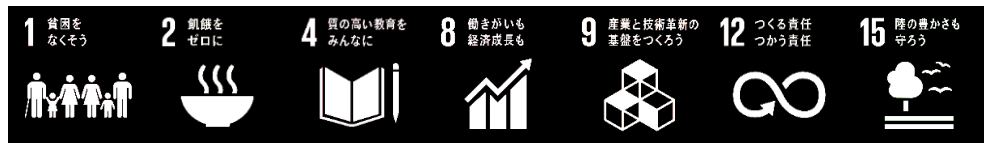
【直面している課題・背景】

- 農業経営基盤強化促進法等の一部を改正する法律案では、市町村や農業委員会においては地域計画の策定に係る対応、農地中間管理機構においては農用地利用集積等促進計画の策定などの新たな業務への対応、都道府県においては農用地利用集積等促進計画の認可業務などにより、事務や経費の負担が大幅に増加することが見込まれる。
- このため、制度変更に当たっては、早期に詳細を関係者に示し、手続の簡素化など事務負担の軽減に配慮するとともに、都道府県等に新たな財政負担が生じないように、国において十分な予算措置を講じる必要がある。
- 法改正では、人・農地プランを法定化し、市町村は新たに地域計画を改正法の施行期日から2年を経過する日までに策定することとされている。
- 地域計画は将来の地域農業の在り方等を定める重要な計画で、策定には地域で十分な話し合いを行う必要があるなど、多くの負担が生じることから、策定に向けて、市町村等への支援策を充実させる必要がある。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備 2 農林水産業の振興 (1) 力強い産地づくりのための支援

提案・要望先 農林水産省
千葉県担当部局 農林水産部、総務部、教育庁



【提案・要望事項名】

③ 新規就農者の育成に向けた支援【新規】

【具体的な提案・要望内容】

- 1 「新規就農者育成総合対策」のうち、新規就農者等への資金助成制度である「経営開始資金」、「就農準備資金」及び「雇用就農資金」について、引き続き全額を国費により措置すること。
- 2 「農業教育高度化事業」について、各都府県に統一して設定されている補助要望額の上限を廃止すること。

【直面している課題・背景】

- 農業への人材の一層の呼び込みと定着を図るため、国は「新規就農者育成総合対策」を実施しているが、このうち、新規就農者等への資金助成制度である「経営開始資金」、「就農準備資金」及び「雇用就農資金」については、令和3年8月の概算要求で地方の経費負担等が盛り込まれたものの、地方からの要望を受け止め、12月の概算決定で撤回されたところである。
本制度は予算規模が大きいと、地方に財政負担を求めることは、支援対象者数や支援額に地域格差が生じることが懸念される。
- また、農業大学校、農業高校等の農業教育機関における教育カリキュラム強化等を支援する「農業教育高度化事業」については、各都府県に統一して補助要望額の上限（1,500万円）が設定されているが、農業教育機関の数は各都府県によって大きく異なる状況にある。
本県は、農業関係高校の数が多く、補助要望額の上限が統一して設定されていることで、農業大学校、農業高校等における教育カリキュラムの強化等を十分に行うことが困難になっている。

【参考】

- 1 「経営開始資金」及び「就農準備資金」の開始に当たり、令和3年度に実施された地方の経費負担等の変更を求める要望の状況
…全国知事会：令和3年9、10、12月、千葉県：令和3年9月

- 2 千葉県における農業関係高校の数
…公立 14校、私立 1校

Ⅱ 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

2 農林水産業の振興

(1) 力強い産地づくりのための支援

提案・要望先 農林水産省

千葉県担当部局 農林水産部



【提案・要望事項名】④ 新規漁業就業者の確保に向けた給付金制度の拡充

【具体的な提案・要望内容】

漁業における新規就業者を継続して確保するため、農業政策と同様に漁業においても収入が不安定な就業直後の経営を支援する給付金の交付期間を延長するとともに、漁家子弟についても制度の対象とすること。

【直面している課題・背景】

- 漁家子弟以外の新規就業希望者が漁業に就業する場合、就業直後の経営安定に資する給付金の交付期間が、農業の3年間に対し、漁業は1年間と短い。
- また、当該給付金制度は、漁業への定着率が比較的高い漁家子弟（3親等以内）は対象とならないなど、現場からの要望に十分に応えるものではないことから、新規就業者の継続した確保・育成を図るため、農業政策同様の給付金制度の拡充による持続的な担い手づくりが必要である。

【参考1】 農業と漁業との給付金制度（経営開始時）の違い

	給付期間	給付金額
農業	3年間	150万円/年
漁業	1年間	150万円/年

【参考2】 漁業経営体に占める小型漁船漁業の割合

(単位：経営体数)

	全体	小型漁船漁業 (割合)
平成20年	3,118	2,508 (80.4%)
平成25年	2,441	2,019 (82.7%)
平成30年	1,796	1,448 (80.6%)

※小型漁船漁業：総トン数10トン未満 (漁業センサス)

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

Ⅱ 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

2 農林水産業の振興

(1) 力強い産地づくりのための支援

提案・要望先 農林水産省

千葉県担当部局 農林水産部



【提案・要望事項名】 ⑤ スマート農林水産業の普及促進に向けた支援

【具体的な提案・要望内容】

ロボット、AI、ICT等の先端技術を活用したスマート農林水産業の早期普及を図るため、水産分野での実証事業を創設するとともに、農業分野では引き続き国庫補助事業の十分な予算の確保をすること。

【直面している課題・背景】

- 農山漁村における担い手の減少や労働力不足を補うため、ロボットやICT等の技術を活用したスマート農林水産業の普及を早期に図る必要がある。しかし、機器の導入には多額の費用が発生することから、投資に見合う効果が得られるか不安視する農林漁業者が多い。
- 農業分野においては、スマート農業の実証事業により、導入効果の実証や費用対効果の検証などを行い、農業者が実際に機械等を活用することで、スマート農業に対する農業者の理解が進み普及拡大に成果をあげている。今後も様々な品目や生産工程においてスマート農業を普及させるためには、実証事業等の取組が重要であるため、引き続き、十分な予算の確保が求められる。
- 水産分野においては、漁業者の理解と民間企業等による現場ニーズにあった技術開発を促進するため、スマート水産業の実証事業の創設と十分な予算の確保が求められる。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

Ⅱ 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

2 農林水産業の振興

(1) 力強い産地づくりのための支援

提案・要望先 農林水産省、国土交通省、環境省

千葉県担当部局 農林水産部



【提案・要望事項名】⑥ 東京湾を「豊かな海」とするための取組の強化

【具体的な提案・要望内容】

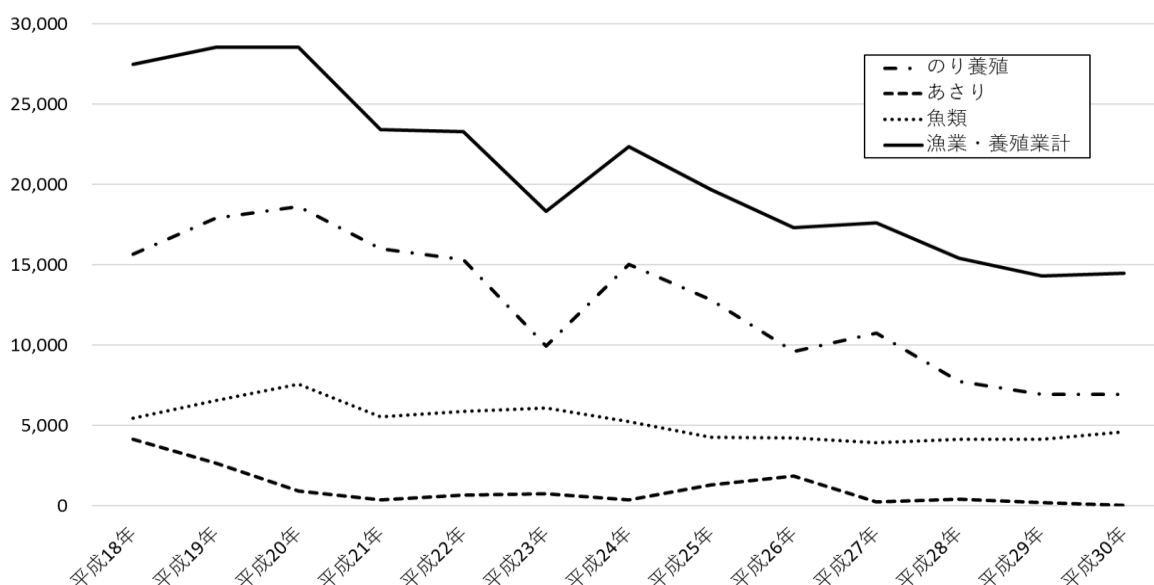
- 1 東京湾の貧酸素水塊は、水生生物の生息環境を悪化させ、本県漁業に深刻な影響を及ぼしていることから、発生メカニズムの解明や解消に向けた対策手法を開発すること。
- 2 東京湾では季節や場所によって栄養塩類の偏在が確認されており、赤潮の発生やノリの色落ちなどの一因となっている。このことから、瀬戸内海などの先進事例を踏まえ、東京湾の水域特性に合わせた適切な栄養塩類の管理手法の開発を進めること。
- 3 減少した水産資源を回復させるため、水生生物の生息や産卵に適した底質改善や浅場造成等に国として積極的に取り組むとともに、県や漁業者による取組に必要な予算を確保すること。
- 4 河川等を通じて東京湾に流入する流竹木やプラスチックゴミ等は、漁場や養殖生産施設の機能を著しく損ね、その除去は漁業者の大きな負担となっていることから、流入量の削減や回収などの対策を強化すること。

【直面している課題・背景】

- 東京湾に流入する河川の流域は、本県のほか東京都、埼玉県、神奈川県、さらには山梨県や茨城県の一部に広がるなど広域にわたり、人口や工業出荷額については全国の約20%を占めるなど人口等の集中・集積に伴う環境負荷が大きい地域である。これを受け、国は東京湾再生推進会議を設置し、東京湾の環境改善に係る取組を進めており、水質の改善が進むなどの進展が見られる。しかしながら、水産生物の減少には歯止めがかからず、豊かな海への取組強化が求められている。一方、東京湾と同様の閉鎖性海域である瀬戸内海や有明海・八代海では、特別措置法が定められ、環境保全に関する基本計画の策定や、財政面での特例措置を設けるなどの取組を国が率先して進めている。

- 東京湾では、他の閉鎖性海域と同様に大規模な貧酸素水塊が広がり、貝類やカレイの稚魚などを死滅させ、漁業に深刻な影響を及ぼしているが、抜本的な解決策は見出されていない。
- 東京湾の水質は改善傾向にあるものの、湾奥部では依然として富栄養化により赤潮が発生する一方、富津岬周辺では栄養塩類の不足によりノリの色落ちが発生するなど、栄養塩類の偏在が問題となっている。水質の保全と栄養塩類の管理を両立させるには、高度な技術と知見が必要であり、瀬戸内海などで実施されている取組事例を踏まえ、東京湾の特性に合わせた栄養塩類の適正管理手法の開発が求められている。
- 産卵場の底質改善や稚魚の生息場となる浅場の造成は、減少した水産資源の回復に有効とされており、県は漁業者による取組を支援してきたが、より高い事業効果を得るためには、国が先進的な研究成果に基づき広域的に取組を実施する必要がある。また、県は「水産多面的機能発揮対策事業」を活用し、漁業者など活動グループによる干潟の機能保全活動等を支援しているが、国の予算額は令和元年度の 2,855 百万円をピークに減少し、令和 2 年度は前年度の約 6 割にとどまっており、事業を円滑に進めるために予算の確保が必要である。
- 東京湾には非常に多くの流入河川があり、河川等を通じて東京湾に流入する流竹木やプラスチックゴミ等は膨大な量に上っている。そして、漁場や港内に流入・蓄積したものは漁具や養殖資材等を破損し、漁業生産活動の支障となることから、被害者である漁業者自らが流竹木やゴミの除去、破損した資材の修復を行っており、大きな負担となっている。

【参考：東京湾（浦安市～富津市）の漁業・養殖業生産量の推移】



資料：農林水産省 海面漁業生産統計調査（平成 18 年～平成 30 年）

Ⅱ 千葉経済圏の確立と社会資本の整備
2 農林水産業の振興
(1) 力強い産地づくりのための支援

提案・要望先 環境省、農林水産省
千葉県担当部局 環境生活部、農林水産部



【提案・要望事項名】⑦ 有害鳥獣等の対策強化

【具体的な提案・要望内容】

- 1 鳥獣被害防止総合対策交付金について、必要な予算を確保すること。
- 2 有害鳥獣の効果的な捕獲が可能となるよう、生息場所や行動様式などの野生鳥獣の生態解明及び精度の高い生息数推計手法を確立すること。
- 3 有害鳥獣の個体数の適切な管理等に資するため、様々な条件下で使用可能なドローンなど、ICTを活用したより効果的な監視・捕獲機材や化学的防除技術、繁殖抑制技術などを開発すること。
- 4 鳥獣被害対策の従事者を確保するため、自衛隊OB等に対して、鳥獣被害防止活動への参加を促すよう、広報・普及活動を充実させること。
- 5 外来生物への対策を強化すること（国による特定外来生物の捕獲の強化及び自治体等が行う対策費用に対する支援の充実、特定外来生物を含む外来生物の生息状況の把握及び有効な捕獲手法の開発と普及、特定外来生物以外の外来生物の遺棄・放逐等に対する規制の創設などの規制強化）。
- 6 有害獣の侵入防止を目的に道路に設置する獣害対策用グレーチングについて、導入に対する助成を拡充するとともに、低コストで実施できるよう技術開発の支援を行うこと。

【直面している課題・背景】

1 鳥獣被害防止総合対策交付金の予算確保について

- 本県においては、有害鳥獣対策として、捕獲・防護・生息環境管理及び資源活用に、総合的に取り組んでいるところである。
しかしながら、野生鳥獣による令和2年度の農作物の被害金額は、約3億5千9百万円と依然として深刻な状況にあり、特に、イノシシの被害については、その約50%を占めている。
- 近年、被害金額は4億円前後で高止まりし、被害地域が拡大しつつあることも背景に、市町村からの事業実施要望は依然として強い状況である。

- また、国の交付金は、ここ数年、県への配分額は増えているものの、要望額も増えている状況であり、令和3年度においては充足率が81%と依然として必要額は措置されていない。
- また、国予算については、令和3年度当初予算の11,005百万円に対し、令和4年度概算決定額は10,003百万円と、減額となっていることから、有害鳥獣被害対策の重要性に鑑み、要望に対して十分な予算を確保する必要がある。

2 野生鳥獣の生態解明及び精度の高い生息数推計手法の確立について

- イノシシをはじめとする有害鳥獣については、季節による生息場所の違いや行動様式、性別や年齢等による行動の違いなど、生態が十分に明らかにされていない。より詳細な調査を行い、生態等の解明が必要である。
- 特にイノシシは、生息数推計方法が確立されていないことから、効果的な捕獲ができるよう、集中して捕獲を行う場所が把握できるような精度の高い生息数推計方法の開発・確立が必要である。

3 有害鳥獣の個体数の適切な管理等に資する新たな技術の開発について

- 有害鳥獣の個体数の適切な管理や農作物等の被害防止のためには、生息数を減少させることが急務となっており、そのため、以下のような新たな技術の開発が待たれている。
 - ・ 常緑樹林が多い本県においても、空中から有害鳥獣の監視が可能となるよう、樹木などの障害物に影響を受けないドローン機材の開発。
 - ・ ICTを活用した、より安価で高性能なわなの通報システムの開発。
 - ・ 化学的防除技術の研究・開発。
 - ・ 捕獲以外の手法として、個体数そのものを増やさないことを目的とした、避妊薬の投与等の繁殖抑制技術の開発。

4 自衛隊OB等の鳥獣被害防止活動への参加を促す広報・普及活動の充実について

- 捕獲従事者や農業従事者の減少や高齢化により、鳥獣被害防止対策が十分に実施できない状況が生じている。
- 国では、「鳥獣被害対策推進会議」を設置し、被害防止施策の総合的、一体的かつ効果的な推進を図ることとしている。また、県においても、自衛隊OBである隊友会員に向けたパンフレットの配付を依頼するなどの取組を行っているところである。
- 鳥獣被害防止対策の従事者の確保のためには、引き続き、自衛隊OB等に

狩猟や鳥獣被害対策に対する理解を深めてもらい、鳥獣被害防止活動への参加を促す取組が必要である。

5 外来生物への対策の強化について

- 生態系等に係る被害を及ぼす外来生物は、「外来生物法」により特定外来生物に指定され、輸入や飼養等が禁止されている。
- 国内に生息する特定外来生物は、国が必要と認めたものについて、国により防除することとされているが、実態として防除の実施は、希少種の生息する島しょ部などの一部の地域に限られている。また、特定外来生物の中には移入初期段階での対応が遅れたことにより、生息数や生息地域が増加・拡大してしまい、防除が困難となった事例もある。
- 県では防除実施計画を策定し、主体となって防除を行っているところであるが、早期防除が重要であることから、以下のような対策が必要である。
 - ・ 国による特定外来生物の捕獲の強化及び自治体等が行う対策費用に対する支援の充実
 - ・ 特定外来生物を含む外来生物の生息状況の把握及び有効な捕獲手法の開発と普及
 - ・ 特定外来生物以外の外来生物の遺棄・放逐等に対する規制の創設などの規制強化

6 獣害対策用グレーチング導入に対する助成拡充及び低コスト技術開発の支援について

- 防護柵と道路が交差する開口部には、開閉式の門扉を設置し、獣類の侵入を防ぐ方法もあるが、道路管理者から設置許可が得られない場合が多いため、門扉を設置できず、獣類の侵入口となってしまう。また、門扉を設置した場合でも、通行車両との接触の危険性や、開閉の労力が課題となっている。
- 獣害対策用グレーチングであれば道路に設置許可が得やすい上、通行車両との接触危険性もなく、開閉の労力も必要がないことから、侵入防止対策に有効である一方、資材費が非常に高額であるため、導入が進んでいない状況となっている。
- そこで、鳥獣被害防止総合対策交付金において、獣害対策用グレーチング設置の支援単価を新たに設定し、防護柵と同様、自力施工の場合に資材費全額の定額助成が可能となるよう要望する。
- また、獣害対策用グレーチングのコストの低減に向けては、価格を抑えた民間事業者等による資材の開発など、国の更なる支援が必要である。

Ⅱ 千葉経済圏の確立と社会資本の整備
2 農林水産業の振興
(2) 水産資源の適切な管理

提案・要望先 農林水産省
千葉県担当部局 農林水産部



【提案・要望事項名】

① 改正漁業法に基づく新たな資源管理体制の構築等に向けた支援の充実

【具体的な提案・要望内容】

- 1 改正漁業法に基づくTAC管理を基本とした資源管理体制の構築に向け、次の支援を講ずること。
 - (1) 新たなTAC管理魚種の検討に当たっては、地域性や漁業者が取り組む自主的管理の内容を考慮するとともに、関係者の十分な理解と協力を得て進めること。
 - (2) 水産資源の評価や管理の業務増大に対応するため、資源評価を担う研究員の増員や情報収集に係る機材導入等、体制整備に必要な支援を講ずること。
- 2 TAC管理が先行導入されているクロマグロについて、次の支援を講ずること。
 - (1) 漁業種類ごとの特性や魚群の来遊状況を十分考慮した漁獲枠の配分と速やかな追加配分に対応できる制度運用を図ること。
 - (2) 近年の資源量増加を踏まえ、小型魚の増枠と大型魚の更なる増枠に向け、引き続き国際委員会での交渉を強力に進めること。
 - (3) TACを遵守するための休漁などにより、沿岸漁業者の負担が増大していることから、十分な経営支援策を講ずること。

【直面している課題・背景】

- 国は、漁業法を改正し、TAC管理を基本とする新たな資源管理体制の構築により資源管理を強化するとしているが、大小多くの漁船が多様な漁法で様々な魚種を来遊に応じて漁獲する本県においてTAC管理を推進するには、魚類の持つ地域性の把握や漁業者が取り組んできた自主的管理の評価を行った上で、関係漁業者の理解を得る必要がある。

- 国は、資源評価対象魚種を大幅に拡大して、適正な評価に基づく資源管理を行うとしていることから、県においても、業務量に適確に対応するため、調査研究員の増員とともに、新たな機材の導入や整備、情報収集体制の強化が必要となっている。

- TAC管理が先行導入されているクロマグロについては、小型魚（30kg未満）のTAC（漁獲可能量）が過去の漁獲実績の半分となっている。
また、クロマグロの来遊を待つて操業する本県の沿岸漁業者は、黒潮等により大きく変化する来遊状況で漁獲が左右されるが、来遊の多い時期にTACの速やかな追加配分が行えるよう、手続きの簡素化が必要である。

- 太平洋クロマグロの親魚資源量は2010年に底を打って以降、ゆっくりと回復しているとされており、本県漁業者からも同様の声が聞かれる。
我が国は、今年度の国際委員会において、TACの増枠を提案し、大型魚の15%増枠が認められたものの、小型魚については、認められていない。

- 本県の沿岸漁業者は、TAC遵守のための休漁や再放流によって収入機会を逸失していることに加え、資源が回復傾向にある中で再放流等の労力が増加するなど負担が増しており、支援策の強化が求められている。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

Ⅱ 千葉経済圏の確立と社会資本の整備 2 農林水産業の振興 (2) 水産資源の適切な管理

提案・要望先 農林水産省
千葉県担当部局 農林水産部



【提案・要望事項名】

- ② サンマ・サバなどの国際水産資源の管理強化及び本県漁船の操業の安全確保

【具体的な提案・要望内容】

国際水産資源であるサンマ、サバ類及びカツオは本県の水産業にとって最も重要な魚種であるが、公海等での外国漁船による漁獲も多いため、引き続き関係国と共同で資源評価を行い、科学的根拠に基づく資源管理の強化を図ること。

併せて、近年、日ソ地先沖合漁業協定に基づくロシアの大型漁船の操業が、本県沖合近くで行われることが増えており、この海域で操業する本県漁船と漁場が重なる状況にあることから、本県漁船の操業の安全確保を図ること。

【直面している課題・背景】

- サンマ、サバ類及びカツオは、本県における最も重要な魚種であるが、サンマの漁獲量は令和3年に過去最低となり、マサバ資源は長年の減少傾向から増加傾向に転じているものの年変動が大きく、カツオの漁獲量は平成23年以降、低位の状況が続いている。これらの漁獲量の低迷は、漁業経営を圧迫するほか、水産加工業や観光業等への影響も懸念されるため、資源の適切な管理と持続的な利用が強く求められている。
- 公海等における外国漁船による国際水産資源の漁獲量が増加していることから、日本を含めた関係国が参加するサンマ、マサバの資源管理を協議する北太平洋漁業委員会 (NPFC) や、カツオに関する中西部太平洋まぐろ類委員会 (WCPFC) において、資源管理の措置に関する議論が行われており、引き続き、資源管理の強化を目指した関係国との合意に向け、日本の主導による国際交渉が必要とされている。
特に、サンマについては資源回復に向けた規制強化を提案しており、令和3年の NPFC において、現在の漁獲枠から40%の削減について合意されたものの、国等別の漁獲枠の設定が見送られるなど実効性を高める

取り組みが必要とされている。

- 近年、日ソ地先沖合漁業協定に基づくロシアの大型漁船の操業が、本県銚子市沖合近くで行われることが増えており、この海域で操業する本県漁船と漁場が重なる状況にあることから、本県漁船の操業の安全確保が課題となっている。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

Ⅱ 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

2 農林水産業の振興

(2) 水産資源の適切な管理

提案・要望先 農林水産省、国土交通省、環境省
千葉県担当部局 農林水産部



【提案・要望事項名】③ 地球温暖化に起因する「磯焼け」対策の充実【新規】

【具体的な提案・要望内容】

- 1 地球温暖化に伴い、全国各地で深刻な漁業被害を生じさせている「磯焼け」対策として、実効性のある食害防除手法と藻類の増殖手法を開発すること。
- 2 藻場の再生や食害生物の駆除など、漁業者や地域の活動グループ、地元自治体等が取り組む藻場の保全活動を推進するため、必要な予算を確保すること。

【直面している課題・背景】

- 藻場は、アワビ、サザエ、イセエビなど磯根漁業の漁場であるとともに、多くの水生生物の産卵場、稚魚の生息場等として重要な役割を果たしている。しかしながら、近年「磯焼け」が全国的に急速に拡大しており、本県においても、「磯焼け」が広い範囲で発生している。しかしながら、現在、実効性ある食害防除手法や藻類の増殖手法は確立されておらず、早急な対策が必要となっている。
- 本県では、水産多面的機能発揮対策事業を活用して、漁業者を含む地域の活動グループが干潟や藻場の保全活動に取り組んでおり、近年は藻場の保全活動に取り組むグループ数が増加している。しかしながら、同事業の事業費を単年度で比較すると、現在の第3期対策は第2期対策の約6割まで減少していることから、活動に必要な事業費の確保が難しい状況にある。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

Ⅱ 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

2 農林水産業の振興

(3) 農林水産物、食品等の輸出に対する支援

提案・要望先 農林水産省

千葉県担当部局 農林水産部、商工労働部



【提案・要望事項名】 農林水産物、食品等の輸出に対する支援

【具体的な提案・要望内容】

- 1 日本から輸出される食品等に対する諸外国の規制解除等に関する最新の状況を把握し、都道府県等に速やかに情報を提供すること。
- 2 輸入規制を実施している諸外国に対して、食品等の安全性に関する正確な情報を十分に提供するとともに、科学的根拠に基づかない過剰な措置をとることがないように、引き続き働きかけを行うこと。

【直面している課題・背景】

- 原発事故に伴い諸外国において講じられた日本産農林水産物・食品の輸入規制は、政府一体となった働きかけの結果、規制を設けた55の国・地域のうち、41の国等で規制が撤廃される一方で、14の国等で規制が継続されている。
- 千葉県産の農林水産物・食品の輸出については、依然として中国が県産農林水産物等の輸入を全面的に停止しているとともに、台湾や香港など放射性物質検査を求めている国・地域があり、こうした規制措置は、輸出促進に当たっての大きな課題となっている。
- また、県産農産物の輸出が進むタイでは、近年、同国側の衛生管理制度の変更などに伴い、青果物の選別・梱包施設に関する規制が強化され、輸出に当たっての大きな障壁となっている。このような、諸外国における新たな規制や制度変更に対して、速やかな対応や産地への指導・支援が求められている。

Ⅱ 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

2 農林水産業の振興

(4) 国際的な経済連携における農林水産業への十分な配慮

提案・要望先 農林水産省

千葉県担当部局 農林水産部



【提案・要望事項名】 国際的な経済連携における農林水産業への十分な配慮

【具体的な提案・要望内容】

- 1 国際的な経済連携に対する農林漁業者の将来への不安を払拭するため、交渉状況等を速やかに情報提供するとともに、諸外国との生産性格差を調整するための、必要な国境措置を確保すること。
- 2 農林水産業の国際競争力の強化を図るため、体質強化対策を継続的に実施すること。

【直面している課題・背景】

1について

- 国際的な経済連携は、その交渉結果により、地域の基幹産業である農林水産業への価格低下等の影響が懸念されることから、県内の生産現場では、将来に対する不安感が大きく、交渉状況等の速やかな情報提供が必要である。
- 令和3年9月に中国及び台湾がTPP11への加盟申請を行い、令和4年1月にはRCEP協定が発効するなど、経済のグローバル化が一層進展している。

2について

- 「日米貿易協定」及び「TPP11」の発効による、本県の農林水産業への影響額は、国の方法に準じて試算すると、最大約47億円の減少となる見込みであり、本県農林水産業への影響が懸念されている。
- 「総合的なTPP等関連施策大綱」に基づき、体質強化や経営安定、輸出の拡大等に向けた、万全な対策の継続的な実施が必要である。

Ⅱ 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

2 農林水産業の振興

(5) 家畜伝染病に対する防疫体制の強化

提案・要望先 農林水産省

千葉県担当部局 農林水産部



【提案・要望事項名】家畜伝染病に対する防疫体制の強化

【具体的な提案・要望内容】

1 家畜伝染病に係る防疫制度の見直し

- (1) 最新の設備・技術を導入したウィンドレス畜舎においても家畜伝染病が発生する原因と感染経路の究明を国主導で早急に行うこと。
- (2) 家畜伝染病発生時において、施設や飼養管理状況を勘案し、殺処分の対象範囲を限定することについて検討すること。
- (3) 畜産農家が遊休農地を農地のまま埋却予定地として取得できるよう農地法及び家畜伝染病予防法上の例外的な取り扱いを認めること。

2 家畜伝染病の発生に対応した支援の拡充

- (1) 防疫措置に係る県・市町村職員の時間外勤務手当等について、財政支援を拡充すること。
- (2) 家畜伝染病の発生時において、経営的に被害を受けるものの国の支援の対象外となる農家、また、生産物の流通に係る業者等の関連事業者にも、多額の損失が生じるため、これらの者に対する経営継続に向けた財政支援の充実を図ること。

3 効果的な豚熱の感染防止対策の実施について

- (1) 効果的な豚熱対策を実施するため、一定の条件下で生産者等のワクチン接種を可能とすると共に、肥育豚への複数回のワクチン接種を可能とすること。
- (2) 野生イノシシを対象に豚熱の感染状況を調査するため、検体を採取する際のとめ刺し等の作業において、本県では豚熱陽性の野生イノシシが確認されていないことから、防護服の代替として簡易着衣や既存のビニールエプロン等の使用を可能とすること。

【直面している課題・背景】

1 家畜伝染病に係る防疫制度の見直し

- 本県の高病原性鳥インフルエンザの発生は、最新の設備・技術を導入したウィンドレス鶏舎を採用し、日頃から従業員により衛生対策が徹底されている農場で発生した。今後の発生予防対策のため、その原因と感染経路の速やかな解明が不可欠である。
- また、家畜の殺処分に関して、農場内の全ての家畜を殺処分する以外の選択肢について（例えば、発生畜舎とそれに隣接する畜舎以外の畜舎も殺処分の範囲に含める必要があるかどうか）、科学的根拠に基づき検討する必要がある。
- 家畜伝染病予防法施行細則には、「家畜の飼養者は埋却地の確保又は焼却若しくは化製のための準備措置を講ずること」と記載がある。令和2年度に本県で発生した高病原性鳥インフルエンザは、大規模かつ連続的なものであり、多くの事例において埋却地の確保に苦慮した。この経験を踏まえ、県では養豚・養鶏農家に対し、埋却地の確保を強く指導しているところである。
この状況において、遊休農地が埋却地として活用できれば、埋却地の確保が見込めるが、現状の農地法では、埋却予定地として予め取得することは認められていない。

2 家畜伝染病の発生に対応した支援の拡充

- 県・市町村職員等を長期間にわたり動員した場合、多額の人件費が発生するため、費用負担が甚大となっている。
- 家畜伝染病の発生農家のみならず、移動・搬出制限により繁殖豚やヒナなど家畜生体の外部導入が制限された農家、また、生産物の流通に携わる業者等の関連事業者にも多額の損失が発生する恐れがある。
特に、関連事業者はフル稼働の体制が整うまで数ヶ月かかることが見込まれ、経営への影響が懸念される。

3 効果的な豚熱の感染防止対策の実施について

- 認定獣医師による豚熱のワクチン接種が可能となり、適切な時期でのワクチン接種の実施に取り組んでいるが、依然として他県では豚熱が発生している。県内の獣医師数に限度があるなかで、効果的な豚熱対策を行うには、家畜防疫員や知事認定獣医師の立会いのもと、生産者等のワクチン接種を可能とするとともに、複数回のワクチン接種の実施により、免疫付与率を向上させることが必要である。
- 本県は国の手引きに従って「野生イノシシの捕獲等に関する防疫措置マニュアル」を作成し、とめ刺し等の作業においては、防護服等の着用を指導している。
県は捕獲作業を猟友会に依頼しているが、人手不足と構成員の高齢化のため、防護服での作業やその着脱は身体的負担が大きく、夏場では、暑さの影響で作業効率が著しく低下する。そのため、交差汚染防止の対策をとることは大前提として、負担軽減のため、防護服をより簡易な着衣等に代替できないかとの意見が挙がっている。

II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

2 農林水産業の振興

(6) 農林水産物の消費拡大に向けた支援

提案・要望先 農林水産省

千葉県担当部局 農林水産部



【提案・要望事項名】 農林水産物の消費拡大に向けた支援

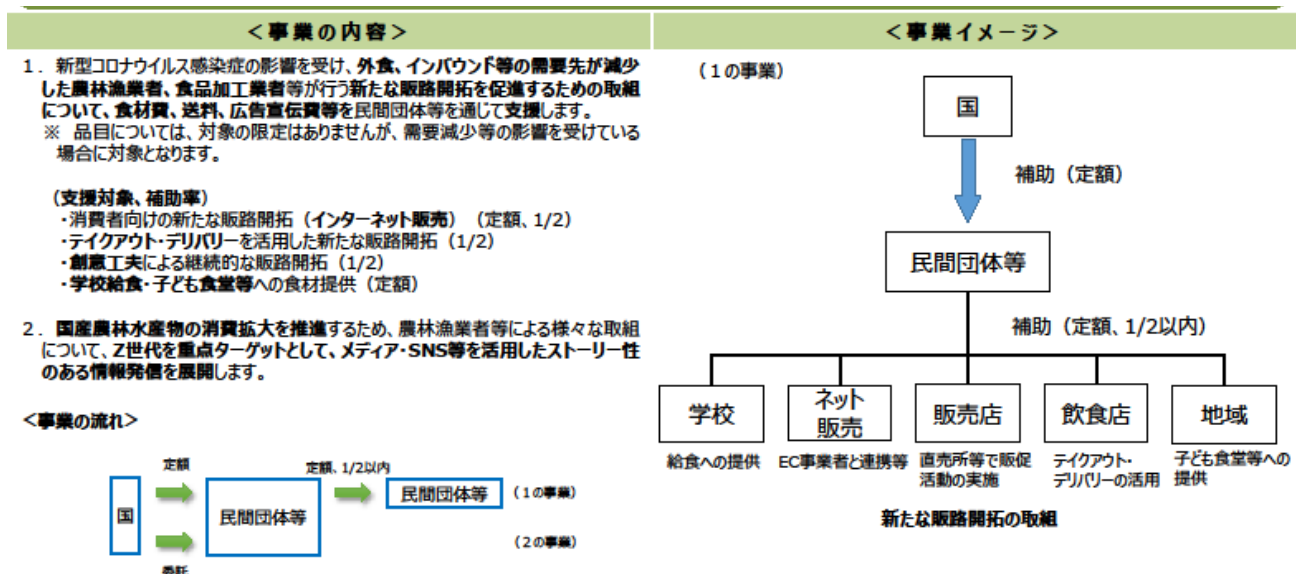
【具体的な提案・要望内容】

新型コロナウイルス感染症の影響が長期化していることから、農林漁業者や食品加工業者等の新たな販路開拓の取組を支援する「国産農林水産物等販路新規開拓緊急対策事業」を、令和5年度も継続して実施すること。

【直面している課題・背景】

- 新型コロナウイルス感染症は、拡大と縮小を繰り返しており、未だ収束の見通しがたっていない状況である。
影響が長期化する中、外食やインバウンド等の需要減少により、米や水産物の一部は依然として影響を受けていることから、農林水産物の消費拡大に向けた更なる販路開拓等の支援策を継続的に実施する必要がある。

【参考】国産農林水産物等販路新規開拓緊急対策事業（令和3年度補正予算）



令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

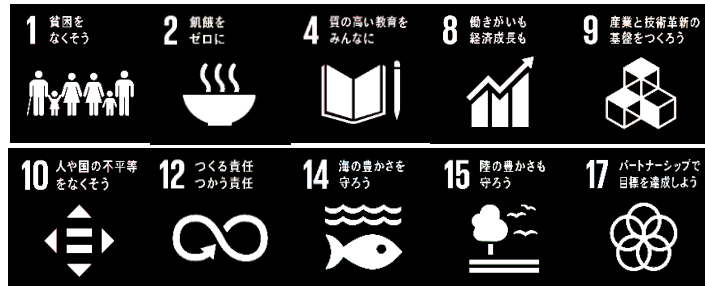
II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

2 農林水産業の振興

(7) 外国人技能実習生等を受け入れる農林漁業者等への支援

提案・要望先 農林水産省

千葉県担当部局 農林水産部



【提案・要望事項名】

外国人技能実習生等を受け入れる農林漁業者等への支援

【具体的な提案・要望内容】

農林漁業者等が、外国人技能実習生等を受け入れる際に、国による新型コロナウイルス感染症に関する防疫措置に対応するための費用負担が生じていることから支援制度を創設すること。

【直面している課題・背景】

- 本県には、令和3年10月末時点で2,731人の外国人技能実習生等が農林漁業者の下で技能を学ぶなどしながら生産に携わっており、全国的に見ても多くの外国人技能実習生等が活躍している。
また、労働力が不足する中、外国人材は本県の労働力において必要な人材ともなっている。
- 新型コロナウイルス感染症の影響により、外国人技能実習生等が日本に入国する際、国による防疫上の措置のため、入国後の待機などを行うことが必要となり、この対応に要する宿泊費等の費用は、受入側の農林漁業者等が負担している。
- 防疫上の措置は今後も継続して見込まれることから、受け入れる農林漁業者等の負担を軽減し、引き続き外国人技能実習生等を受け入れられるよう、国の支援制度の創設が求められる。

【参考：千葉県における農林水産業に関する外国人技能実習生等受入状況】

	受入人数	主な受入地域	主な受入業種・漁業種類
水産業	173人	銚子市～館山市	まき網漁業、沖合底びき網漁業
農業、林業	2,558人	海匝地域、山武地域	露地・施設野菜、畜産

※受入人数はいずれも令和3年10月末現在 千葉労働局資料

II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

3 社会資本の充実とまちづくり

(1) 首都圏中央連絡自動車道の建設推進

提案・要望先 国土交通省

千葉県担当部局 県土整備部



【提案・要望事項名】 首都圏中央連絡自動車道の建設推進

【具体的な提案・要望内容】

- 1 県内唯一の未開通区間である大栄から横芝間について、令和6年度の開通に向け、確実に事業を進めること。
- 2 県境から大栄間の4車線化について、令和6年度までの供用に向け、確実に事業を進めること。また、横芝・木更津東間については、早期に4車線化に着手し、一日も早く完成させること。特に事業化されている横芝・東金間については一日も早く4車線化工事に着手すること。
- 3 (仮称)かずさインターチェンジの早期整備を図るとともに、銚子連絡道路や長生グリーンラインなどインターチェンジへのアクセス道路が確実に整備されるよう必要な予算を確保すること。
- 4 神崎パーキングエリア(仮称)の令和6年度までの供用に向け、確実に整備を進めること。また、山武パーキングエリア(仮称)については、早期供用を図ること。

【直面している課題・背景】

- 首都圏中央連絡自動車道(圏央道)は、アクアラインと一体となって首都圏の各都市と成田空港などの拠点間を環状につなぎ、国際競争力の強化や国土強靱化を図るとともに、地方創生と地域経済の活性化を実現していく上で、大変重要な道路である。
- 圏央道は、全延長約300kmのうち約9割が開通しており、県内の観光入込客数の増加や、物流施設等の立地の進展など、経済に好循環をもたらすストック効果が表れている。本県の状況としては、県内区間95kmのうち、約8割にあたる76kmが開通しており、残る大栄から横芝間については、令和6年度の開通に向け、(仮称)芝山トンネルや大栄ジャンクション

の橋梁工事に着手するなど、確実に事業が進められているところである。

- 本県の圏央道の大部分の区間が暫定2車線で供用されていることから、対面交通の安全性や走行性、大規模災害時の対応などに課題があり、ネットワークの機能拡充による生産性の向上等に加えて、安全で円滑な交通の確保や防災力の向上を図るためにも、早期に4車線化に着手し、一日も早く完成させることが必要である。
- (仮称)かずさインターチェンジ及び銚子連絡道路や長生グリーンラインなどインターチェンジへのアクセス道路については、圏央道の全線開通や4車線化に伴う効果を県内に波及させるとともに地域の活性化に大きく寄与することから、確実に整備していく必要がある。
- 圏央道の千葉県区間における休憩施設については、令和2年6月18日に開催した、国、県、高速道路会社で構成する「第2回 圏央道(千葉県区間)休憩施設調整会議」で、神崎パーキングエリア(仮称)は、圏央道の4車線化に併せて早期供用を目指すこと、山武パーキングエリア(仮称)は、圏央道(大栄JCT~松尾横芝IC)の開通を踏まえた早期供用を目指すことを確認したところである。今後、高速道路を安全で快適に利用するためにも、これら休憩施設の早期整備が必要である。

II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

3 社会資本の充実とまちづくり

(2) 北千葉道路の早期整備

提案・要望先 国土交通省

千葉県担当部局 県土整備部



【提案・要望事項名】 北千葉道路の早期整備

【具体的な提案・要望内容】

- 1 北千葉道路は、令和3年度に事業着手された市川・松戸の早期整備を図るとともに、市川市から船橋市間全区間の早期事業化を図ること。また、専用部は直轄事業と有料事業の合併施行とすること。
- 2 印西市から成田市間は、早期開通に向け十分な予算を確保するとともに、直轄施行区間については、引き続き4車線での整備を図ること。
- 3 国道464号の全線の直轄編入を図ること。

【直面している課題・背景】

- 国道464号北千葉道路は、東京外かく環状道路と成田国際空港を最短で結び、沿線にある千葉ニュータウン、成田ニュータウンを連絡する道路であり、国際競争力の強化や周辺道路の渋滞緩和による物流等の効率化、災害時における緊急輸送道路の確保等に寄与し、地方創生と国土強靱化を実現する、千葉県のみならず、我が国にとって重要な道路である。
- 現在、全体区間約43kmのうち、約30kmが供用済みである。小室インターチェンジ以西の市川市から船橋市間約15kmは、専用部については、国、県、高速道路会社で構成する「千葉県道路協議会」において、直轄事業と有料事業の合併施行の計画とする方針が確認され、市川・松戸の専用部1.9km、一般部3.5kmについて、国の新規事業として令和3年度に事業着手され測量などが進められている。北千葉道路の重要性を鑑みると、事業着手された区間を早期に整備するとともに、市川市から船橋市間全区間を速やかに事業化していく必要がある。
- 印西市～成田市間の13.5kmについては、国と分担して整備を進めている。印西市若萩から成田市押畑までの9.8kmが開通しており、残る成田市押畑から大山間約3.7kmについて、早期開通に向けて県が整備を推進している。開通している区間については、大部分が暫定2車線となっており、今後成田国際空港の更なる機能強化の進展に伴い、交通需要の増加が見込まれることから、4車線での整備を図る必要がある。

II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

3 社会資本の充実とまちづくり

(3) 新たな湾岸道路の計画の早期具体化

提案・要望先 国土交通省

千葉県担当部局 県土整備部



【提案・要望事項名】 新たな湾岸道路の計画の早期具体化

【具体的な提案・要望内容】

- 1 新たな湾岸道路については、外環道高谷ジャンクション周辺から蘇我インターチェンジ周辺ならびに市原インターチェンジ周辺までの湾岸部において、多車線の自動車専用道路として、速やかに計画段階評価に着手し、早期に計画の具体化を図ること。
- 2 千葉県と東京都を結ぶ区間についても検討を進め、計画の具体化を図ること。

【直面している課題・背景】

- 東京都と千葉県を結ぶ湾岸地域には、商業施設や物流施設等が多く、都心方面と千葉県を行き交う人・モノの流れが集中し、慢性的な交通渋滞が発生しており、その解消が喫緊の課題である。
- 今後も、港湾機能の強化や、物流施設の立地等の開発計画に伴う交通需要の増大が見込まれているところであり、こうした状況を踏まえ、湾岸地域のポテンシャルを十分発揮させ、我が国の国際競争力の強化や首都圏の生産性の向上、湾岸地域の更なる活性化のため、必要な規格の高い道路として、多車線の自動車専用道路の計画の具体化が必要である。
- 令和2年5月に、国、県、千葉市、高速道路会社で構成する千葉県湾岸地区道路検討会において、沿線市の意見を踏まえた「千葉県湾岸地域における規格の高い道路計画の基本方針」が策定され、外環道高谷ジャンクション周辺から蘇我インターチェンジ周辺ならびに市原インターチェンジ周辺までの湾岸部について、速やかに計画段階評価の手続きに着手することが確認された。
- 令和3年7月20日に、新たな湾岸道路の早期実現を目指し、沿線市とともに「新たな湾岸道路整備促進大会」を開催し、令和3年9月2日に、大会決議について、国土交通大臣に要望した。

II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

3 社会資本の充実とまちづくり

(4) 千葉北西連絡道路の計画の早期具体化

提案・要望先 国土交通省

千葉県担当部局 県土整備部



【提案・要望事項名】 千葉北西連絡道路の計画の早期具体化

【具体的な提案・要望内容】

- 1 千葉県北西地域の交通の円滑化を図るとともに、地域のポテンシャルを発揮させるため、千葉北西連絡道路の計画の早期具体化を図ること。
- 2 千葉北西連絡道路の検討を進めるにあたっては、速達性・定時制が確保できるよう、自動車専用道路など、アクセスコントロールされた道路として検討を行うこと。

【直面している課題・背景】

- 国道16号は、県北西地域唯一の幹線道路であり、沿線には大型商業施設や物流施設が多く立地し、地域の日常生活や物流などを支える重要な道路である一方、柏インターチェンジから大島田間では県平均の約8倍もの渋滞損失が発生しており、渋滞の解消が喫緊の課題となっている。
- 一方、令和元年東日本台風では、田中調整池の洪水調節のため市道が通行止めとなったことから、国道16号に交通が集中し、混雑が発生した。よって、平常時のみならず災害時にも安定した人・モノの流れを確保するため、千葉北西連絡道路の計画の早期具体化が必要である。
- 現在、野田市から印西市間の概略ルート・構造の検討に向けた道路計画の基本方針の策定を目指し、国、県、関係市で構成する「千葉北西連絡道路検討会」において検討が進められており、令和3年8月30日に、第2回検討会が開催され進め方などについて確認したところである。

II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

3 社会資本の充実とまちづくり

(5) 高規格道路等のネットワーク機能の充実

提案・要望先 国土交通省

千葉県担当部局 県土整備部



【提案・要望事項名】 高規格道路等のネットワーク機能の充実

【具体的な提案・要望内容】

1 東京外かく環状道路の建設推進

(1) 東京外環自動車道（以下、外環道）の京葉道路との接続部である京葉ジャンクションについては、京葉道路千葉方面と外環道高谷方面とを連絡するランプの整備を進め、早期にフルジャンクション化を図ること。また、東京外かく環状道路を完全な環状道路とし、東京湾アクアラインと一体となって、その機能を十分発揮させるため、東名高速道路から湾岸道路間の計画の早期具体化を図ること。

(2) 東京外かく環状道路（千葉県区間）の整備に伴う周辺環境の状況を把握し、必要に応じて適切な対策を講じる等、環境の保全に努め、また本道路と密接に関連するまちづくりのための道路、河川、下水道等の事業を着実に推進できるよう、予算の確保を図ること。

2 富津館山道路の4車線化

南房総地域の交流や連携の強化を図るため、富津館山道路の早期4車線化を図ること。

3 京葉道路の渋滞対策の推進

京葉道路は交通集中に伴う慢性的な渋滞が生じているため、貝塚トンネル付近の車線追加による抜本的な対策について、調査・設計を進め、早期に工事に着手すること。また、車線運用の見直しによる対策効果を検証し、引き続き、必要な渋滞対策を行うこと。

4 東京湾岸道路の整備推進

(1) 東京湾岸道路を構成する国道357号については、塩浜立体及び船橋市域の渋滞対策のための事業を推進すること。

(2) 東京湾岸道路の千葉地区専用部や未整備区間について、計画の早期具体化を図ること。

5 国道51号等の直轄国道の整備推進

(1) 国道51号については、交通混雑の緩和や交通の安全性を確保し、道路ネットワーク機能の強化を図るため、事業中である北千葉拡幅、成田拡幅、大栄拡幅の早期整備を図ること。

(2) 災害に強い、安全・安心な道路交通の確保のため、国道127号防災事業を推進すること。

特に、安房地域における防災ネットワークの強化を図るため、令和2年度に事業着手された館富トンネルを含む川名・富浦地区については、早期に4車線化を図ること。

(3) 国道409号については、国道16号との交差点から木更津金田インターチェンジ間の4車線化を図ること。

6 幹線道路網の整備促進

圏央道などの広域的な幹線道路ネットワークから県内各地域にアクセスする銚子連絡道路や長生グリーンラインなどの幹線道路のほか、(仮称)押切・湊橋の県境の整備に必要な予算の確保を図ること。

7 重要物流道路に係る地方公共団体への支援等

平常時・災害時を問わない安定的な輸送を確保するため、重要物流道路に指定された地方管理道路において機能強化及び整備推進のため、財政支援を行うこと。

【直面している課題・背景】

- 外環道と京葉道路を接続する、京葉ジャンクションが未完成であり、早期にフルジャンクション化を実現する必要がある。また、東名高速道路から湾岸道路間については、東京外かく環状道路(東名高速～湾岸道路間)計画検討協議会において検討が進められており、計画の早期具体化が必要である。
- 東京外かく環状道路は、環境保全に十分配慮されるべきものであり、県が組織する「東京外かく環状道路連絡協議会 環境保全専門部会(※)」において、国及び高速道路会社により示された東京外かく環状道路(千葉県区間)供用後環境監視計画に基づき、周辺環境の状況を把握し、必要に応じて適切な対策を講じる等、環境の保全に努める必要がある。また、東京外かく環状道路と密接に関連するまちづくりのための事業として、県は、地元の市川市

(9分類22項目)・松戸市から要望されている(都)国分下貝塚線、一級河川高谷川、江戸川第一終末処理場等、今後も着実に整備を進めていく必要がある。

(※) 環境保全専門部会：外環道(千葉県区間)の都市計画変更(都計アセス)の際に環境担当部局から出された意見に対する都市計画決定権者の意見のフォローアップを行う会議体。事業者(国・NEXCO)、県、市で組織。

- 富津館山道路は、平成31年3月に富津竹岡インターチェンジから富津金谷インターチェンジ間の一部区間で、付加車線の設置が決定し、令和元年9月には国が公表した「高速道路における安全・安心基本計画」において、全線が4車線化の優先整備区間に選定されている。対面交通の2車線区間であるため、観光シーズンや休日等において渋滞が頻発しているとともに、今後、切迫する巨大地震、激甚化する気象災害等へ対応するためにも、早期の4車線化が必要である。
- 京葉道路の渋滞対策については、これまで千葉県湾岸地域渋滞ボトルネック検討ワーキンググループにおいて、特に渋滞の著しい渋滞箇所が特定され、車線運用の見直しなどの対策が示され、令和2年8月に付加車線の運用が開始された。また、貝塚トンネルについては、円滑な交通確保に向け、車線追加などの抜本的な対策について、調査・設計を進め、早期に工事に着手する必要がある。
- 湾岸地域においては、東京湾岸道路の一部をなす国道357号において、渋滞緩和を目的に交差点改良等が進められているが、いまだ渋滞は解消されておらず、塩浜立体事業や、船橋市域の渋滞対策を進めるとともに東京湾岸道路(千葉地区専用部)の計画の具体化を図る必要がある。また、東京湾アクアライン着岸地周辺地域における、より一層の交通の円滑化を図るため、東京湾岸道路の未整備区間となっている袖ヶ浦市から木更津市間などについて計画の早期具体化を図る必要がある。
- 一般国道51号は、一部区間で4車線化が図られ、交通環境が大きく改善しているが、2車線の区間については通勤時間帯を中心とした慢性的な交通渋滞が発生している。また、本道路は緊急輸送道路の1次路線に指定されており、令和元年の一連の台風・大雨時には、災害時の円滑な物資輸送や救援活動の支援ルートとして重要性が改めて認識されたところであり、事業中区間の早期整備が必要である。
- 一般国道127号は、異常気象時の交通規制区間を抱え、かつ老朽化が著しいトンネル・橋梁、大型車のすれ違いが困難な区間が多くあり、並行する東関東自動車道館山線の代替路の確保の観点からも、老朽化が進んだ狭小なトンネル、橋梁を早期に改修し、安全で信頼性の高い防災ネットワーク

クを確保していく必要がある。

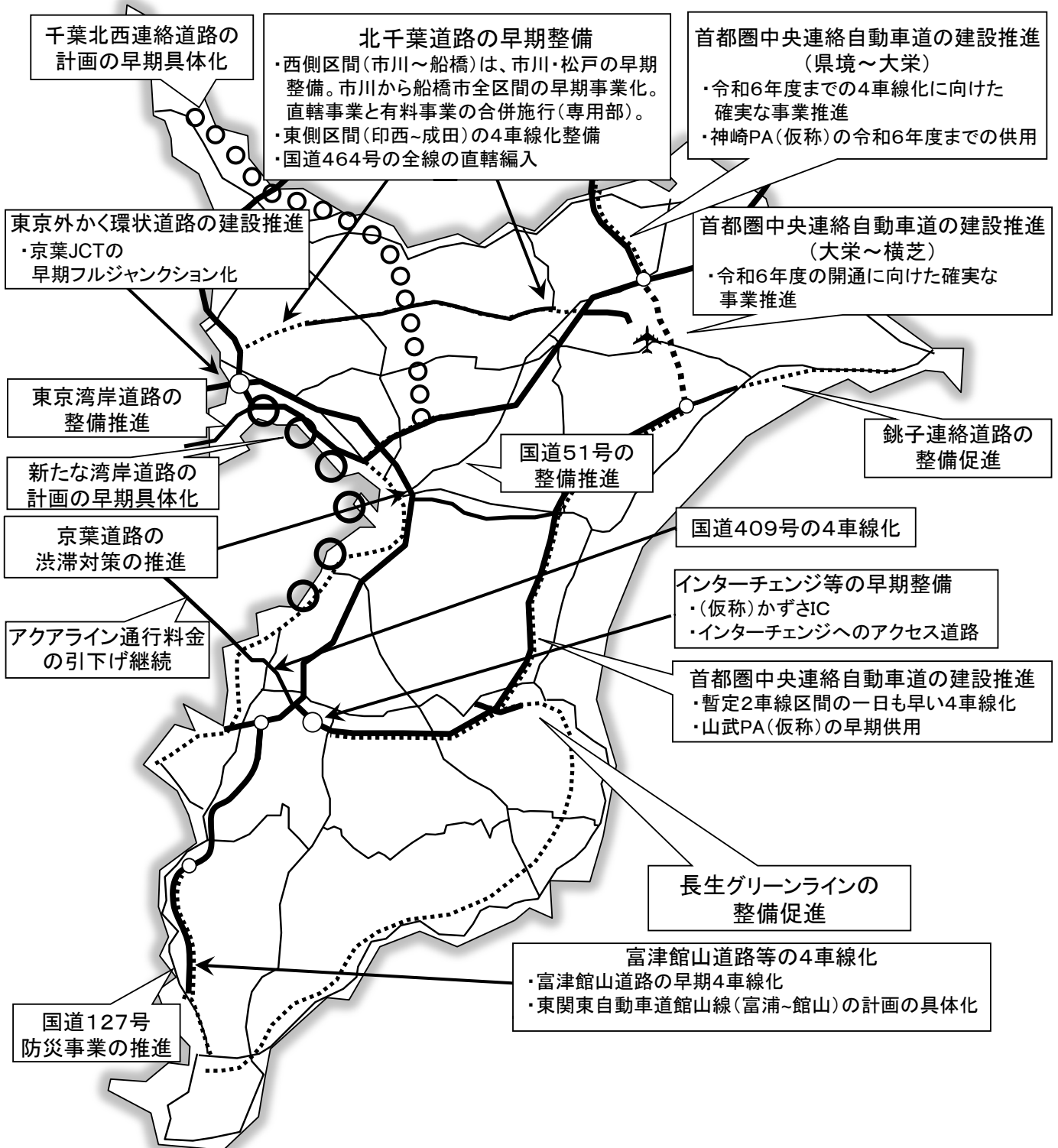
特に、現在2車線となっている館富トンネルを含む約1 km区間は、安房地域への支援物資輸送、館山港と連携した緊急輸送ネットワークとして、重要な役割を担っていることから、早期の4車線化が必要である。

- アクアライン着岸地周辺では、一般国道409号をはじめ、休日を中心に交通渋滞が発生している。円滑な交通確保に向け、国道409号の国道16号から木更津金田インターチェンジ間の2車線区間について、早期の4車線化が必要である。

- 県内外とのスムーズな人・モノの流れを強化し、地方創生と国土強靱化を実現するため、地域の交流と連携を支える圏央道などの広域的な幹線道路ネットワークと、これらの整備効果を県内全域に波及させるため、銚子連絡道路や長生グリーンラインなどの整備が必要である。

- 平常時・災害時を問わない安定的な輸送を確保するため、平成30年3月の道路法改正において、国土交通大臣が物流上重要な道路輸送網を「重要物流道路」として路線を指定した。令和4年3月25日には、供用区間に加え新たに「候補路線」、「計画区間」、「事業区間」が指定されたところである。

高規格道路等のネットワーク機能の充実



Ⅱ 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

3 社会資本の充実とまちづくり

(6) 東京湾アクアライン通行料金の引下げ継続

提案・要望先 国土交通省

千葉県担当部局 県土整備部



【提案・要望事項名】 東京湾アクアライン通行料金の引下げ継続

【具体的な提案・要望内容】

首都圏における交流・連携の強化、地域経済の活性化等を図るため、「アクアライン割引」に必要な予算を確保すること。

【直面している課題・背景】

- 東京湾アクアラインは、首都圏中央連絡自動車道と一体となって、首都圏における交流・連携の強化や、災害時・緊急時における都心と成田国際空港を結ぶ代替ルートの確保、迂回機能による湾岸部の交通渋滞の緩和などにも大きく貢献し、本県の半島性の克服、地方創生、国土の強靱化を実現していくうえで極めて重要な高速道路である。
- アクアラインでは、平成26年4月から当分の間、国及び千葉県の負担を前提に「アクアライン割引」として通行料金800円（ETC普通車）が継続されている。
この継続により、観光振興、企業立地の促進などが図られており、本県はもとより首都圏全体に大きな経済効果をもたらしているところである。アクアラインの木更津市側の着岸地周辺地域では、人口が増加するとともに、大型商業施設の進出や拡張により、新たな雇用が創出され、さらに、新たな企業の進出が計画されるなど、経済の好循環が生まれている。
- 今後も、観光の振興や企業立地の促進などの経済効果をさらに高めていくためには、「アクアライン割引」を継続させることが必要である。

II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

3 社会資本の充実とまちづくり

(7) JR京葉線と東京臨海高速鉄道りんかい線との相互直通運転の実現及び
JR京葉線の輸送力増強

提案・要望先 国土交通省

千葉県担当部局 総合企画部



【提案・要望事項名】

JR京葉線と東京臨海高速鉄道りんかい線との相互直通運転の実現及び
JR京葉線の輸送力増強

【具体的な提案・要望内容】

- 1 JR京葉線と東京臨海高速鉄道りんかい線との相互直通運転が実現するよう、JR東日本と東京臨海高速鉄道との協議の加速化や乗車経路の判別技術の開発などに取り組むこと。
- 2 JR京葉線の一部区間の複々線化等の輸送力増強について促進すること。

【直面している課題・背景】

- JR京葉線とりんかい線の相互直通運転は、東京ディズニーリゾートや幕張メッセなどの大型集客施設や宿泊施設等が多数立地する東京湾岸地域の一体的な産業・観光の発展ばかりでなく、南房総・九十九里地域における通勤圏の拡大、産業や観光の振興、まちづくり等にとっても重要である。
- しかしながら、両路線は、新木場駅の蘇我寄りで線路が接続されているものの、乗車経路が判別できないことによる運賃配分等の課題があるため、相互直通運転が実施されていない。
- また、JR京葉線の朝ラッシュ時は混雑率が高く、混雑緩和を図る必要があることや、同時間帯にりんかい線直通列車を運行した場合、東京駅方面への列車本数を削減せざるを得ないことなどの課題があることから、一部区間の複々線化等の輸送力増強にも取り組む必要がある。
- 「東京圏における今後の都市鉄道のあり方について」（平成28年4月20日交通政策審議会答申）においては、「羽田空港アクセス線の新設及び京葉線・りんかい線相互直通運転化」が国際競争力の強化に資する鉄道ネットワークのプロジェクトとして位置付けられている。また、平成30年7月にJR東日本が策定したグループ経営ビジョン「変革2027」に

においても、りんかい線を経由する臨海部ルートを含む羽田空港アクセス線構想の推進が掲げられていることから、これらの新線建設の推進に合わせて、京葉線とりんかい線の相互直通運転についても実現に向けて取り組んでいただきたい。

【参考】



令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

3 社会資本の充実とまちづくり

(8) 東葉高速鉄道・北総鉄道の経営安定化に向けた支援の充実

提案・要望先 国土交通省

千葉県担当部局 総合企画部



【提案・要望事項名】

東葉高速鉄道・北総鉄道の経営安定化に向けた支援の充実

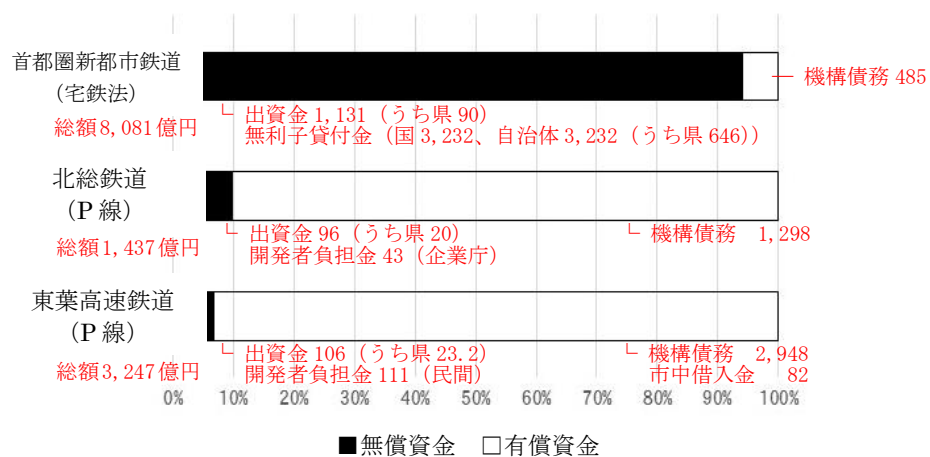
【具体的な提案・要望内容】

東葉高速鉄道及び北総鉄道の経営安定化を図るため、鉄道建設・運輸施設整備支援機構に対する多額の長期債務の縮減や利払いの軽減など、各年の元利償還金の更なる軽減措置を講じること。

【直面している課題・背景】

- 東葉高速鉄道及び北総鉄道は、建設費の増大により、鉄道建設・運輸施設整備支援機構に対する多額の長期債務を抱えており、開業以来、その償還が経営を圧迫する厳しい状況が続いている。
- このことは、両鉄道の建設当時、後につくばエクスプレス等で採用された建設費の大半が無償資金で充てられるような制度がなく、財政投融资等の有償資金を中心とするP線方式を両鉄道が採用せざるを得なかったことが大きく影響している。
- こうした中で、県では、沿線自治体等と連携し、多額の追加出資等、様々な経営支援策を実施するほか、沿線開発による需要増のための取組に努めてきた。しかしながら、両鉄道の経営は、依然として金利の動向に大きく左右されるなど、非常に脆弱な状態が続いている。
- また、新型コロナウイルス感染症の拡大に伴う、テレワークやWEB会議の浸透等をはじめとした利用者、企業の行動変容は、アフターコロナにおいても継続し、公共交通需要はコロナ前の水準には戻らないことも懸念されている。
- こうした状況を踏まえ、会社の経営安定化を図るため、機構に対する長期債務の負担軽減や利払いの軽減などの根本的な対策が必要不可欠である。

【参考】各鉄道の建設費に占める無償資金の割合について



II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

3 社会資本の充実とまちづくり

(9) ホームドアの整備による転落防止対策の促進

提案・要望先 国土交通省

千葉県担当部局 総合企画部



【提案・要望事項名】 ホームドアの整備による転落防止対策の促進

【具体的な提案・要望内容】

- 1 利用者数10万人以上の駅はもとより、利用者数10万人未満の駅であっても、利用者の安全確保の観点から特段の事情を有する駅については、国庫補助を措置すること
- 2 従来型のホームドアや、鉄道車両の扉位置の相違などの課題に対応可能な、新たなタイプのホームドアの普及促進に向け、鉄道事業者の負担軽減のための支援の拡充を図ること
- 3 ホームドア整備に係る地方公共団体の財政負担軽減のため、地方債の特例の要件緩和や、交付税措置の拡充についても検討を行うこと。

【直面している課題・背景】

- 令和2年度に国土交通省が新たに策定したホームドアの整備目標では、利用者数10万人以上の駅の優先的な整備を引き続き推進するとともに、同10万人未満の駅についても、転落・接触事故の発生状況、駅やホームの構造・利用実態等を勘案した上で、優先度が高いホームでの整備を加速化することを目指すこととしている。
- 本県のホームドアの補助制度においても、国が優先的に整備することとしている利用者数10万人以上の駅のみならず、同10万人未満の駅についても、駅周辺に病院や、社会福祉施設、特別支援学校等が存するなど、特段の事情を有する駅については、補助対象としているところであるが、直近の国庫補助は同10万人未満の駅はもとより、同10万人以上の駅であっても措置されていない。
- 今後、ユニバーサル社会を実現するためには、利用者数10万人以上の駅はもちろんのこと、鉄道事業者が整備方針を示している同10万人未満の駅においても、利用者の安全確保の観点から社会福祉施設等の最寄駅である場合には、利用者数に関わらず、同10万人以上の駅と同様に、国庫補助を

措置することが求められる。

- また、鉄道事業者がホームドアの整備を進めるにあたっては、車両の長さ・ドア位置・ドア数の相違といった問題を解決するために、従来型よりもさらに多額の設置費用を要する新型ホームドアを整備することが求められる場合もあり、国として、鉄道事業者に財政支援をするための国庫補助は満額措置することが求められる。
- なお、令和3年12月28日に、鉄道駅のバリアフリー設備の整備について、整備費用等を鉄道運賃に上乗せし、利用者から徴収する新たな料金制度が国により創設されたところだが、同制度は、利用者数の多いJR等一部の事業者以外は導入が困難と考えられることから、同制度の導入が困難な事業者に対して、引き続き国庫補助を措置することが求められる。
- さらに、地方公共団体にとっても、近年、ホームドアの整備が加速する中、設置費用への一部補助は重い負担となっている。地方公共団体に対する財政措置として、バリアフリー法に地方債の特例が設けられているが、その適用にあたっては、市町村の負荷が大きく、地方債を充てることが困難となっているため、その手続きの簡略化等を含め、地方への財政措置の拡充を検討されたい。

【参考】

＜ホームドアに係る補助金＞

○国補助金（鉄道施設総合安全対策事業費補助）

*補助対象経費：ホームドア又は可動式ホーム柵の整備に要する経費

*補助率：補助対象経費の1/3以内

○県補助金（鉄道駅バリアフリー設備整備事業補助金）

*補助対象駅：以下の要件に該当し、知事が特に認めるもの

- ・1日の利用者数が10万人以上の駅
- ・病院、社会福祉施設、特別支援学校等の最寄り駅
- ・他の路線との乗換客が多い等、駅の利用状況から特に設置が必要と認められる駅

*補助対象経費

鉄道事業者または市町村が設置するホームドア設備整備に対する市町村の実負担額

【例：10両編成対応ホームのホームドア整備の標準的な事業費及び補助のイメージ】

総事業費 ホーム1線あたり1.8億円（1両あたり事業費単価＝1,800万円）			
事業者 6千万円 （1/3）	国補助金 6千万円 （1/3）	市町村 6千万円 （1/3）	
		市町村自主財源 4千万円（2/9）	県補助金 2千万円 （1/9）※

※県補助率：市町村の財政力指数に応じて1/2～1/4

II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

3 社会資本の充実とまちづくり

(10) 新型コロナウイルス感染症の影響を踏まえた公共交通事業者への支援

提案・要望先 内閣府、国土交通省

千葉県担当部局 総合企画部



【提案・要望事項名】

新型コロナウイルス感染症の影響を踏まえた公共交通事業者への支援

【具体的な提案・要望内容】

感染症の影響により利用者が大きく減少し、厳しい経営状況にある公共交通事業者に対して、事業規模に応じた手厚い経営支援を行うこと。

【直面している課題・背景】

- 長引く新型コロナウイルス感染症の影響を受け、利用者の大幅な減少が続き、公共交通事業者は厳しい経営環境にある。

- こうした中、本県では、国の「新型コロナウイルス感染症対応地方創生臨時交付金」を活用し、乗合バス、タクシー、地域鉄道を対象に、感染予防対策の取組に対する支援措置を講じてきたところである。

- しかしながら、テレワーク等の浸透により、利用者はコロナ前の水準には戻らないことが懸念されることに加え、公共交通は固定費の占める割合が非常に大きく、収入の減少に対して経費を削減することは容易ではないことから、現下の厳しい経営環境が続けば、事業の維持・継続に支障をきたす可能性もある。

- 今後も、県民生活や地域経済を支える重要なインフラとして、地域公共交通を維持・確保していくためには、事業の規模に応じた手厚い経営支援が必要不可欠である。

II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

3 社会資本の充実とまちづくり

(11) 千葉港港湾計画に基づく埠頭再編等の推進

提案・要望先 国土交通省

千葉県担当部局 県土整備部



【提案・要望事項名】 千葉港港湾計画に基づく埠頭再編等の推進

【具体的な提案・要望内容】

1 千葉港千葉中央地区における港湾計画に基づく埠頭再編に必要な大規模で高度な技術を要する大水深岸壁等の港湾施設について、国において整備を推進すること。

また、埠頭再編にあたり県が実施する防波堤や物揚場等の整備に必要な予算を十分確保すること。

2 地域防災力強化及び被災による県内経済活動への影響を最小限とするため、耐震強化岸壁の整備を推進すること。

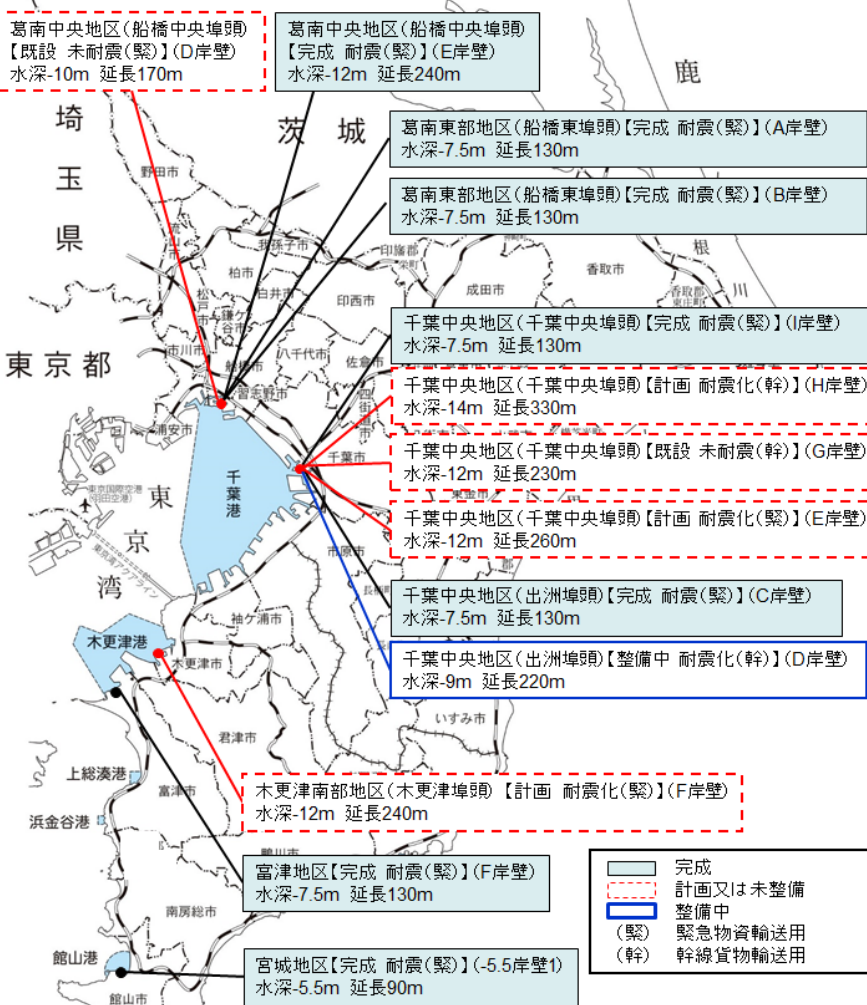
【直面している課題・背景】

- 千葉中央地区では、コンテナ、完成自動車、一般貨物、RORO 貨物を取扱っており、各船舶が利用する岸壁や荷捌き地の配置が混在しているほか、船舶の大型化に伴うバース延長の不足やコンテナ取扱能力が上限に達していることからコンテナターミナルのヤードが不足している状況にある。
- これらの問題や課題を解消するための埠頭再編において、計画に位置付けられている港湾施設のうち、大規模で高度な技術を要する大水深岸壁等の施設については、令和2年度にその一部が国により事業化されたところであり、残る施設についても国による早期整備が必要である。
- 埠頭再編にあたり県が整備する防波堤や物揚場等についても、直轄事業による整備と同時に進めていくため、その予算の確保が必要である。
- さらに、首都直下地震等の切迫性が指摘されている中、特に膨大な人口を抱える首都圏では、「耐震強化岸壁」の整備が急務であり、本県では、千葉港に10バース、木更津港では2バースが位置付けられており、そのうち未整備の6バース（うち1バースが整備中）についても、大規模で高度な技術を要することや、切迫する大規模地震の被災による経済活動等への影響を最小限とするため、国による早急な整備が必要である。

【参考】千葉港港湾計画改訂に基づく埠頭再編内容



【参考】県内港湾における耐震強化岸壁の整備状況



II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

3 社会資本の充実とまちづくり

(12) 洋上風力発電事業における名洗港の活用に向けた整備の推進

提案・要望先 国土交通省

千葉県担当部局 県土整備部



【提案・要望事項名】

洋上風力発電事業における名洗港の活用に向けた整備の推進

【具体的な提案・要望内容】

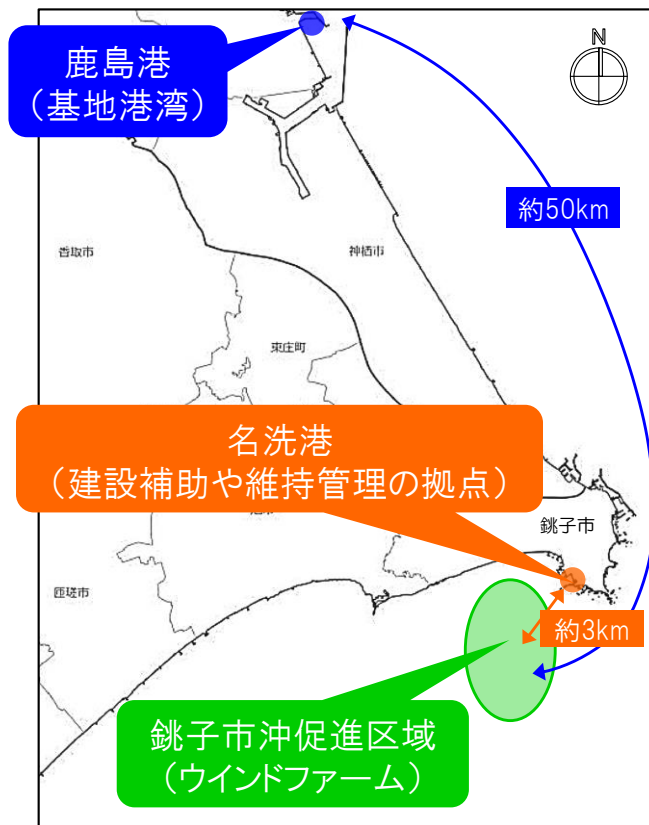
洋上風力発電事業の円滑な実施や地域経済への影響を踏まえ、メンテナンス等で利用される名洗港について、整備のために必要な予算を十分確保すること。また、名洗港の整備を推進するため、より国費率の高い新規補助制度を創設すること。

【直面している課題・背景】

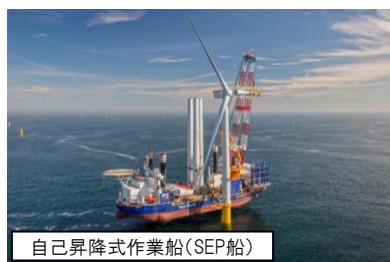
- 「再エネ海域利用法」に基づき、県内では、国、県、地元関係者等で構成される「協議会」での協議を経て、令和2年7月に銚子市沖が促進区域に指定された後、国による公募が行われ、令和3年12月24日に事業者が決定された。事業者からは、令和10年9月に運転開始の意向が示されており、港湾施設を令和9年1月までに整備する必要がある。
- 選定された発電事業者からは、洋上風力発電施設のメンテナンスの拠点として促進区域に隣接する名洗港を利用するとの意向が示されており、発電設備の運転期間である数十年間にわたり継続的に利用されることから、周辺には、維持管理のための人的・物的拠点等の設置が見込まれるなど、後背地への経済波及効果も含め、地域振興の核となることが期待される。
- 名洗港は小型船による人員輸送や風車部品・工具などの資材運搬での活用が想定されるため、波浪に弱い小型船を安全に係留させるための静穏度の確保のための防波堤の整備など建設基地港とは異なる特有の施設整備が必要となる。
- 発電事業者よりメンテナンスの拠点として活用する意向が示された名洗港の整備は、従前の交付金事業で実施しており、予算の確保が課題となっている。
- 銚子市沖洋上風力発電事業のスケジュールに支障が出ないように、短期間で確実に防波堤等を整備する必要があるため、より国費率の高い新規補助制度を創設するなど国による格別の支援を要望する。

【参考】 銚子市沖洋上風力発電事業における

基地港と建設補助や維持管理の拠点の役割分担



	基地港湾(鹿島港)	建設補助や維持管理の拠点(名洗港)
用途	大型資機材の保管・組立 風車部品の検査	作業員の陸上準備・陸上補修・検査作業 工具類・油脂類・補修部品(小型)の保管
取扱品目	ナセル・ブレード・タワー等	工具、油脂類、日常補修部品(ボルト等)、 風車・ケーブル補修部品(制御盤、ジョイント等)
利用船舶	自己昇降式作業船(SEP船) ケーブル敷設船等	人員輸送船(CTV) 小型作業船(クレーン付き台船、引船等)



港湾	役割	2027	2028	2029	...	2051	2052
鹿島港	基地港湾	建設工事			■ ■ ■		撤去工事
	建設補助						
名洗港	維持管理	運転開始					運転終了

大規模メンテナンスで使用

II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

3 社会資本の充実とまちづくり

(13) 社会資本の適正な維持管理

提案・要望先 国土交通省

千葉県担当部局 県土整備部



【提案・要望事項名】

① 地域の活力向上のための道路整備や適正な維持管理

【具体的な提案・要望内容】

- 1 交通渋滞の緩和、国際輸送の拠点などへのアクセス向上、救急医療機関への移動時間の短縮等、地域の活力向上、課題解決に必要な道路整備について、予算の確保を図ること。
- 2 予防保全を含む道路の老朽化対策に必要な予算を確保するとともに、効果的・効率的な点検を実施するため、点検に関する新技術の開発などを推進すること。

【直面している課題・背景】

- 県民生活の利便性向上を図り、県内経済の活性化や観光振興につなげるため、県では、銚子連絡道路、長生グリーンラインなどの県内各地域にアクセスする道路や、地域に密着した道路の整備を進めているところである。
都市部や観光地における交通渋滞の緩和、成田空港や千葉港等へのアクセス性の向上、救急医療機関への移動時間の短縮などが喫緊の課題となっていることから、地方道も含めた必要な道路を整備することなどにより、生産性向上や経済の好循環をもたらすストック効果を早期に発現させることが重要である。
- 予防保全型の老朽化対策に早期に移行するためには、必要な予算を確保する必要がある。
また、点検手法については、業務の省力化や均質化、コスト削減を図るため、新技術の研究開発の促進や適用事例の横展開などが必要不可欠である。

II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

3 社会資本の充実とまちづくり

(13) 社会資本の適正な維持管理

提案・要望先 国土交通省

千葉県担当部局 県土整備部



【提案・要望事項名】② 連続立体交差事業の推進

【具体的な提案・要望内容】

- 1 連続立体交差事業の計画的かつ円滑な事業推進を図るため、必要な予算を確保すること。
- 2 連続立体交差事業のストック効果を最大限発揮させるため、関連街路等の整備に必要な予算を確保すること。

【直面している課題・背景】

- 千葉県は、新京成線新鎌ヶ谷駅付近、東武野田線野田市駅付近において連続立体交差事業を進めている。新京成線については、令和元年12月に高架化が完了し、引き続き、令和6年度の事業完了に向けて側道工事等を実施している。
また、東武野田線についても令和3年3月に高架化が完了し、引き続き、令和5年度の事業完了に向けて、駅舎工事等を実施している。
については、計画的かつ円滑な事業推進を図るため、確実に予算を確保する必要がある。
- 千葉県、鎌ヶ谷市及び野田市では、連続立体交差事業の効果を最大限発揮させるため、駅前広場や接続する都市計画道路の整備を進めており、連続立体交差事業に遅れることなく一体的にこれらの事業を進めていくには、予算の確保が必要である。

【参考：県内施行中の連続立体交差事業】

ア 新京成線連続立体交差事業（鎌ヶ谷市）

- ・事業区間 新京成線（鎌ヶ谷大仏駅～くぬぎ山駅間）
- ・事業延長 3, 257 m
- ・供用予定 令和元年12月1日 高架化
- ・除去踏切数 12箇所
- ・高架化される駅 初富駅、新鎌ヶ谷駅、北初富駅
- ・総事業費 約528億円

ア 東武野田連続立体交差事業（野田市）

- ・事業区間 東武野田線（清水公園駅～梅郷駅間）
- ・事業延長 2, 905 m
- ・供用予定 令和3年3月28日 高架化
- ・除去踏切数 11箇所
- ・高架化される駅 愛宕駅、野田市駅
- ・総事業費 約353億円

II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

3 社会資本の充実とまちづくり

(13) 社会資本の適正な維持管理

提案・要望先 国土交通省

千葉県担当部局 県土整備部



【提案・要望事項名】 ③ 河川管理施設の維持管理・更新の推進

【具体的な提案・要望内容】

- 1 排水機場等河川管理施設の適正な維持管理、更新のための安定した予算確保を図るとともに、補助事業採択基準を引き下げ、費用負担の軽減を図ること。
- 2 水防上重要な堤防や護岸等の河川管理施設及び河道の点検、維持修繕について、財政支援を講じること。

【直面している課題・背景】

- 県で管理している排水機場、水門等は人口が集中する北西部に多く、半数程度の施設は、既に耐用年数を超過している状況であり、今後、維持管理及び更新に要する費用の増大が懸念される。
令和2年12月に閣議決定された「防災・減災、国土強靱化のための5か年加速化対策」では、「予防保全型インフラメンテナンスへの転換に向けた老朽化対策の加速」の分野について、取組の更なる加速化・深化を図ることとしており、県においても排水機場等の更新等について、重点的に対策を講じる必要がある。
- 国では、県において長寿命化計画を策定したもので、延命化に必要な費用が概ね4億円以上である排水機場等を補助対象要件に、特定構造物改築事業として排水機場等の延命化を実施しているが多額の費用を要しており、これらを確実に進めるため、財政支援が必要である。また、県管理河川には補助対象とならない比較的小規模な施設が多いことが課題となっており、適切な維持管理を行うため、財政支援が必要である。
- 平成25年12月に河川法が一部改正され、河川管理施設等の維持又は修繕の義務が明確化されたこと、法改正に伴い施行令が一部改正され、河川管理施設等の点検を適切な時期に目視によって行うこと等が明確化されたことなどから、施設の点検や維持修繕等を適切かつ確実に実施するため、財政支援が必要である。

II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

3 社会資本の充実とまちづくり

(13) 社会資本の適正な維持管理

提案・要望先 国土交通省

千葉県担当部局 県土整備部、農林水産部



【提案・要望事項名】 ④ 利根川及び江戸川の治水対策の推進

【具体的な提案・要望内容】

- 1 安全な県土の形成のため、令和元年東日本台風で浸水被害があった利根川下流部における無堤区間の築堤及び河道掘削を更に推進するとともに、人口が集中する東葛飾・葛南地域における江戸川の堤防整備等を早急に進めること。
- 2 印旛沼流域全体の治水安全度の向上のため、排水流路となる長門川及び印旛放水路の着実な改修に向け、必要な予算を措置すること。併せて印旛沼から利根川、東京湾へ排水する印旛機場、大和田機場の排水能力増強を検討すること。
- 3 利根川河口部での津波・高潮・洪水対策及び印旛沼を調節池として活用した放水路について「利根川水系利根川・江戸川河川整備計画」に位置付けを行い、必要となる整備を実施すること。

【直面している課題・背景】

- 利根川については、「利根川水系利根川・江戸川河川整備計画」に基づく無堤区間の整備を早急に進める必要がある。また、漁港区域を含む利根川河口部右岸（約4km）は東日本大震災では津波、令和元年東日本台風では洪水被害を受けているが、堤防整備の対象区間となっていないため、国が設置した利根川河口部の改修協議会において検討や調整を行い、河川整備計画に位置付け、整備を早期に実施する必要がある。
- 江戸川については、堤防断面不足箇所等の堤防整備について、東京都及び埼玉県側（右岸側）に比べ、千葉県側（左岸側）の整備が遅れていることから、千葉県側（左岸側）についても早期整備が必要である。
- 印旛沼流域では、令和元年10月25日の大雨により、流域では多くの浸水被害が発生した。浸水被害を軽減するには、排水流路としての、県で実施している長門川及び印旛放水路の整備を推進する必要がある。

また、印旛機場や大和田機場を増強することにより、印旛沼から利根川や東京湾への排水能力の向上を図る必要がある。

- 印旛沼を調節池として活用した放水路については、「利根川水系河川整備基本方針」に位置付けられており、早期整備に向けて、河川整備計画に位置付ける必要がある。

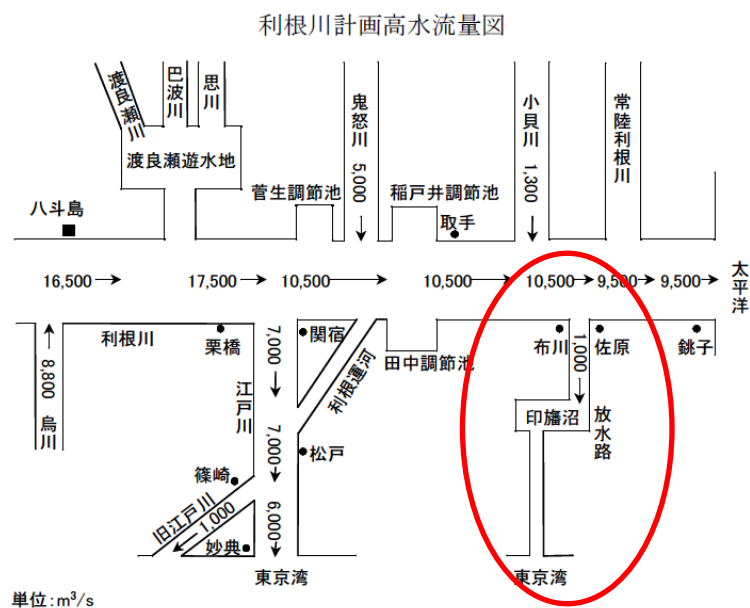
また、印旛沼流域の地元市町長で構成される「印旛沼関連事業市町連絡会議（成田市長・佐倉市長・印西市長・酒々井町長・栄町長）」が、国及び県に対し、毎年、放水路整備について要望を実施している。

【参考：利根川水系河川整備基本方針（抜粋）】

(2) 河川の総合的な保全と利用に関する基本方針

ア 災害の発生の防止又は軽減

利根川の取手から下流においては、(中略) 印旛沼を調節池として活用した放水路を整備する。なお、整備にあたっては、関係機関と連携・調整を行い、印旛沼の水質改善対策や周辺の内水対策にも配慮する。



(上図は河川整備基本方針の流量配分図)

※利根川から印旛沼を経由して東京湾へ抜ける放水路が位置付けされている)

II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

3 社会資本の充実とまちづくり

(13) 社会資本の適正な維持管理

提案・要望先 国土交通省

千葉県担当部局 県土整備部



【提案・要望事項名】 ⑤ 社会資本の整備や老朽化対策等の推進

【具体的な提案・要望内容】

- 1 社会資本の整備及び施設の老朽化対策等を着実に進めるため、必要な公共事業予算を安定的・持続的に確保すること。
- 2 大規模自然災害から生命・財産を守り、防災上必要である重要インフラ等の機能強化を図るため、防災・減災、国土強靱化対策に必要な事業予算を通常予算とは別枠で計上すること。
- 3 社会資本整備総合交付金や防災・安全交付金の対象外となっている港湾施設や河川管理施設などの定期点検に係る費用について、施設の適切な維持管理を着実に実施するため、交付金の対象とすること。

【直面している課題・背景】

- 千葉県ではこれまでの公共投資により、ストック効果が着実に現れてきているものの、その効果を更に広く県内へ波及させていくために必要な国県道や、安全安心な生活を支える河川や港湾、公園などの社会資本整備はいまだ十分ではない状況であり、引き続き、生産性の向上を導くストック効果の高い公共投資が必要である。
- また、高度経済成長期に建設された道路、河川などの社会資本の老朽化が急速に進んでいる中、施設ごとに長寿命化計画を策定し、事後的な修繕・更新から予防的な修繕への転換に取り組んでいるところである。引き続き、予防保全型の老朽化対策を着実に進めるための予算が必要である。
- さらに、近年頻発する大規模自然災害に備えた、防災・減災、国土強靱化は一層重要性が増している。社会資本整備の推進とともに強靱な国土づくりを強力かつ継続的に進めるため、事業予算を通常予算とは別枠で確保する必要がある。
- 社会資本整備総合交付金や防災・安全交付金の対象外となっている、県が管理する多数の港湾施設や河川管理施設、公営住宅の定期点検を着実に実施するためには、国の財政支援が必要である。

II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

3 社会資本の充実とまちづくり

(13) 社会資本の適正な維持管理

提案・要望先 経済産業省

千葉県担当部局 企業局



【提案・要望事項名】⑥ 工業用水道施設の更新・耐震化に対する支援の拡充

【具体的な提案・要望内容】

- 1 工業用水の安定給水の確保にとって喫緊の課題である工業用水道施設の更新・耐震化の取組を加速させるため、必要な予算を長期に渡り確保すること。
- 2 また、予算化にあたっては、補助対象の拡充や補助率の嵩上げと併せて、複数年度にわたる事業が継続して採択されるよう、補助事業の採択条件に配慮すること。

【直面している課題・背景】

- 本県では、地域経済を支える延べ280社余りの企業に低廉な工業用水を安定的に供給しているが、工業用水道施設の多くは、建設後50年近くが経過していることから、施設の老朽化が進んでいる。対策として平成30年度から令和39年度までの40年間を計画期間とした「施設更新・耐震化長期計画」を策定するとともに、当初の5か年間（平成30年度～令和4年度）を具体化した「中期経営計画」を策定した。
- 今後は上記「中期経営計画」に基づき、施設の更新・耐震化事業を実施する必要があるが、工業用水道事業費補助金の予算が十分ではないことから、優先度が高い事業でも採択を受けられない場合があり、事業の取組を加速させるためにも当該補助金の確保が大きな課題となっている。
- 加えて、着実な事業進捗を図るため、長期にわたり継続的に必要な予算を確保する必要があるが、令和3年度の補正予算からは、予算措置の対象事業が強靱化事業に係る耐震化や浸水対策、停電対策等に限定され、老朽化に伴う更新事業の今後の進捗に大きな支障が見込まれる。
- また、平成28年4月に補助金交付要綱が改正され、「補助事業の採択条件」の事業期間が「10年以下」から「1年」に見直しされたため、複数年度にわたり実施する事業への補助が継続されない場合がある。
実際に、複数年度にわたる事業について、初年度に補助金が交付されたも

の、2年度目から補助金が交付されなかった事業もあり、事業の継続実施に大きな支障が出ている。

- なお、現在の工業用水道事業費補助金の補助率は30%以内とされ、本県事業は地区ごとに異なるが15%から30%と低い水準であり、整備促進を図っていく上で支障となっている。

【参考】

1 工業用水道事業費補助金の概要

ア 補助率

100分の30以内

イ 採択基準

建設事業、改築事業の補助採択については、平成27年度以前の政策評価の結果において複数年度にわたり補助対象とすることが妥当であると判断された事業に限る。

《改築事業》※令和4年度は予算化されていない
次のいずれかに該当するものであること。

- (1) 工業用水道施設更新・耐震・アセットマネジメント指針等に基づく更新、耐震化、浸水対策及び停電対策に係る計画を策定し、それを実施するものであること。
- (2) 前項の工業用水道を改築する事業にあつては、工期が10年以下であり、かつ、補助対象総事業費が20億円以上のものであること。ただし、平成27年度に交付された改築事業であつて、補助対象総事業費に含まれた事業に限る。

《強靱化事業》

以下の(1)①及び②の計画をいずれも策定している工業用水道事業者が行う、(2)①から③までのいずれかに該当し、かつ、(1)①又は②に基づいて行われる施設の耐震化、浸水対策、停電対策を行う事業を対象とする。ただし、耐震化、浸水対策、停電対策により一定の費用対効果が見込める事業に限る。

- (1) ①工業用水道施設更新・耐震・アセットマネジメント指針等に基づく耐震化、浸水対策及び停電対策に係る計画策に係る計画
 - ②地震・台風や洪水等の発生に伴う風水害・停電のうち、いずれかの内容を含む事業継続計画（BCP）うち、いずれかの内容を含む事業継続計画（BCP）
- (2) ①地震時において給水停止のおそれがあり、耐震化対策の必要性が高い事業
 - ②浸水想定区域内に位置し、浸水被害により給水停害のおそれがあり、浸水対策の必要性が高い事業

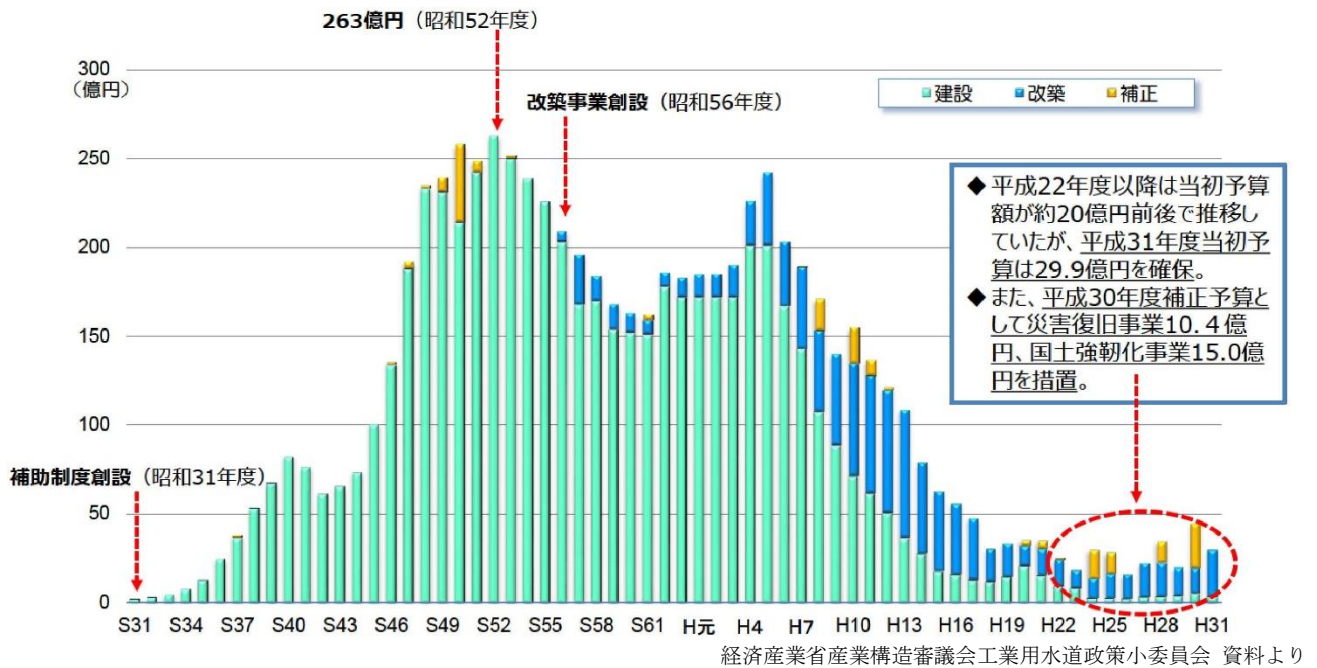
③停電時において給水停止のおそれがあり、停電対策の必要性が高い事業

ウ 採択事業期間

1年 ※平成28年度より10年から1年へ短縮

2 予算状況

(1) 工業用水道事業費補助金の推移（創設時から）



(2) 本県の採択状況

【平成30年度からの国庫補助金の内示状況】

(千円)

執行年度	H30	R元	R2	R3	R4	備考
当初_要望額	184,300	164,600	382,600	603,000	135,300	
当初_内示額	112,600	164,600	382,600	349,100	135,300	
追加_内示額		8,400				
補正_要望額	39,300	28,500	補正なし	108,500		
補正_内示額	38,000	17,000		108,500		
要望額_計	223,600	193,100	382,600	711,500	135,300	
内示額_計	150,600	190,000	382,600	457,600	135,300	

3 工業用水道事業費補助金の補助率 ※事業及び地区により補助率が決定

補助率	事業・地区	本県地区
30%	地盤沈下対策・その他の地域	東葛・葛南地区
22.5%	基盤整備・その他の地域	北総地区等
15%	基盤整備・四大工業地帯	千葉地区等

II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

3 社会資本の充実とまちづくり

(14) 九十九里浜における侵食対策の推進

提案・要望先 国土交通省

千葉県担当部局 県土整備部



【提案・要望事項名】 九十九里浜における侵食対策の推進

【具体的な提案・要望内容】

九十九里浜の侵食対策は、防護・利用・環境の観点から国土保全上特に重要なものである。九十九里浜（60 km）において離岸堤などの施設整備と養浜を組み合わせた侵食対策をより一層推進するため、必要な予算を確保すること。

また、侵食対策事業は広範囲にわたり、事業規模が大きいことから、国の直轄事業化について検討すること。

【直面している課題・背景】

○ 九十九里浜（60 km）では、沿岸漂砂の減少や地盤沈下等により海岸侵食の範囲が拡大し、越波等に対する防護レベルの低下や、砂浜喪失による海水浴場の閉鎖、動植物の生息環境の喪失など、防護・利用・環境の面で深刻な影響が出ている。

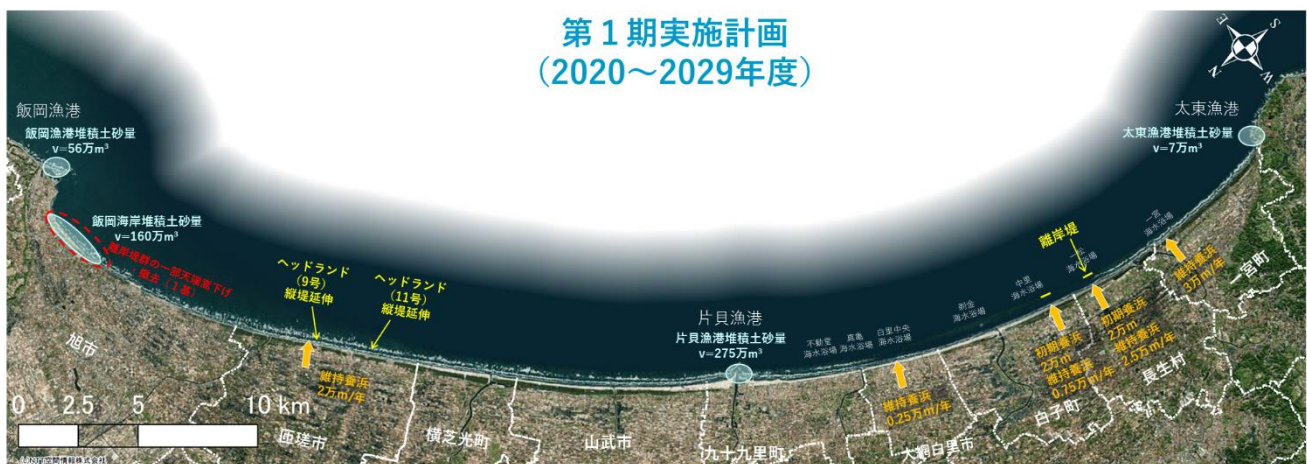
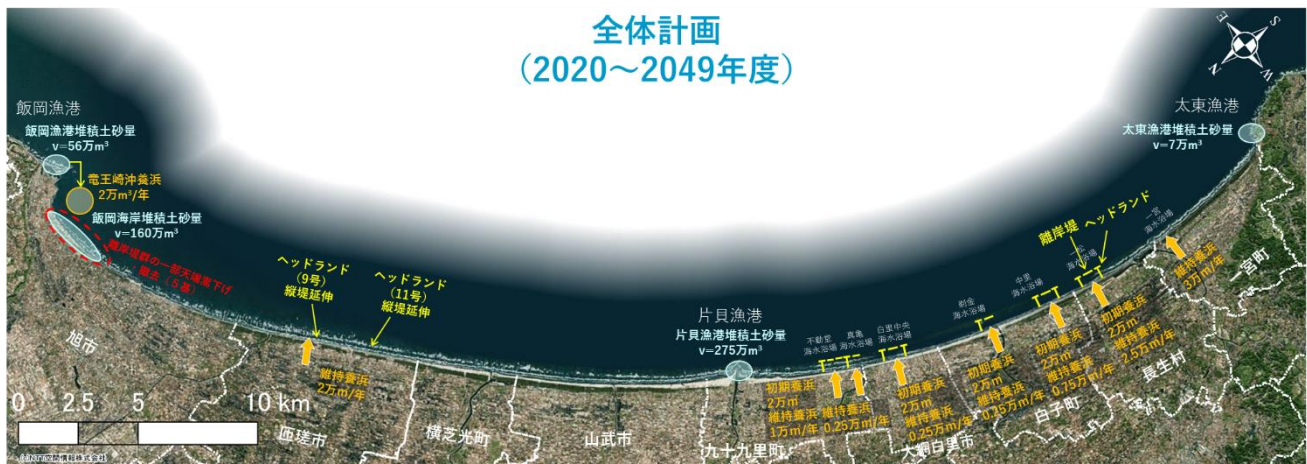
特に、南九十九里浜（片貝海岸（九十九里町）～一宮海岸（一宮町））では、近年は台風に伴う波浪等により、各所で大規模な浜崖が発生するなど、著しい砂の流出による防護レベルの脆弱化が進み、さらに、海浜空間の消失により地域の活力が低下している。

○ 九十九里地域では、天然ガスかん水の汲み上げによる天然ガスやヨウ素の採取が地域の重要な産業となっている一方で、地盤沈下の要因の一つとなっていることから、県と天然ガス採取企業各社で協定を結び、更なる地盤沈下の防止・抑制を目指しているところである。

○ 県では、令和2年7月に「九十九里浜侵食対策計画」を策定し、九十九里浜全域を対象とした侵食対策に取り組んでいるが、計画どおりに対策を進めるため、予算の確保が必要である。

○ 海岸法第6条では、工事の規模が著しく大であるとき、海岸管理者に代わって事業をできるとなっている。当該事業は、九十九里浜60 kmと広範囲にわたり、340億円という大規模な事業であることから、要件を満たすと考えている。

○九十九里浜侵食対策の内容



○九十九里浜侵食対策計画の対象範囲と対策手法



II 千葉経済圏の確立と社会資本の整備

3 社会資本の充実とまちづくり

(15) 水道事業の統合・広域連携の推進に向けた支援の拡充

提案・要望先 総務省、厚生労働省

千葉県担当部局 総合企画部



【提案・要望事項名】 水道事業の統合・広域連携の推進に向けた支援の拡充

【具体的な提案・要望内容】

・生活基盤施設耐震化等交付金（水道事業運営基盤強化推進事業）について、以下の見直し等を行うこと。

1 広域化事業（広域化により統合元の人材・経営能力を活用して実施できる施設・設備整備）については、「給水人口10万人以下の統合先」との要件がある。

しかしながら、給水人口が10万人以上であっても、給水区域が広範囲に及ぶため経営基盤が脆弱な事業体もある。

については、当該要件の撤廃や給水区域に応じた要件を加味するなど、見直しを行うこと。

2 水道施設共同化事業の補助要件は、「将来的に事業統合又は経営の一体化を行う方針が明示されていること」とされている。

しかしながら、事業統合等を行うことが困難なため施設の共同化等の広域連携の検討を進める事業体もある。

については、施設の共同化等の広域連携は、事業運営の効率化や今後の統合の段階的な検討に資することも想定されることから、事業統合又は経営の一体化を伴わない施設の共同化についても交付金の対象とすること。

【直面している課題・背景】

○ 生活基盤施設耐震化等交付金に係る採択要件の緩和について

1 水道事業運営基盤強化推進事業の広域化事業における対象事業のうち、「広域化により統合元の人材・経営能力を活用して実施できる施設・設備整備」については、「対象事業体は、給水人口概ね10万人以下の統合先、対象事業費は、統合先が過去5年間に行った建設投資額の平均を上回る額」とされ、対象事業体等が限定されている。

現在、千葉県内で検討されている末端給水事業体の統合のうち、4事業体での統合を検討している地域では、給水人口が10万人を超えているも

の、その区域が広範囲に及ぶこと等により、給水人口一人当たりの管路延長が県平均の約 1.5 倍となっていることなどから、経営基盤が脆弱な事業体がある。

それにも関わらず、当該事業体が交付金の対象から外れてしまうため、統合に係る十分なインセンティブが働かず、協議が難航している状況が続いている。

については、「給水人口概ね 10 万人以下の統合先」とする要件の撤廃や給水区域に応じた条件を加味するなど、統合を検討している事業体の経営実態に即した要件の見直しが必要である。

2 本県では、地域内の事業体間の格差が大きく、早期の統合が困難な地域については、施設の共同化等の広域連携から検討に取り組んでいるところである。

こうした中、水道施設共同化事業においては、「将来的に事業統合又は経営の一体化を行う方針が明示されていること」が要件となっているため、上記方針を伴わない広域連携による施設の共同化を行っても、交付金の対象とならない。

施設の共同化等の広域連携であっても、施設の廃止・ダウンサイジング等による事業運営の効率化や施設の共同化をきっかけとした今後の統合等の段階的な推進にも資することが想定されるため、上記方針の明示のない広域連携についても、交付金の対象とすべきである。

※なお、水道施設共同化事業については、広域化事業と異なり、「運営基盤強化事業」の対象とならないことから統合と広域連携との差別化を図ることもできる。

Ⅲ 未来を支える医療・福祉の充実

1 医療提供体制の充実

(1) 医師・看護職員の養成・確保対策の推進

提案・要望先 総務省、文部科学省、厚生労働省
千葉県担当部局 健康福祉部



【提案・要望事項名】 医師・看護職員の養成・確保対策の推進

【具体的な提案・要望内容】

- 1 医師確保対策について、県が地域の実情を踏まえて主体的に実施できるよう、地域医療介護総合確保基金等の財政措置の拡充と柔軟な運用を行うとともに、将来にわたって十分な財源を確保すること。
- 2 要望のある自治体については、自治医科大学の入学枠が3名以上となるよう、入学定員の増員をさらに図ること。
- 3 令和6年度以降の医学部の臨時定員増について、県の実情を踏まえた地域医療対策協議会における協議の結果を尊重し、恒久定員内の地域枠の設置を要件とすることなく地域枠の申請を認めること。
- 4 医師臨床研修の制度運用に当たっては、地域の実情がより反映されるよう国において算出方法が見直されたところではあるが、本県が医師少数県であることを踏まえ、更なる医師の地域偏在の改善につながるよう、国としても都道府県別募集定員上限を増員すること。
- 5 医師の地域偏在対策について、医師少数区域への医師派遣の実施を地域医療支援病院や特定機能病院等の指定の要件とするなど、実効性のある仕組みを構築すること。
- 6 医師の診療科偏在対策について、専門研修の領域別・都道府県別の定員設定を行うよう日本専門医機構に強く働きかける等、実効性のある仕組みを構築すること。
また、新専門医制度について、県の意見を制度運営に反映するよう、日本専門医機構に積極的に働きかけること。
- 7 医師の働き方改革の推進について、医療機関や県の取組を支援し、診療報酬の改善や国民に対する上手な医療のかかり方に関する啓発を行うなど、国も役割を積極的に果たすこと。

8 看護職員確保対策として、看護職員の職場環境整備や再就業支援等において実効性のある仕組みを構築すること。

【直面している課題・背景】

- 本県においては、医師数の多寡を示す医師偏在指標が全国38位である等、医師の絶対数の不足及び産科などの診療科偏在や地域偏在も続いていることから、医師の養成・確保は喫緊の課題となっている。
- 国においては、地域医療構想の実現、医師の偏在対策、医師の働き方改革を相互に関連するものとして、都道府県に対し各施策の実行と進捗管理を求めており、それに対応するためには、国からの十分な財政支援措置、人的支援、技術的支援が欠かせない。
- 医師数の増加や偏在是正対策に大きな役割を果たしている医学部地域枠設定のための臨時定員増について、国は、「恒久定員内での5割程度の地域枠等の設置」を条件とする方針を示した。令和6年度以降については、現在、「第8次医療計画等に関する検討会」のもと、地域医療構想や医師の働き方改革の推進、将来の新興感染症への対応の観点から、医師を含めた医療提供体制の確保に関する方針について議論が進められている状況や医療を取りまく状況の変化を踏まえ、改めて検討することとされている。

本県の地域医療対策協議会において、地域で必要な医師を確保するために地域枠医師への期待は大きく、今後もその確保が重要である。その際、多くの都道府県に取って実現可能性が見込めない厳しい条件を設定することは、必要な取組を後退させることにつながる。

- 各都道府県における臨床研修医の募集定員数は、国が設定しているところ、令和5年度の配分に際し、医師少数県であることや都道府県別定員上限に対する充足状況など、地域の実情がより反映されるよう国において算出方法が見直されたことにより、県で、医療提供体制の確保と、新設された医学部卒業生の受入枠の確保を両立させることができた。

医師少数県である本県にとって臨床研修医の確保は、本県全体の医療提供体制を確保するという観点から非常に重要な施策であり、令和6年度以降の県上限数についても、増員が必要である。

- 短期的な地域偏在対策として、医師少数区域等での勤務についての認定制度が創設されたが、現状では認定医師に対するインセンティブが極めて限定的であり、実効性を高める必要がある。
- 診療科偏在の是正に向けて、令和2年度の専門研修開始者から、一部の都道府県・診療科の募集定員についてシーリングが設定されたが、偏在解消が一層促進されるよう、さらなる取組が必要である。

- 専門医制度の仕組みが円滑に運用されるためには、地域医療へ配慮した養成プログラムであることや、専門医を適正に配置させることが重要である。医療提供体制の確保に重大な影響を与える場合には、国が都道府県の意見を聴いた上で、機構に意見できることとされているが、機構には意見を反映させる努力義務が課せられているに過ぎないことから、都道府県の意見がしっかりと反映されるよう実効性のある仕組みが必要である。
- 医師の時間外労働に対する上限規制が令和6年度から開始される。県としては、働き方改革の推進と地域医療の確保が両立されるよう、医療機関への支援等の取組をさらに加速させる所存であるが、そのためには国からの十分な支援が欠かせない。また、都道府県と医療関係者だけの取組では限界があることから、国の制度的な対応や、広く国民に向けた啓発等、国においても積極的に対応していただく必要がある。
- 看護職員については、対人口10万人当たりの人数が972.6人で全国45位と低い順位となっており、医師養成・確保同様に課題となっている。
- 国の需給予測によると令和7年度には約8,900人の看護職員の不足が予測されている。そこで、職場環境を改善し、看護職員が長く勤務できる体制を整備する必要がある。併せて再就職支援としてナースセンターによる潜在看護師への復職支援を実施しているが、潜在看護師に働きかける更に実効性のある仕組みを構築していただく必要がある。

Ⅲ 未来を支える医療・福祉の充実

1 医療提供体制の充実

(2) 医療体制の充実

提案・要望先 厚生労働省、総務省
千葉県担当部局 健康福祉部



【提案・要望事項名】 医療体制の充実

【具体的な提案・要望内容】

- 1 救命救急センター等に対し、運営の実態に見合った地方交付税や補助金等の財政支援措置の充実を図ること。
- 2 ドクターヘリについて、運航に必要な備品等も補助の対象となるよう、制度の拡充を行うこと。
加えて、国において行われているドクターヘリの夜間運航に対する検討を進め、必要な施策を推進すること。
また、夜間や悪天候時に運行が行えないドクターヘリの機能を補完するラピッドカーの整備や運行に必要な費用に対する財政支援措置の拡充を行うこと。
- 3 医療提供体制推進事業費補助金や医療提供体制施設整備交付金について、十分な予算の確保を行うこと。

【直面している課題・背景】

- 重篤救急患者を24時間体制で受け入れる救命救急センターは、専門知識を有する医師の配置や高度医療機器等の整備が必要であり、また、今後働き方改革によりさらに医師の増員が必要となり、より不採算事業となりやすい。また、小児・周産期医療などの不採算事業も同様である。
その運営に対して、補助金や地方交付税等による財政支援措置が行われているが、経営の実態に見合っておらず、病院の負担が課題となっている。
- ドクターヘリについて、搭乗する医師・看護師が着用する装備、頻繁に入れ替えが必要な消耗品の整備等病院の負担が大きい。
- ドクターヘリとともに患者の円滑な搬送や現場での治療を行うためのドクターカー（ラピッドカー含む）を救命救急センターで有しているが、ラピッドカーなど補助金の対象になっていないものもある。

- ドクターヘリの夜間運航については、国における「救急・災害医療提供体制等の在り方に関する検討会」で主に安全面での課題の検討がなされており、引き続きその検討状況を注視していく必要がある。

(検討会で議論されている主な課題)

- ・ 民間事業者に係る財政負担と要員育成に対する国レベルの支援が必要
- ・ 運航可能な最低気象条件が昼間より厳しい
- ・ 現場直近の着陸は安全確保が困難なため不可能
- ・ 騒音対策（夜間は地域住民への配慮がより必要） 等

- 医療提供体制の充実・強化を図るため、医療機関の運営費や施設・設備整備費に対し支援を行う「医療提供体制推進事業費補助金」等について、医療機関から申請のあった基準額を満たしておらず、県では申請のあった各事業に対する補助金を減額等している状況にある。

<医療提供体制推進事業補助金（統合補助金）の要望額と内示の状況>

	要望額	内示額（配分率）
令和3年度	1,457,502千円	1,044,229千円（71.6%）
令和2年度	1,332,332千円	971,226千円（72.9%）
令和元年度	1,318,582千円	984,007千円（75.8%）
平成30年度	1,218,894千円	907,306千円（74.4%）
平成29年度	1,032,289千円	579,014千円（56.1%）

Ⅲ 未来を支える医療・福祉の充実

1 医療提供体制の充実

(3) 国民健康保険の持続可能な安定的運営に向けた財政基盤の確立

提案・要望先 厚生労働省

千葉県担当部局 健康福祉部



【提案・要望事項名】

国民健康保険の持続可能な安定的運営に向けた財政基盤の確立

【具体的な提案・要望内容】

- 1 今後の医療費の増嵩を見据え、国民の保険料負担の平準化に向け、財政支援の方策を講じ、将来にわたり持続可能な国民健康保険制度を構築するための財政基盤を国の責任において確立すること。
- 2 子どもに係る均等割保険料軽減措置について、本年度から導入されたところであるが、引き続き、対象範囲の拡大等について検討を行うこと。
- 3 子ども、重度心身障害者（児）、ひとり親家庭等に対する医療費助成制度の地方単独事業の実施に伴う国民健康保険の国庫負担金減額調整措置を全面的に廃止すること。
- 4 新型コロナウイルス感染症の影響により収入が減少した被保険者等に係る国民健康保険料（税）の減免について、国により全額、財政支援を行うこと。

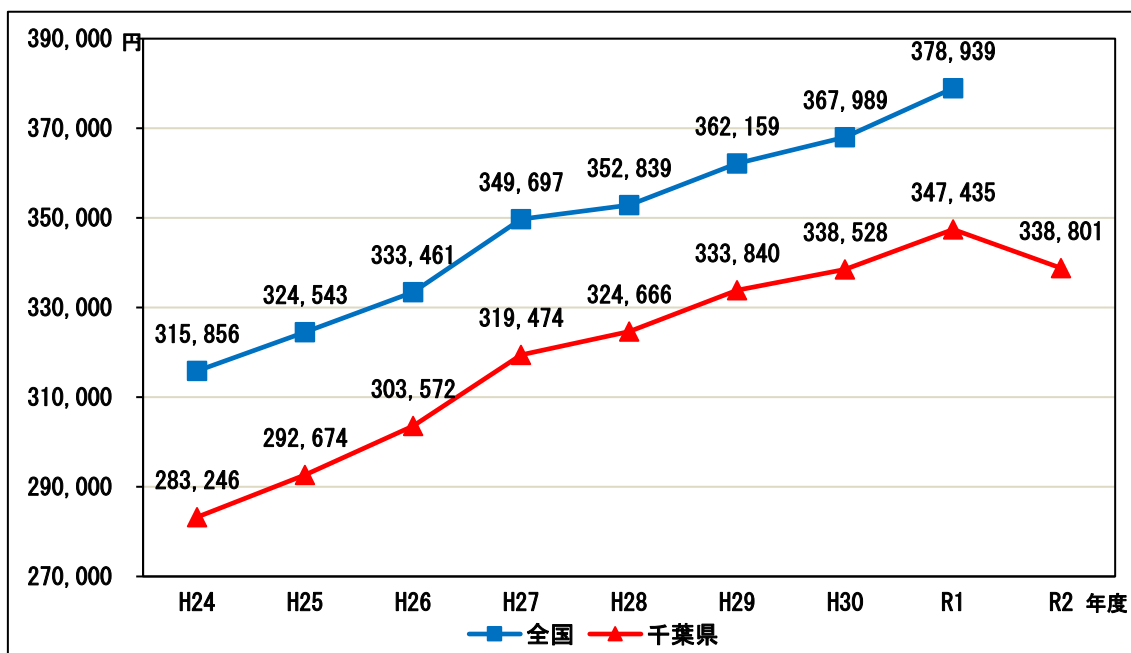
【直面している課題・背景】

- 国が公費支援の拡充を行い、都道府県が財政運営の責任主体となる国保の広域化が平成30年度から実施されたが、他の医療保険制度に比べて、年齢構成が高いため医療費が高く、所得水準が低いため保険料負担が高い、国保の構造的な課題は全て解消したわけではない。
- 本年度から子どもに係る均等割保険料軽減措置が導入されたが、対象は未就学児に限定され、5割の軽減とされている。子育て世帯の負担軽減という制度の趣旨に則り、引き続き対象範囲の拡大等について検討が必要である。
- 地方の自主的な取組を阻害するとして廃止を要望していた、地方単独事業

にかかる国保の減額調整措置については、平成30年度から未就学児の医療費助成を対象とした措置は廃止されたものの、その他の措置は引き続き行われている。

- 新型コロナウイルス感染症により収入が減少した被保険者等に係る保険料（税）の減免については、令和3年度は減免に係る全額が財政支援の対象とされたが、令和4年度については減免総額の規模に応じて、財政支援の額が減免総額の10分の4または10分の6となる場合もあり、令和5年度においても同様の措置がとられることが想定される。

【参考：国民健康保険一人当たりの医療費（全国、千葉県）】



(出典) 国民健康保険事業年報(国・県) [令和2年度は速報値]

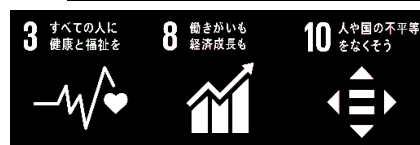
Ⅲ 未来を支える医療・福祉の充実

2 高齢者福祉の充実

(1) 介護人材の確保・定着対策の推進

提案・要望先 厚生労働省

千葉県担当部局 健康福祉部



【提案・要望事項名】 介護人材の確保・定着対策の推進

【具体的な提案・要望内容】

- 1 介護人材の安定的な確保・育成・定着を図るため、国において介護職への理解促進と魅力・やりがいの発信を様々なメディアを活用して実施し、学生や主婦、高齢者などの多様な人材の確保に取り組むとともに、介護現場における職員の負担軽減と働きやすい職場環境整備を促進すること。
- 2 介護事業者が円滑に外国人を雇用できるように、外国人介護人材の受入体制の充実を図ること。
- 3 介護職員への処遇については、これまでの介護報酬改定等により、介護福祉士等の有資格者を中心に一定の改善が図られているが、処遇改善加算の対象サービス・職種の拡大を含め、介護に携わる職員全体について、更なる処遇改善を図ること。

【直面している課題・背景】

- 高齢化の進展に伴う介護ニーズの増大により、介護人材の確保が喫緊の課題となっている。
- 県では、市町村や事業者と連携し対策に取り組んでおり、介護職員数は年々増加しているものの、有効求人倍率や離職率は全産業に比べて高い傾向にあり、依然として人材不足の状況が継続している。
- 介護職員の処遇については、介護報酬における処遇改善加算の充実により、有資格者を中心に一定の改善がされているが、資格を持たない者も含めた介護職員全体では、全産業の平均に比べると依然として低い水準にある。また、介護に携わる職員のうち、居宅介護支援事業所の介護支援専門員などは、処遇改善加算の対象となっていない。

【参考1：介護職員の確保・定着の状況】

○介護職員数

(人)

	27年度	28年度	29年度	30年度	R1年度	R2年度
千葉県	74,040	76,792	79,167	85,135	86,890	87,657
全 国	1,838,955	1,898,760	1,951,030	2,029,830	2,105,877	2,119,476

○有効求人倍率

(倍)

		R2年度
千葉県	介護サービスの職業	4.55
	全産業	0.90

○離職率

(%)

		R2年度
千葉県	介護サービス	19.9
	産業計	16.8

【参考2：介護職員の処遇の状況】

○介護報酬改定及び処遇改善加算の状況

- ・平成29年度 1.14%増
→介護職員の処遇改善として1万円相当分
- ・平成30年度 0.54%増
- ・令和元年10月 2.13%増
→経験・技能のある職員に対する処遇改善（特定処遇改善加算の創設）
→消費税引き上げ（10%）への対応 等
- ・令和3年度 0.7%増
→介護人材の処遇改善、物価動向、介護事業者の経営を巡る状況等を反映
- ・令和4年2月 介護職員処遇改善支援補助金
→介護職員の収入を3%程度（月額9,000円）引き上げるための措置

○給与の状況

ア 有資格介護職員の平均給与額（月給・常勤・加算I～V取得事業所） [全国]（千円）

	27年度	28年度	29年度	30年度	R1年度	R2年度
有資格介護職員	286.5	291.9	295.7	303.5	302.5	318.2
介護福祉士	297.3	302.6	307.1	313.9	313.6	329.3
社会福祉士	324.3	323.6	336.1	336.3	336.6	353.0
介護支援専門員	334.4	338.4	347.6	350.0	351.5	368.0
実務者研修	283.5	285.3	285.2	288.1	288.9	303.2
初任者研修	267.4	274.0	276.5	285.6	285.8	301.2

(出典) 厚生労働省「介護従事者処遇状況等調査」 [各年9月、R1年・R2年は2月]

(注1) 諸手当、賞与を含む

(注2) 介護職員：施設介護員、訪問介護員（R1から通所リハ等も含む）

イ 介護職員等・全産業平均給与額（月給）〔全国〕 (千円)

	27年	28年	29年	30年	R1年	R2年
福祉施設介護員	223.5	228.9	234.3	241.0	244.1	252.3
全産業	333.3	333.1	332.9	335.7	335.6	330.6
差	▲109.8	▲104.2	▲98.6	▲94.7	▲91.5	▲78.3

(出典) 厚生労働省「賃金構造基本統計調査」〔各年6月〕

(注1) 職種別は、企業規模10～999人の額

(注2) 賞与を除く。

(注3) 福祉施設介護員：老人・障害・児童・その他福祉施設における介護従者

(注4) 令和2年度の「福祉施設介護職員」は「介護職員（医療・福祉施設）」へ区分変更

ウ 一般労働者の賃金比較（令和2年） (千円)

	男女計	男性	女性
全体	330.6	366.6	265.9
看護師	338.4	349.3	337.0
准看護師	288.0	303.2	286.0
理学療法士、作業療法士、言語聴覚士、視能訓練士	290.6	303.5	276.6
介護支援専門員	276.0	295.9	268.9
その他の社会福祉専門職業従事者	274.6	302.9	254.5
介護職員（医療・福祉施設等）	252.3	272.5	241.4
訪問介護従事者	260.2	284.6	253.6

(出典) 厚生労働省「賃金構造基本統計調査」〔各年6月〕

(注1) 職種別は、企業規模10～999人の額

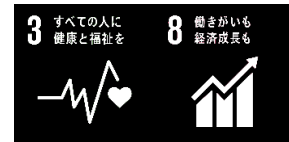
(注2) 賞与を除く。

IV 子どもの可能性を広げる千葉の確立

1 子育て施策の充実

(1) 保育所等の施設整備と運営に対する財源措置及び保育士の確保

提案・要望先 厚生労働省、文部科学省、内閣府
千葉県担当部局 健康福祉部



【提案・要望事項名】

保育所等の施設整備と運営に対する財源措置及び保育士の確保

【具体的な提案・要望内容】

- 1 国は、待機児童解消のため、新たに令和3年度から令和6年度末までの4年間で約14万人の受皿整備を行うとしている。待機児童ゼロを実現し、これを維持するためには、保育需要の伸びに応じた着実な整備が必要である。ついては、保育所等施設整備に対する財政支援を充実させること。
- 2 施設整備に伴い必要となる保育士の確保に向け、処遇改善を図るため、保育士の給与が他の職種と比べ適切な水準となるよう公定価格の引上げを行うこと。
また、自治体の財政力によって保育に地域格差の生じることがないように、公定価格や各種補助制度において、統一的かつ総合的に保育士の人材確保及び定着化の取組を強化・充実させること。
- 3 公定価格の地域区分等について地域の状況を反映した設定にすること。
- 4 1歳児や4・5歳児の職員配置基準を改善するとともに、事務員、調理員等の職員の配置について現場の実情を考慮し、公定価格に反映させること。
- 5 多くの保育所等において、既に看護師が配置されていることに加え、医療的ケア児の受入れ拡大の必要性が高まっていることなどから、更なる看護師の配置が求められるため、看護師の配置に係る経費を公定価格で措置すること。
- 6 保育士の資質向上のための研修受講にあたり、必要となる代替保育士の雇上げについて、十分な対応ができるよう公定価格の引上げを行うこと。
- 7 保育士等キャリアアップ研修の修了履歴の管理システムについて、国の責任において早急に整備すること。
- 8 保育士修学資金等貸付事業について、事業継続に十分な財政措置を行うこと。

9 地域の実情に配慮し、公立保育所に係る経費及び幼児教育・保育の無償化への対応に要する地方負担について、十分な財源措置を行うこと。

【直面している課題・背景】

- 本県では、待機児童の多い都市部を中心に施設整備を促進しており、国や県の補助金等を活用して、近年は5千～6千人規模の整備を実施し、平成28年度から令和2年度までの5年間で約2万6千人の定員増を行ってきた。
- しかし、令和3年4月1日時点の待機児童数は428人と、前年同期（833人）より減少したものの、待機児童の解消には依然至らない状況であり、引き続き施設整備による定員増を図っていく必要がある。
- 令和4年2月から約3%月額9,000円の処遇改善を行っているが、算上の配置人数と実際の配置人数に差があることなどから、保育士は他業種と比較し、依然、給与水準が低く平均勤続年数も短い傾向にあるため、保育士確保のためには処遇の改善が引き続き重要である。また、保育士が不足している地域では、地方単独の処遇改善を行う場合があるが、自治体の財政力などにより差が出ていることが大きな課題となっている。
- 保育士の人材確保及び定着化に係る各種制度について、財政負担が困難な自治体は、制度の活用を見送らざるを得ない状況がある。
また、施設区分（保育所、認定こども園、地域型保育事業等）によって補助制度や公定価格の基本単価に含まれる経費・加算項目や国費の交付方法に差がある。例えば、障害児に対する保育士の加配について、小規模保育事業では公定価格の加算項目であるが、保育所等では交付税措置とされている。
- 子ども・子育て支援の質的向上として新制度当初に掲げられた1歳児の職員配置の6対1を5対1に、4・5歳児の職員配置の30対1を25対1にすることについて、保育現場の環境改善と、保育士の定着確保のため早期に改善するよう求める。

その他、新制度移行及び幼児教育・保育の無償化に伴う事務量の増加や、アレルギー食対応等の業務量の増加に対応するため、事務員、調理員等を実情に応じて配置できるよう、公定価格への反映を求める。
- 保育所等運営費の給付においては、公定価格の地域区分が市町村ごとに設定されており、同規模であっても隣接区域との差が生じているところである。また、建物賃借料についても、地域によって負担が高額となっているなど、地域の状況を反映した区分の設定が求められている。
- 本県においては、令和3年4月1日現在、約4割の保育所等に看護師が配置されている中で、同年9月18日に「医療的ケア児及びその家族に対する支援に関する法律」が施行され、医療的ケア児の対応がより一層求められていることや感染症対策、アレルギー児等の対応が必要であるなど、保育所等での看護師の役割の重要性が年々高まっていることから、看護師の配置に係る経費を公定価格で措置する必要がある。

- 令和 5 年度から処遇改善等加算Ⅱの認定にあたり、研修受講要件が必須となることから、確実に必要な研修を受けられるよう研修代替の職員を確保するため、当初子ども・子育て支援の質的向上として掲げられた年間 5 日分の配置に伴う公定価格の早期拡充を求める。
- また、当該研修の修了履歴の管理は都道府県が行うとされており、国は平成 29 年度中にその管理システムを各都道府県へ配付するとしていたが、いまだに配付されていない状況である。そもそも、保育士の研修修了履歴は当人の保育士登録情報と紐付けされるべきものであり、そのためには、全国統一の管理システムが不可欠である。

研修開始から 5 年が経過し、本県でも既に約 1 万 7 千人が本研修を修了しており、今後も増え続けることは確実であることから、一刻も早い修了履歴管理システムの整備を求める。
- 保育士修学資金等貸付事業については、平成 29 年 1 月の事業開始以来、貸付実績も順調に推移している。しかしながら、事業開始以降数回にわたり貸付原資が追加交付されているものの保育士不足を原因とする待機児童はいまだ解消されていない。保育士確保・定着対策として有効な本事業の継続のための十分な財政措置を引き続き求める。
- 相次ぐ災害や新型コロナウイルス感染症の拡大時等における保育の確保など、公立保育所の役割の重要性が改めて認識されている。公立保育所の施設整備や運営に係る経費については、地方債又は一般財源で財源措置することとなっており、保育環境の改善に財政的な課題を抱えている市町村が少なくない。また、幼児教育・保育の無償化に係る県及び市町村負担分についても国による確実な財源措置を求める。

IV 子どもの可能性を広げる千葉の確立

1 子育て施策の充実

(2) 子どもの医療費助成制度の創設

提案・要望先 厚生労働省
千葉県担当部局 健康福祉部



【提案・要望事項名】 子どもの医療費助成制度の創設

【具体的な提案・要望内容】

国、県、市町村が一体となって次世代育成支援ができるよう、国において現物給付方式による子どもの医療費助成制度を創設すること。

【直面している課題・背景】

- 市町村が実施する子ども医療費助成事業に対しては、子どもの保健対策の充実及び保護者の経済的負担の軽減等、子育て支援の観点から、全都道府県で助成を行っている。
- しかしながら、財政事情や政策的な要素などから、自治体間で支払方法や対象年齢、自己負担金、所得制限等の制度内容が異なるため、保護者の不公平感や転居によって負担が増加することへの不満が生じている状況にある。
- 子どもの医療費助成は、子育て世代の保護者の要望が多く、また、次世代育成支援対策の一環として重要な制度である。さらに、市長会、町村会、市町村及び県議会すべての会派からも、制度の創設等について要望が出されている。

【参考：子ども医療費助成事業の概要】

子どもにかかる医療費から保険給付の額を控除した額について、その費用の全部又は一部を助成する経費を、実施主体の市町村に補助する事業。

実施主体	市町村（県単独事業）
負担割合	県 1/2、市町村 1/2（千葉市のみ県補助 1/4）
助成対象	入院：中学校3年生まで 通院：小学校3年生まで
自己負担	入院1日、通院1回につき 300円 (市町村民税所得割非課税世帯は無料)
所得制限	児童手当に準拠
R4当初予算額	67億円

IV 子どもの可能性を広げる千葉の確立

1 子育て施策の充実

(3) 児童虐待防止体制の充実

提案・要望先 厚生労働省

千葉県担当部局 健康福祉部



【提案・要望事項名】 児童虐待防止体制の充実

【具体的な提案・要望内容】

- 1 児童相談所における児童福祉司、児童心理司、保健師などの専門職員の配置について、人材の確保が非常に困難である状況に加え、国の児童福祉司の配置基準の見直し等により、更なる増員が必要である状況に鑑み、国の責任において、十分な人材の確保・育成対策及び財政措置を講じること。
- 2 一時保護所の実情に応じた人員配置・設備基準を策定し、保護されている子どものために十分な人員配置やそれらを通じた環境の向上を図るよう必要な対策及び財政措置を講じること。
- 3 児童虐待の未然防止のためには、子ども家庭相談の窓口となる市町村の体制強化が重要であることから、市町村における人材の確保や体制整備のための支援及び財政措置を講じること。
- 4 中核市における児童相談所の設置を促進するため、専門的人材の育成・確保や一時保護所等の整備に係る補助制度の充実など、必要な支援措置を講じること。

【直面している課題・背景】

- 県では、平成29年度から児童福祉司や児童心理司等の児童相談所職員を計画的に増員しているところであるが、令和元年度からは、国の児童福祉司の配置基準が県民4万人に1人から3万人に1人に見直されたなど、更なる増員が必要となったことから、人材の確保が急務となっている。
- 令和2年度の児童虐待相談対応件数は9,863件で、平成27年度の5,568件と比較して約1.8倍となっており、児童福祉司等の職員の業務負担が増加し、事案のきめ細やかな対応が難しくなっており、業務執行体制の強化が課題となっている。
- 児童虐待相談対応件数の増加に伴い、一時保護を必要とする子どもは、増加傾向にあり、適切な環境において保護できるような取組は、必要

不可欠となっている。

- このような取組を行うための一時保護所の人員配置や設備基準は、児童養護施設に係る児童福祉施設最低基準に準じているが、一時保護所は、24時間対応で受入れを行い、虐待や非行など様々な背景を抱えた幅広い年齢層の子どもがおり、それぞれに配慮した安全・安心な環境で適切なケアが提供されることが重要であることから、独自の基準の策定が必要である。
- 市町村は、県民にとって最も身近な子どもに関する相談の窓口であり、児童虐待を未然に防止するためには、支援が必要な子どもや子育て家庭に対する確かな支援が行き届くように、市町村の体制を強化する必要がある。
- 市町村は、児童福祉法に基づく「子ども家庭総合支援拠点」を令和4年度までに設置する努力義務があることから、人材の確保・育成や窓口の整備が急務となっている。
- 中核市における児童相談所設置の推進は、住民に最も身近な行政の強みを活かし、児童虐待の未然防止から虐待を受けた子どもの自立支援まで、切れ目のない一貫した支援を行うことが可能となるため、本県における虐待防止対策を充実させるうえでも極めて有効である。
- そのため、本県では、平成28年度から「県と中核市との児童相談所設置に関する意見交換会」を設置し、中核市である船橋市、柏市との意見交換を重ねるとともに、両市からの研修生を児童相談所に受け入れる等の支援を実施しているが、平成31年2月には、両市が児童相談所の設置に向けた検討に着手することを表明し、現在、令和8年度中の開所に向けた準備を進めている。
- 一方で、児童相談所の設置にあたっては、児童福祉司や児童心理司などの専門職の確保や、整備に係る財源の確保が今後の大きな課題となっており、国においても支援を強化しているところではあるが、船橋市や柏市は更なる支援の強化を求めている。

児童虐待相談対応件数の推移 (H27~R3)

(単位：件)

	H27	H28	H29	H30	R1	R2
全 国	103,286	122,575	133,778	159,838	193,780	205,044
千葉県・市	6,669	7,910	7,914	9,060	10,715	11,629
千葉県のみ	5,568	6,775	6,811	7,547	9,061	9,863

一時保護所入所状況 (H27~R3 各年4月1日現在)

(単位：人)

	H27	H28	H29	H30	R1	R2	R3
入所児童数	111	110	118	125	162	179	203
定 員	115	115	115	115	115	115	171

IV 子どもの可能性を広げる千葉の確立

1 子育て施策の充実

(4) 子どもの貧困対策の推進

提案・要望先 内閣府、文部科学省、厚生労働省
千葉県担当部局 健康福祉部、教育庁



【提案・要望事項名】 子どもの貧困対策の推進【新規】

【具体的な提案・要望内容】

- 1 子どもの貧困に係る統一的な基準・指標を用いた全国調査の着実な実施と都道府県・市町村別データの提供を行うこと。
- 2 地域の実情に応じた取組の促進につながるよう、「地域子供の未来応援交付金」の運用の弾力化や事業の恒久化を図ること。
- 3 子どもの貧困対策における県と市町村の役割の明確化及び十分な財政支援の措置を図ること。
- 4 生活困窮世帯の子どもに対する学習・生活支援事業の国庫補助の事業費上限の撤廃、補助率の引上げなど財政支援の強化を図ること。
- 5 貧困対策はもとより多世代交流等の場としての役割が期待される「子ども食堂」等の取組の推進及び継続的な運営が可能となるよう、全国レベルでの食材供給の仕組の構築など支援の充実を図ること。

【直面している課題・背景】

- 平成30年の全国における子どもの貧困率は13.5%となっており、約7人に1人の子どもが平均的な生活水準の半分以下で暮らす貧困の状態にあるとされている。
特に、新型コロナウイルス感染症の拡大により、雇用情勢が大きく影響を受けていることから、特に弱い立場にある子どもへの支援を強化する必要がある。
- 子どもの貧困対策は、市町村による地域の実情に応じた取組が効果的であり、そのためには、子どもを取り巻く環境を正しく把握し、施策に反映させていく必要があることから、国において、統一的な基準・指標を用い、都道府県・市町村別の分析等が可能となる全国規模の実態調査が求められる。

- 子どもの貧困対策の実効性を高めるため創設された「地域子供の未来応援交付金」は、支援事業の細分化とともに、運用のルールが詳細に規定されているほか、法定の交付金ではないことから存続が確約されているものではない。また令和3年以降創設された「つながりの場づくり緊急支援事業」や「新たな連携によるつながり場づくり緊急支援事業」は新型コロナウイルス感染拡大への対応に伴う緊急支援として位置づけられている。
地域の実情に応じた支援を展開していくためには、運用の弾力化や、事業の恒久化が求められる。
- 子どもの貧困対策の推進に関する法律では、国及び地方公共団体の責務のみ定められており、子どもの貧困対策における県と市町村の役割の明確化及び十分な財政支援の措置が必要である。
- 生活困窮者自立支援法に定める事業については、必須事業である自立相談支援事業は補助率3/4、任意事業である就労準備支援事業や一時生活支援事業は補助率2/3である一方、子どもの貧困対策として効果的な事業である子どもの学習・生活支援事業は補助率1/2とされている。
- 県で把握している県内の子ども食堂の数は、平成29年度には91箇所であったが、令和3年5月現在で175箇所であり、毎年増加している。子どもの貧困対策はもとより子どもの居場所づくり、さらには、多世代交流等の場等、大きな役割が期待されている子ども食堂の継続的な運営のために支援の充実が必要である。

【参考】

子どもの貧困率の推移

	平成21年	平成24年	平成27年	平成30年
子どもの貧困率 (前回との比較)	15.7% (+1.5)	16.3% (+0.6)	13.9% (△2.4)	13.5% (△0.4)

IV 子どもの可能性を広げる千葉の確立

2 教育施策の充実

(1) 学校における働き方改革のための教職員等の体制強化

提案・要望先 文部科学省

千葉県担当部局 教育庁



【提案・要望事項名】

学校における働き方改革のための教職員等の体制強化

【具体的な提案・要望内容】

1 教職員定数の改善及び充実

- (1) 学校における働き方改革や複雑化・困難化する教育課題へ対応するため、更なる教職員定数の改善に取り組むこと。
- (2) 基礎定数化された初任者研修指導教員の算定基準を見直すこと。
- (3) 小学校において35人学級が実施されるなか、加配定数の振替が行われているが、地域の実情や学校の実態に応じた柔軟な加配定数の活用ができるよう制度を見直すこと。また、中学校においても同様の取組を進めること。

2 専門スタッフ・外部人材の拡充

- (1) スクールカウンセラー及びスクールソーシャルワーカーの配置時間数の増加や配置校数の拡大に必要な予算を申請額のとおり措置するよう一層拡充すること。また、教育支援体制整備事業費補助金の補助率を1/2に引き上げること。
- (2) スクール・サポート・スタッフ、部活動指導員の配置が促進されるよう、国の補助制度を拡充すること。

3 小学校英語教育推進のための国としての支援の充実

専科教員やALTの確保に対する予算措置の拡充及び資格要件の緩和を図ること。また、教員の研修の充実に関する予算措置の拡充を図ること。

4 栄養教諭等の配置促進及び食に関する指導のための施策の充実

食に関する指導の充実と栄養教諭等の配置促進による指導体制の強化を図ること。

【直面している課題・背景】

1 教職員定数の改善及び充実

- 生徒指導上の問題等が複雑化、多様化するなか、近年の教育行政には、学習指導要領の改訂に伴う授業時数や指導内容の増加等への対応、いじめ問題をはじめとした生徒指導への対応強化、通級指導教室の充実など特別支援教育の推進、新たな外国人材の受入れに伴う外国人児童生徒への日本語指導のより一層の充実等、様々な課題への対応が求められており、これらの教育課題に対応するためには教職員定数を適切に措置する必要がある。
- 平成29年に行われた「公立義務教育諸学校の学級編制及び教職員定数の標準に関する法律」（以下、「義務標準法」という。）改正により基礎定数化された「初任者研修体制の充実」については、学校現場の状況を踏まえると、国の基準では十分とはいえない。初任者6名に対し1名の初任者指導教員を配置するよう加配措置されているが、初任者研修の体制及び水準を維持するためには初任者指導教員1名が担当する初任者は4名が限度である。
- 令和3年の義務標準法改正では、小学校の学級編制の標準が全ての学年において40人から35人に引き下げられ、令和7年度まで学年進行により段階的に実施されることとなったが、これには少人数学級のための加配が振り替えられている。加えて、令和4年度予算において「小学校高学年における教科担任制の推進」のため、これまで少人数学級やティーム・ティーチングなどの少人数指導を行うための加配定数が専科指導を行うための加配として一部振り替えられている。

教職員定数については、その配置や活用に条件を付すことなく、地域の実情や学校の実態に応じて、専科指導や少人数指導など多様な指導方法を学校が選択し、柔軟に活用することができるようにすることが必要である。中学校においても同様であり、児童生徒一人一人に合ったきめ細かな対応ができるよう、地方自治体が柔軟な取り扱いを可能とするような制度を構築すべきである。

2 専門スタッフ・外部人材の拡充

- 本県ではこれまでに、中学校を中心にスクールカウンセラーを配置し、小学校には要請に応じ、派遣等により対応してきた。しかし、依然としていじめの早期発見、早期対応や増加傾向のある不登校児童への適切な支援、暴力行為等の問題行動の低年齢化、加えて、虐待や発達障害への対応など、小学校へのスクールカウンセラー配置の要望は、より一層強くなっていることから、令和3年9月に、配置のなかった小学校466校に対して月1回程度配置することとした。

また、高等学校については、教育相談のニーズが高いにもかかわらず、全校配置ができず、未配置校からの要請に応じて配置校からスクールカウンセラーを派遣している状況にあり、十分な対応ができているとは

言い難い状況である。

加えて、児童生徒の問題行動の背景には、児童生徒を取り巻く家庭環境等が影響している事案もあり、特に、長期化している新型コロナウイルス感染症の影響による保護者の経済状況などの変化や生活リズムの乱れ等により、心身の不調に関する相談等が寄せられている。そのような状況の中、児童生徒の抱える問題に環境面からサポートするスクールソーシャルワーカーのニーズがさらに高まってきている。

以上のことから、今後も専門的な支援・助言等を行うスクールカウンセラー及びスクールソーシャルワーカーの配置を拡充していく必要があることに加え、近年、頻発かつ大規模化する災害等により、精神的な支援を要する児童生徒のケアを速やかに行わなければならない状況も発生していることから、配置促進のために国の更なる財政支援が必要である。

- 文部科学省が公表した「教職員の業務実態調査(平成26年度)」によれば、小・中学校において、「国や教育委員会からの調査やアンケートの集計」、「児童・生徒、保護者アンケートの実施・集計」など、直接児童生徒の教育とは関係のない文書事務の負担感率が高い状況であるなど、教員の事務負担の軽減は、学校の業務改善を図る上では重要な課題である。

平成31年1月25日、中央教育審議会の「新しい時代の教育に向けた持続可能な学校指導・運営体制の構築のための学校における働き方改革に関する総合的な方策について」の答申においても、業務の役割分担・適正化を着実に実行するための方策として、文部科学省には、授業準備や成績処理等を補助するスクール・サポート・スタッフの配置支援を行うことが求められるとされた。教員の事務負担を軽減することは、効果的な教育活動を行う上でも有効であり、本来は教員の業務だが負担軽減が可能な業務については、「スクール・サポート・スタッフ」が担うよう、その配置を促進することが必要である。また、配置促進のためには国の財政的支援等の補助制度の拡充が必要である。

本県では、平成30年度から、文部科学省の補助制度を活用し、「スクール・サポート・スタッフ配置事業」をモデル事業として、小中学校20校、特別支援学校2校に、スクール・サポート・スタッフを配置し、その成果を検証したところであり、令和元年度は、小中学校、特別支援学校合計120校、令和2年度は合計180校、令和3年度は合計219校と、順次配置を拡充してきた。

また、令和2年度に、文部科学省の新型コロナウイルス感染症対策に伴う児童生徒の「学びの保障」総合対策パッケージにおいて、全国の未配置校へ1名程度の追加配置が決定したことから、小中学校246校、特別支援学校9校の併せて255校へ追加配置した。配置校においては、教員の事務負担の軽減に大きな効果が見られたため、学校現場から配置拡充の声が高まっていることから、人材確保に当たっては、国の補助制度の拡充が必要であると考える。

- 令和2年度「教職員の働き方改革に係る意識調査（全校種）」によれば、月の残業時間が80時間を超える教職員の71%が、週休日3時間以上、部活動に従事しているなど、部活動顧問となった教員の負担は看過できない深刻な事態である。教員の負担軽減を図るためにも、部活動指導員の配置は重要であり、配置促進のためには国の財政的支援等の補助制度の更なる拡充が必要である。

3 小学校英語教育推進のための国としての支援の充実

- 令和2年度から3・4年生に外国語活動、5・6年生に外国語科が導入され、3年生以上の授業時数は年間35時間増加した。

教員の負担軽減及び専門的な指導者不足を解消するため、学校現場や市町村教育委員会から専科教員やALTの配置を増やすことが要望として挙がっており、配置促進のために国の財政支援が必要である。

また、指導者については、専門的な知識をもった、より幅広い人材を確保するため、外部資格や指導経験年数、授業持ち時間等の要件緩和を行い、多様な雇用形態を可能とすることも必要と考える。

- 教科化により、読むこと・書くことに関する指導内容や指導時数が増えただけでなく、数値による評価も求められることから、今後も学習指導要領に対応した教員の指導力向上に向けた研修の充実が必要であると考ええる。

4 栄養教諭等の配置促進及び食に関する指導のための施策の充実

- 国においては、令和3年3月に学校給食の充実等を重点課題として盛り込んだ「第4次食育推進基本計画」が策定され、その推進が図られており、学習指導要領においては「食育の推進」が、これまで以上に明確に位置づけられている。

本県においても、令和4年3月から「第4次千葉県食育推進計画」に基づいて学校給食及び食に関する指導の充実を図っているところであり、これらの指導の中核となる専門的な知識をもった栄養教諭等を配置する必要がある。

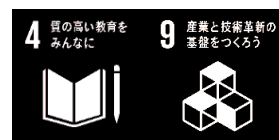
IV 子どもの可能性を広げる千葉の確立

2 教育施策の充実

(2) 「GIGAスクール構想」実現に向けた取組への支援

提案・要望先 文部科学省

千葉県担当部局 教育庁



【提案・要望事項名】

「GIGAスクール構想」実現に向けた取組への支援

【具体的な提案・要望内容】

- 1 急激に進む教育のICT化を支えるため、運営支援センターの継続及び学校のICT環境に係る地方財政措置によるICT支援員の増置やICT活用教育アドバイザーの配置に対する予算措置の拡充を図ること。
- 2 ネットワーク通信環境整備や保守管理、大型提示装置等の周辺機器整備、ソフトウェア整備、耐用年数が経過した端末の処分に要する費用を含めた更新等の費用、家庭における通信費の負担軽減についても、必要な財政措置を講じること。
- 3 デジタル教科書を無償とするとともに効果的な活用事例を全国に共有できる仕組みづくりを進めること。

【直面している課題・背景】

- 国により「GIGAスクール構想」が加速され、「1人1台端末」環境での本格的な学習が始まっている。1人1台端末を急遽導入したことから、ICT教育に向けた準備・運用(授業での使用方法、日常のメンテナンス等)が十分でないまま、活用が始まっている。その結果、市町村間や学校間におけるICT活用状況の差異が生じている。端末の管理やトラブル対応、授業での教員の指導を支えるICT支援員等の増員や配置が必要不可欠である。ICT支援員については、「教育のICT化に向けた環境整備5カ年計画(2018~2022年度)において、4校に1人分の地方財政措置がされているものの、今後の支援については方針が不明確である。
- 文部科学省令和3年度補正予算により、GIGAスクール運営支援センター整備事業52億円が計上された。地域による教育格差を解消し、すべての地域で1人1台端末環境の円滑な運用が行われるよう、運営支援センターについて継続した財政支援が必要である。
- 「1人1台端末」の学習効果を最大限に発揮するための周辺機器や学習支援ソフトなどのハード・ソフト面での環境整備、導入後に生じるネットワーク及び端末整備後の機器の保守管理等の維持に係る経費、更新時の費用

について、耐用年数やランニングコストなどを踏まえた継続的かつ十分な財政措置を行うとともに、1人1台端末整備に伴う通信量の増加に対応できる校外通信ネットワーク整備等に必要な財政措置が必要である。さらに、「1人1台端末」の処分に要する費用について、処分を業者に委託する場合、多額の費用が発生することも懸念される。これらの課題について地域間格差・学校間格差が生じることがないように、端末処分費用等も視野に入れ、必要な財源の確保を図っていく必要がある。

- 1人1台端末が整備され、デジタル教科書等を活用し、個別最適な学びや協働的な学びの向上を目指した授業改善等を進めていくためには、デジタル教科書を無償とすることに加え、効果的な活用事例を自治体の枠を超えて共有していくことが必要である。

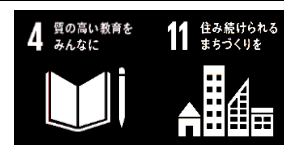
IV 子どもの可能性を広げる千葉の確立

2 教育施策の充実

(3) 学校施設の整備に必要な財源の確保と学校機能の強化

提案・要望先 文部科学省

千葉県担当部局 教育庁



【提案・要望事項名】

学校施設の整備に必要な財源の確保と学校機能の強化

【具体的な提案・要望内容】

- 1 国は、校舎等の大規模改造等の実施に必要な公立学校施設整備事業の予算について格段の充実を図ること。
- 2 計画的・効率的な長寿命化を図る老朽化対策、教育環境向上を図るための空調設備の整備やトイレ改修、避難所としての防災機能強化などについて、補助率の引上げや補助対象の拡充を図ること。
- 3 学校給食施設の整備に向け、地方の事業計画を踏まえて、必要な財源を確保すること。

【直面している課題・背景】

- 学校施設は、児童生徒の学習・生活の場であるとともに、災害時には地域住民の避難所としても使用される重要な施設である。このような中、公立小中学校施設の約7割が建築後約30年以上を経過するなど老朽化が著しい。また、国においても、避難所となる学校施設の防災機能の強化を推進しているところである。自治体の整備計画を促進する観点からも、補助率の引き上げや下限額の引き下げ、対象校の拡大など、補助制度の拡充を図ることが必要である。
- 学校給食施設の整備に係る事業については、各地方公共団体が地域の実情を踏まえた事業計画を立てている。年度によっては不採択が採択を上回ることもある。また、国の補助率に対して地方の事業予算が上回ることから、財源の確保が必要である。

IV 子どもの可能性を広げる千葉の確立

2 教育施策の充実

(4) 特別支援学校スクールバスにおける感染症対策への支援

提案・要望先 文部科学省、内閣府、財務省

千葉県担当部 教育庁



【提案・要望事項名】

特別支援学校スクールバスにおける感染症対策への支援

【具体的な提案・要望内容】

特別支援学校での感染拡大防止に対応するため、令和3年度補正予算により特別支援学校スクールバス増便等の経費が措置されたところであるが、感染症対策は継続して行う必要があることから、令和5年度予算においても必要な財政措置を確実に講じること。

【直面している課題・背景】

- 感染症リスク軽減を図るため、特別支援学校の設置者が実施するスクールバス増便等の取組に対し、1/2の補助を行う「特別支援学校スクールバス感染症対策支援事業」が国の令和2年度補正予算において、新たに国庫補助金及び国庫交付金の対象となり、令和3年度補正予算においても、所用の経費が計上された。
- 本県を含めた全国の新型コロナウイルス感染症の状況から、令和5年度も引き続き、同様の感染症対策をとることを見込む必要がある。
- 特別支援学校スクールバスは、小中学部の児童生徒を中心に利用者が多く、長時間3密となる恐れがあるとともに、重症化リスクの高い基礎疾患を有する児童生徒が乗車していることから、感染リスクを低減させるための乗車人数の少人数化等の取組を継続していく必要がある。可能な範囲で保護者送迎の協力を得つつ増車を行っているが、対策が必要なバス台数も多く、県単独事業として実施するには多くの財源を要することから、国庫による財政支援が不可欠である。

【参考】 特別支援学校スクールバス感染症対策事業による増車

- ・ 令和2年度（9月～3月） 17校 24コース
- ・ 令和3年度（4月～7月、9月～3月） 16校 24コース
- ・ 令和4年度（4月～7月） 予定 17校 24コース

IV 子どもの可能性を広げる千葉の確立

2 教育施策の充実

(5) 義務教育における学校給食費への支援

提案・要望先 文部科学省

千葉県担当部局 教育庁、健康福祉部



【提案・要望事項名】 義務教育における学校給食費への支援

【具体的な提案・要望内容】

少子化対策として保護者負担の軽減等のため、学校給食費の無償化に取り組む自治体への新たな補助制度を創設すること。

【直面している課題・背景】

- 学校給食は、成長期にある児童生徒の心身の健全な発達に資するものであり、栄養バランスのとれた給食を児童生徒に提供することは、児童生徒の健やかな成長のために非常に重要である。
- 県内市町村においては、学校給食への地場産物の活用や郷土食の提供等を通じた学校給食の充実に努めるとともに、給食費の減免措置を通じた子育て世帯への支援を行っている。
- 食材費の高騰等に伴い、多くの市町村が給食費を値上げせざるを得ず、特に多子世帯の保護者の家計を圧迫するとともに、給食費の減免措置を行う市町村の財政面に影響を与えかねない。
- そこで、少子化対策の観点から、国において、保護者負担の軽減を目的として、学校給食費の無償化に取り組む自治体への新たな補助制度を創設するよう要望する。

IV 子どもの可能性を広げる千葉の確立

2 教育施策の充実

(6) 技術系・福祉系人材の育成に向けた教育環境整備に対する支援

提案・要望先 文部科学省

千葉県担当部局 教育庁



【提案・要望事項名】

技術系・福祉系人材の育成に向けた教育環境整備に対する支援

【具体的な提案・要望内容】

- 1 技術系・福祉系人材の育成に向けて教育内容のより一層の充実を図るため、最先端の施設・設備の整備が更に進められるよう、教育環境の整備の実施に必要な予算を継続的に確保すること。
- 2 最先端の技能を有する学校外の優れた人材を講師として招へいできるよう、必要となる経費について財政措置を講じるとともに、外部機関との連携を図るコーディネーターの配置に係る経費について、予算の拡充を図ること。

【直面している課題・背景】

- 県立高校における、技術系学科の実習施設・設備は老朽化が進んでおり、ICTを活用した最先端の技術を学ぶ上で、大きな支障をきたしている。
令和2年度には、国の第3次補正予算において、高性能ICT端末等を含む最先端のデジタル化に対応した産業教育装置の整備に必要な経費が緊急的に補助されたが、最先端の教育を行うためには、施設・設備の充実が継続的に図られる必要がある。
- また、各学校において最先端の学びを実現する上で、企業等の外部機関に在職する優れた人材の活用は必須であると考えられるが、その派遣に係る謝金や旅費など、必要経費に係る財政措置が不十分であることに加え、外部機関との調整を行うコーディネーターの配置が不足していることから、教職員が外部機関との調整を行っている場合が多く、学校現場において負担となっている。

IV 子どもの可能性を広げる千葉の確立

2 教育施策の充実

(7) 私立学校の運営等に対する支援策の充実

提案・要望先 文部科学省

千葉県担当部局 総務部



【提案・要望事項名】 私立学校の運営等に対する支援策の充実

【具体的な提案・要望内容】

- 1 私立学校に対する経常費補助については、国の財源措置の更なる充実を図ること。
- 2 私立高等学校の授業料の実質無償化については、国において財源を確実に確保すること。また、地方自治体が独自に取り組んでいる保護者に対する学費等の負担軽減策は都道府県によって制度が異なることから、修学支援制度の更なる拡充を行うとともに、国の財源措置の充実を図ること。
- 3 私立幼稚園教員の処遇改善に係る支援制度については、保育園や認定こども園に対する国の処遇改善制度との均衡を図りながら、私立幼稚園が教員の処遇改善を確実に実施できるよう、制度の充実を図ること。
- 4 幼児教育の無償化については、市町村ごとに手続きや様式等が異なり、私学助成を受けている私立幼稚園の事務負担が増加していることから、事務処理の見直しを行うとともに、事務費などの財政的な支援を行うこと。
- 5 幼児教育・高等教育の無償化に係る地方負担分については、十分な交付税措置を行うこと。

【直面している課題・背景】

1 私立学校への経常費助成

- 国は、私立学校の振興を図り、私立学校の健全な経営等に資するため、都道府県が高等学校・中学校・小学校及び幼稚園を設置する学校法人の学校教育に係る経常的経費に対し補助する場合に、都道府県に対しその経費の一部を助成している。
- 千葉県では、国の標準単価に県独自の上乗せ額を加算し、生徒1人当たり

の補助単価を充実させ、学校法人に補助しているが、私立学校の経常的経費も教育環境の改善を図るなど増加傾向にあり、十分とは言えないため、国の財源措置についても更なる充実が必要である。

2 私立高等学校の授業料の実質無償化

- 経済的理由により修学を断念する生徒を出さず、全ての意志ある生徒がどこに在住していても安心して教育を受けられるようにするため、令和2年4月から高等学校等就学支援金の支給上限額が引上げられたが、引き続き、国において、無償化の財源を確保し、確実に実施する必要がある。
- また、県では、国の就学支援金に上乘せして授業料減免事業及び入学金軽減事業を全額県費で実施しているが、近隣都県によって制度が異なることから、生徒保護者の間に不公平感が生じている。国において、修学支援金制度の更なる拡充と、各都道府県が行う学費助成制度に対する財政的支援を行うことが必要である。

3 幼稚園教員の人材確保支援

- 認定こども園や保育所の保育士等については、施設型給付費の中で毎年、処遇改善が図られている。一方で、私立幼稚園の教員については、平成29年度から国の補助制度が創設されたものの、通常定期昇給分等を超えた部分に対する補助制度となっており、公費による支援に大きな差がある。
- また、「コロナ克服・新世代開拓のための経済対策」に基づき、令和4年2月から幼稚園教諭等の収入を引き上げるための措置が講じられることとなったが、認定こども園や保育所の保育士等に対する補助率は10/10であるのに対し、私学助成を受けている私立幼稚園の幼稚園教諭等に対する補助率は3/4となっており、学校法人の負担が大きいことから、均衡を図る必要がある。
- 幼児期は人格形成の基礎を培うものであり、幼児教育の質の向上を保証するには、私立幼稚園における人材確保が極めて重要である。そのためにも教員の処遇改善を確実に実施できるよう、制度の充実が必要である。

4 幼児教育・保育の無償化に係る制度の見直し

- 幼児教育の無償化の事務については、国の制度であるにもかかわらず、保護者への書類交付や、取りまとめた資料の市町村への提出など、私立幼稚園を経由する制度となっており、私立幼稚園にとっては新たな事務が発生していることから、必要な事務費などの財政的な支援が必要である。
- また、市町村ごとに様式や提出手続きが異なるため、複数の市町村から園児が通園している場合には、私立幼稚園の事務が煩雑化していることから、手続きの簡素化など制度の見直しを行う必要がある。

5 幼児教育・高等教育の無償化について

- 幼児教育・保育、高等教育の無償化については、国の制度であり、消費税率の引き上げによる財源を活用し実施することとされているので、県負担分についても国による確実な財源措置を求める。

V 誰もがその人らしく生きる・分かり合える社会の実現

1 共生社会の実現

(1) 多文化共生社会の実現

提案・要望先 法務省、文化庁、総務省

千葉県担当部局 総合企画部



【提案・要望事項名】 多文化共生社会の実現

【具体的な提案・要望内容】

- 1 医療や防災、住宅等の広範な分野において、地域の実情に応じて多文化共生施策を展開できるよう、国や自治体の役割を明確にした上で、十分な財政的支援を継続的に行うこと。
- 2 全ての外国人に日本語学習の機会を提供するための公的な仕組みの充実を図ること。また、地域日本語教育の推進に向けた財政措置を拡充すること。
- 3 公的機関の窓口等における外国人とのコミュニケーションを支援するため、現在、国において試行している通訳支援を拡充するなど、体制の一層の整備を図ること。
- 4 人道的な配慮により在留を認められた外国人が安心して生活できるよう、地方公共団体と情報を共有し、役割分担を明確にして支援を行うとともに、地方公共団体が実施する支援について、財政措置を講じること。

【直面している課題・背景】

- 本県在住の外国人は近年大きく増加し、外国人住民と地域との共生に当たって医療、防災、住宅、教育、労働等、様々な問題が生じており、多文化共生社会の実現が重要な課題となっている。
- 多文化共生施策については、国の「外国人材の受入れ・共生のための総合的対応策」等で地方自治体の役割についても言及されているところであるが、増加する外国人に対し迅速かつ効果的に対応するためには、国と地方自治体の役割分担をより明確にさせた上で、地方自治体が担う多文化共生施策に対して十分な財政的支援を継続的に行う必要がある。

- 令和2年6月、「日本語教育の推進に関する施策を総合的かつ効果的に推進するための基本的な方針」が閣議決定され、国や地方公共団体、事業主の責務については明確化されたが、日本語教育を推進するためには、国が外国人に生活者として最低限度保障すべき日本語教育の基準について定め、日本語教育の機会を提供する公的な仕組みを構築する必要がある。
- また、地方公共団体が地域日本語教育の総合的な体制を整備し、指導人材の確保等具体的な施策を実施するため、交付税措置も追加するなど財政措置を拡充することが望ましい。
- 地方公共団体において一元的相談窓口の設置や、多言語による情報提供は徐々に取組が進んでいるところである。外国人向け行政サービスの更なる向上のためには、現在、国において、地方公共団体の行政窓口向けに試行している電話通訳サービスを、警察署、消防署、教育機関等も含めて活用できるようにするなど、外国人とのコミュニケーションを支援する体制を一層整備することが必要である。
- ウクライナからの避難民については、地方公共団体において避難民の入国、滞在に関する情報を入手するのが困難な状況にある。また、国の支援策の詳細や中長期的な方針が明らかになっていないことから、地方公共団体がそれぞれ手探りで対応している状況にある。

避難民が安心して生活を送るためには、支援に空白が生じないようにする必要があり、そのためには、国と地方公共団体が情報を共有するとともに、役割分担を明確にし、地方自治体が行う支援については十分な財政的措置が必要である。

V 誰もがその人らしく生きる・分かり合える社会の実現

1 共生社会の実現

(2) 障害者差別解消法の円滑な運用のための支援

提案・要望先 内閣府

千葉県担当部局 健康福祉部



【提案・要望事項名】 障害者差別解消法の円滑な運用のための支援【新規】

【具体的な提案・要望内容】

- 1 相談・紛争解決業務に必要となる「不当な差別的取扱い」、「合理的配慮」についての具体的な判断基準や対応方法を示すこと。また、国として率先して法の普及・啓発を行うこと。
- 2 地方公共団体において相談・紛争解決の体制整備や普及・啓発活動の実施、障害者差別解消支援地域協議会の設置・運営等を確実に行うことができるよう、必要な財源を確保すること。

【直面している課題・背景】

- 地方公共団体は、障害者差別解消法に基づき、相談・紛争解決の体制整備や普及・啓発活動等、障害を理由とした差別解消のための取組を進めていく必要がある。
- 令和3年度の法改正に伴い、新たに民間事業者による合理的配慮の提供が義務化されたが、現在、法第8条に定める不当な差別的取扱いに該当する行為や、合理的配慮及び過重な負担の具体的な内容が十分明らかにされていないため、国においてこれらの内容を明らかにし、改正法の内容を周知していくことが求められる。
- また、法改正により、人材の育成・確保に関する地方公共団体の責務が明確化され、相談・紛争解決の体制整備の拡充が求められることから、地方公共団体の負担が増大することが見込まれ、そのための財源確保を求めるものである。

VI 独自の自然を生かした魅力ある千葉の創造

1 環境の保全と豊かな自然の活用

(1) 脱炭素社会の実現に向けた取組の推進

提案・要望先 環境省、経済産業省、内閣官房
千葉県担当部局 環境生活部、商工労働部



【提案・要望事項名】 脱炭素社会の実現に向けた取組の推進

【具体的な提案・要望内容】

1 地球温暖化対策推進法や地球温暖化対策計画等が見直され、脱炭素社会の実現に向けた地方公共団体の役割が増している中、地方公共団体の取組が円滑に進むよう、以下の支援を講ずること。

(1) 地域脱炭素ロードマップに掲げる各種重点対策をはじめとして、地方公共団体が脱炭素社会の実現に向けた主体的な取組を推進できるよう、包括的かつ安定的な地方財源を確保すること。また、現在、国において議論されている炭素税を導入する場合には、産業への影響に配慮して、経済界の声をよく聴きながら制度設計を行うとともに、税収入の一定割合を地方に移譲する仕組みを構築すること。

(2) 脱炭素社会の実現には脱炭素先行地域だけではなく、あらゆる市町村の取組が重要であることから、市町村による地方公共団体実行計画の策定等や、同計画に基づく取組が円滑に進むよう支援を拡充すること。

2 脱炭素社会の実現に向けては、利用時に二酸化炭素を排出しない水素や、再生可能エネルギーの更なる普及・拡大を図る必要があることから、引き続き、研究開発の推進、規制緩和、設備投資への支援など、必要な措置を講ずること。

【直面している課題・背景】

1 地方公共団体の取組への支援

(1) 地方における脱炭素社会実現のための財源措置

○ 令和3年6月に国・地方脱炭素実現会議が取りまとめた「地域脱炭素ロードマップ」において、地方公共団体における取組目標も含めた、地域脱炭素の行程や具体策が示されたところであり、これらの目標を実現するため、地方における取組をより一層推進していく必要がある。

○ 地域で脱炭素社会の実現に取り組むためには、国による地方公共団体や事業者等を支援する個々の事業のみならず、地方公共団体による主体的な取組や事業者等への支援を進めるための財源が必要である。現在審議中の地球温暖化対策推進法の改正案において、脱炭素化に取り組む自治体への

財政面での支援が新たに規定されたため、今後、地方に包括的かつ安定的な財源を配分する制度を創設されたい。

- 国では、市場メカニズムを用いる経済的手法について、産業の競争力強化やイノベーション、投資促進につながるよう、躊躇なく取り組むとし、炭素税について、成長戦略の趣旨に則った制度を設計できるか、専門的・技術的な議論が進められている。
- 仮に炭素税を導入する場合には、経済界が国際競争力への影響を懸念していることを十分配慮することや、国・地方の役割分担を踏まえ、地方での取組に係る財源が配分される必要がある。

(2) 地方公共団体実行計画の策定・改定や計画等に基づく取組への支援

- 地球温暖化対策推進法においては、市町村における地方公共団体実行計画区域施策編（以下「区域施策編」という。）の策定は、指定都市、中核市及び施行時特例市以外は努力義務とされている。
- 一方、経済産業省所管の「再生可能エネルギー大量導入・次世代電力ネットワーク小委員会」において、2025年度までに市区町村のうち60%（約1,000自治体）が区域施策編を策定するよう、国が後押ししながら取り組むとしているが、本県においては約28%（15自治体）にとどまっている。（令和3年10月1日現在）
- 国では、意欲のある地方公共団体への財政支援として、「地域脱炭素移行・再エネ推進交付金」が設けられたが、脱炭素先行地域に選定された地域などに交付対象が限定されている。
- 実行計画等の策定の促進や同計画等に基づく取組の推進に当たっては、地方公共団体における更なる対応力の強化が必要であり、地方公共団体の計画策定や人材育成などを支援する「地域脱炭素実現に向けた再エネの最大限導入のための計画づくり支援事業」の実施期間の延長や補助対象の拡充等が必要である。

2 水素や再生可能エネルギーの普及・拡大

- 国においては、「エネルギー基本計画」や「グリーン成長戦略」、「水素基本戦略」等により、水素や再生可能エネルギーの活用を推進している。
- 本県では、平成28年9月に、県内の企業や市町村などから構成される「千葉県水素エネルギー関連産業振興プラットフォーム」を設置し、水素の利活用の拡大に向けて協議・検討を行っている。
- 水素は様々な場面での活用が期待されるが、利用拡大に当たっては、コスト低減、技術開発、規制緩和等の課題等があり十分には普及していない。特に、技術開発や設備投資には多額の費用が必要となることから、「グリーンイノベーション基金」の増額など、国として更なる支援策を講じることが期待される。
- また、太陽光をはじめとする再生可能エネルギーは、近年導入が拡大しているものの、設備の発電効率や設置スペースの確保の他、コスト面等の課題等があり、更なる導入拡大には、技術革新やコスト削減を促進する必要がある。

VI 独自の自然を生かした魅力ある千葉の創造

1 環境の保全と豊かな自然の活用

(2) 再生可能エネルギーの適切な導入等に向けた制度設計と運用

提案・要望先 経済産業省、環境省

千葉県担当部局 環境生活部、商工労働部、農林水産部



【提案・要望事項名】

再生可能エネルギーの適切な導入等に向けた制度設計と運用

【具体的な提案・要望内容】

- 1 脱炭素社会の実現に向けて、引き続き、再生可能エネルギーの最大限の導入促進を図りつつ、国民や企業の負担の軽減に努めること。
- 2 洋上風力発電の導入には地域との共存共栄が重要なため、今後実施される公募において、地域の意向を踏まえた漁業協調策や地域振興策に取り組む事業者が選定されるよう、事業計画の評価基準の見直しを検討すること。
また、選定事業者が、提案した事業計画を着実に履行するよう、国において、管理・監督すること。
- 3 太陽光発電施設については、地域とのトラブルを生じている例が散見されることから、FIT法を所管する国が責任をもって、事業計画策定ガイドラインや技術基準に基づき、事業者を指導すること。
また、地域に配慮し責任ある長期安定的な事業運営を確保するため、住民説明会の開催等、地域住民との適切な関係構築のための手続きについて、法律等による義務付けを検討すること。
- 4 設備の更新や事業の終了により不要となった太陽光パネルについて、リユース、リサイクル及び適正な処分のために必要な技術の確立や社会的システムの構築を行うこと。
- 5 再エネ特措法により、太陽光発電設備の廃棄等費用に関する積立制度を設けているが、積立完了前の大規模な災害時などに廃棄費用を補填する保険や第三者への損害賠償責任保険などへの加入を義務化すること。
また、事業者から提供された保険の加入状況など必要な情報については地元自治体に提供すること。
- 6 固定価格買取制度の対象外の再生可能エネルギー設備に係る情報についても、国が把握し、地方公共団体に提供すること。

【直面している課題・背景】

1 過度な国民負担の抑制

- 脱炭素社会への歩みが加速する中、エネルギーの分散確保や環境負荷の低減等の観点から、再生可能エネルギーの導入拡大が求められている。
- 一方、固定価格買取（F I T）制度創設以来、主に事業用太陽光発電への参入が急速に拡大した結果、買取費用を維持するための国民負担の増大が大きな課題となっている。
- こうした状況を踏まえ、国では、入札対象の一層の拡大やF I T価格の更なる引き下げ、市場統合を進めていくためのF I P制度の導入のほか、未稼働案件に係る認定失効制度の創設など様々な制度改正を行っている。
- 制度を着実に運用し、国民負担の抑制に努めていく必要がある。

2 洋上風力発電の導入に係る地域の意向の反映

- 昨年 12 月、銚子市沖を含む 3 海域での事業者選定の結果が公表され、価格点の比重が選定にあたってのポイントになったと話題になっている。
- 国では、評価基準の見直しを検討しているが、地域との共生に関する評価項目については見直しの対象となっていない。
- 洋上風力発電の導入には地域との共存共栄が重要であるため、今後、実施される公募において、地域の意向を踏まえた漁業協調策や地域振興策に取り組む事業者が選定されるよう、地域との共生に関する評価項目の配点比率を引き上げるなど、評価基準の見直しを検討していく必要がある。
- また、事業者選定後においては、選定事業者が提案した計画の内容について、地域と連携しながら着実に取り組むよう、国においては、協議会を通じて、管理・監督していく必要がある。

3 事業適正化に向けた規制、指導

- 事業用太陽光発電の導入が進む中で、防災上・環境上の懸念をめぐり地域住民との関係が悪化するなどのトラブルが全国各地で生じている。F I T法を所管する国が、事業者を直接指導することにより、法やガイドラインに基づいた適切な事業実施についての実効性を確保していくことが必要である。
- 斜面設置の際の安定性の確保等のため土砂流出防止措置を求めるなど、発電用太陽電池設備に関する技術基準の見直しが行われたところだが、実効性のある措置が行われているか国が責任をもって確認を行う必要がある。
- また、隣接地に突如として計画されるなど、地域への説明不足によりトラブルを生じる例が多いことから、地域に配慮し責任ある長期安定的な事業運営に向け、住民説明会の開催等、住民との適切な関係構築に向けた手続きが必要であるが、ガイドラインにおいては努力規定であるため、法律等による義務付けについても検討する必要がある。

4 太陽光パネルのリサイクル等のために必要な技術及び社会的システム

- 太陽光発電パネルの寿命は 25～30 年程度とも言われ、将来、全国的に使用済みパネルの大量排出が想定されており、再生可能エネルギーの大量

導入を支える処理の体制構築が必要である。

- 国においては、「太陽光発電設備のリサイクル等の推進に向けたガイドライン」を定めているが、使用済み太陽光パネルのリサイクルには、①ガラスとバックシートを簡単に分別、②ガラスへの不純物の混合防止、③有害物質の有無の測定など技術的課題があると言われている。
- 今後の太陽光パネルの大量排出に向け、家電、自動車等と同様なリサイクル法の制定など、排出から処分まで適正に実施させる、社会システムの構築が必要である。

5 太陽光発電設備の廃棄に関する保険制度の義務化

- FIT法の改正により、令和3年9月には、積立てに関する業務を実施するに当たり、遵守が求められる事項についての考え方を示した「廃棄等費用積立ガイドライン」が策定され、令和4年7月から廃棄等にかかる費用の外部積立てを義務づける制度の運用が開始される。
- また、「事業計画策定ガイドライン」では、出力10kW以上の太陽光発電設備の場合、災害等による発電事業途中での修繕や撤去及び処分に備え、火災保険や地震保険等に参加するように努めることとするとともに、今後、国は保険料の水準を含めた努力義務化の影響を見極めながら、遵守義務化の検討を進めることとしている。
- これから運用が開始される廃棄費用の積立制度では、運用開始11年目から20年目までに積立を実施することとされており、積立前や積立途中で被災した場合等には、十分な積立がなされておらず廃棄費用が不足する懸念がある。そのため、廃棄費用を補填する保険の加入を義務化するとともに、事業者から提供された保険の加入状況など必要な情報について地元自治体と共有することが必要である。

6 自家消費等の再生可能エネルギー発電設備の把握及び情報提供

- FIT制度により認可されている太陽光発電設備は、令和3年6月末時点で、全国では約247万9千件、千葉県では11万8千件である。
- はじめから自家消費を前提に、FIT制度の対象となっていない設備も存在するほか、FIT制度の前身の余剰電力買取制度における買取期間が終了する太陽光発電設備も存在している。今後、再生可能エネルギーの導入実績を正確に把握するため、国に情報提供を求めるものである。

VI 独自の自然を生かした魅力ある千葉の創造

1 環境の保全と豊かな自然の活用

(3) PCB廃棄物の適正処理の推進

提案・要望先 環境省、経済産業省
千葉県担当部局 環境生活部



【提案・要望事項名】 PCB廃棄物の適正処理の推進

【具体的な提案・要望内容】

- 1 PCB廃棄物の期限内処分を確実なものにするよう、高濃度PCB廃棄物処理施設の能力向上を図るとともに、無害化処理認定制度を活用した低濃度PCB廃棄物処理施設の更なる増加を促進するための支援策等を講じること。
- 2 処分期間内の処分が完了しなかった場合に実施される代執行について、都道府県市の財政負担が生じないように、より一層の財政措置を講じること。
- 3 低濃度PCB使用製品及び廃棄物について、期限内処分の実現のため、以下の措置を講じること。
 - ① 低濃度PCB使用製品について、関係省庁連携の上、事業者に対し早期の使用廃止を促すこと。特に、電気事業法の規制対象となっている自家用電気工作物については、同法に基づく使用廃止の措置を講じるとともに、電気主任技術者の職務として、低濃度PCB含有自家用電気工作物の使用等の有無の確認を義務付けること。
 - ② PCB濃度分析、収集運搬及び処分に係る費用等について、新たに財政的な支援の仕組みを構築するとともに、処分責任を有する者が存在しない廃棄物を土地所有者等が処分する場合に、より高いインセンティブを付与するような制度設計を行うこと。
 - ③ 低濃度PCB廃棄物を適正に保管し期限内処分する必要があることをより効果的に広報すること。

【直面している課題・背景】

1 PCB廃棄物の処理体制の強化

- PCB（ポリ塩化ビフェニル）廃棄物については、保管中の漏えいリスク等があることから、可能な限り早期に処分を完了する必要がある。
- また、JESCO北九州事業エリアにおいて、計画的処理完了期限までに処分されなかった高濃度PCB廃棄物が確認されていることや、各都道府

県・政令指定都市及び中核市（以下「都道府県市」という。）が実施している掘り起こし調査及びPCB含有塗膜の有無調査により、高濃度PCB廃棄物、低濃度PCB廃棄物ともに処分量が増大するおそれがあることから、処理体制の強化が必要である。

- 特に、令和元年12月の法令等の改正により、PCB濃度が5,000mg/kgを超え100,000mg/kg以下の可燃性の汚染物等は低濃度PCB廃棄物とされ、無害化処理認定施設の処理対象とされたが、当該汚染物等の処理に係る認定施設が非常に少なく、今後、適正処理に支障が生じるおそれがあるため、認定施設の増加が必要である。
- 認定施設の増加を促進するためには、認定施設の設置・改造、維持管理に要する費用に対する助成や、手続きの簡素化等を行う必要がある。

2 PCB廃棄物の期限内処分に向けた都道府県市の財政負担軽減のための財政措置

- 平成28年5月の法改正により、都道府県市が事業者に対して行う代執行等に関する権限が強化された。そのため、PCB廃棄物の処分期間後には、代執行による新たな財政負担が生じる。
- 代執行に対する国の財政的支援策により、処理費用等の代執行費用のうち、75%はポリ塩化ビフェニル廃棄物処理基金から措置され、残り25%のうち、一部（現在のところ処理費用の20%分の予定）については、総務省によって特別交付税措置がなされる予定である。この措置により、都道府県市の費用負担は実質、処理費用の5%となるが、高濃度PCB廃棄物の代執行費用は高額となることから、都道府県市の財政負担は大きく、更なる措置が必要である。
- なお、国のPCB廃棄物処理基本計画において都道府県市が行うこととされている掘り起こし調査について、本県では、令和4年度までの所要額の累計は275,425千円となっているが、地方交付税交付金により措置される合計額はおよそ234,000千円であり、県の持ち出しが生じている状況である。そのため、代執行費用については、このようなことがないように国が全額措置すべきものである。

3 低濃度PCB廃棄物の期限内処分に向けた取組

① 低濃度PCB使用製品の使用廃止のための取組

- 低濃度PCB廃棄物は、PCB特別措置法により令和9年3月末までの処分が義務付けられているが、使用中の低濃度PCB含有機器等の使用廃止の期限は定められていない。
- このため、自家用電気工作物のほか、レントゲンなど内部にコンデンサーを内蔵する非自家用電気工作物を含めた使用中の低濃度PCB含有機器等の期限内の処分を確実なものとするためには、関係省庁が連携し、機器の更新や処理委託手続期間等も考慮し、期限に余裕を持って、事業者に対し、早期の使用廃止を促していくことが必要である。
- 特に、電気事業法において、高濃度PCB含有自家用電気工作物の使用

廃止の期限が定められている一方、使用製品の大半を占める低濃度PCB含有自家用電気工作物は使用廃止の期限が定められていないことから、期限内の処分を確実に進めるためには、同法において、使用廃止期限を明示するといった規制の強化が必要である。

- また、低濃度PCB含有自家用電気工作物の有無の確認は「主任技術者制度の解釈及び運用（内規）」に基づく電気主任技術者の職務に含まれていない。一方で、国の「PCB廃棄物処理基本計画」においても、電気事業法の枠組みを活用して低濃度PCB含有自家用電気工作物の使用実態の把握を進めることとされており、同法に基づく電気主任技術者が低濃度PCB含有自家用電気工作物の使用等の有無の確認を行う仕組みの構築が必要である。

② 低濃度PCB廃棄物の処理等に係る費用の負担軽減措置

- 低濃度PCB廃棄物の処理費用については、中小企業者等への支援の仕組みがないことから、分析費用や収集運搬費用、処分費用に対して助成を行うなど、適正処理に向けた財政的な支援の仕組みの構築が必要である。
- 特にPCB濃度が5,000mg/kgを超え100,000mg/kg以下の可燃性の汚染物等については、国の制度変更で新たに低濃度PCB廃棄物とされたことで助成の対象とならず、処分に係る事業者の費用負担が増加する可能性があることから、助成を受けた場合の高濃度PCB廃棄物の費用負担と同等以下となるような支援が必要である。
- さらに、使用中の機器が低濃度PCB含有機器か否かを確認するためのPCB濃度分析や低濃度PCB含有機器に該当した場合の使用廃止を早期に促進するため、分析により使用不可能となる場合や処分する場合に伴う機器更新の費用について、事業者の負担軽減措置を講じる必要がある。
- また、低濃度PCB廃棄物は、高濃度PCB廃棄物と異なり、都道府県市等による代執行の対象となっていないため、処分責任を有する者が存在しない場合、当該低濃度PCB廃棄物が所在する土地所有者等の関係者が任意の処分に応じなければ、事実上処分をすることができない。
- これにより、保管が長期化すると、経年劣化によるPCBの漏えい等の生活環境保全上の支障が生じることが懸念されることから、土地所有者等の関係者による処分を促進するための助成制度の創設等が必要である。

③ 低濃度PCB廃棄物の期限内処分の周知

- これまで、PCB廃棄物の期限内処分について、平成30年度以降毎年度、テレビCM等による広報活動が実施されたが、いまだ把握していない事業者が多くいることから、引き続き広報活動を行う必要がある。
- また、広報を行うにあたっては、長期間かつ複数の広報媒体を用いることや、テレビCMについては複数の放送局を用いるなど、より多くの国民に周知できるような広報活動が必要である。

【参考：表 PCB廃棄物及び高濃度PCB使用製品の処理期限】

分類	処理施設	処分期間	計画的処理完了期限
高濃度 PCB 廃棄物 (使用製品)のうち 廃 PCB 等及び廃変圧器等	JESCO 東京 PCB 処理事業 所	令和 4 年 3 月 3 1 日 まで	令和 5 年 3 月 3 1 日
高濃度 PCB 廃棄物 (使用製品)のうち 安定器及び汚染物等	JESCO 北海道 PCB 処理事業 所	令和 5 年 3 月 3 1 日 まで	令和 6 年 3 月 3 1 日
低濃度 PCB 廃棄物	無害化処理認定施設等	令和 9 年 3 月 3 1 日 まで	—

VI 独自の自然を生かした魅力ある千葉の創造

1 環境の保全と豊かな自然の活用

(4) 印旛沼・手賀沼流域の水環境保全対策の推進

提案・要望先 国土交通省、環境省

千葉県担当部局 環境生活部、県土整備部



【提案・要望事項名】 印旛沼・手賀沼流域の水環境保全対策の推進

【具体的な提案・要望内容】

- 1 印旛沼及び手賀沼の水質保全を図るため、印旛沼及び手賀沼流域下水道事業に関連する公共下水道事業の促進に必要な財政支援を講じること。
- 2 印旛沼流域及び手賀沼流域に係る河川環境整備事業を促進するために引き続き支援すること。
- 3 面源系からの発生源別負荷対策及び水質汚濁メカニズムの解明に関する調査研究の推進及び効果的な対策のための支援を行うこと。
- 4 印旛沼流域及び手賀沼流域において大量繁茂する水生植物（侵略的な外来植物を含む。）への対策について、財政支援制度を拡充すること。
- 5 北千葉導水事業により手賀沼に注入される浄化用水に侵略的な外来植物が混入しないよう早急に対策を講じること。

【直面している課題・背景】

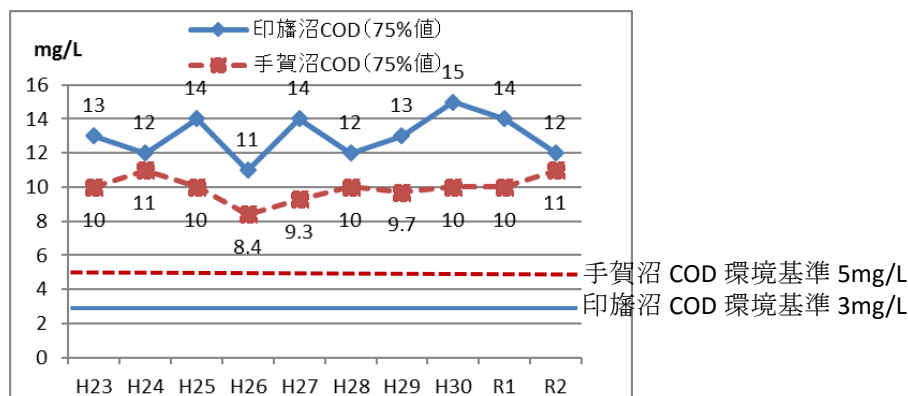
1 水質改善に関する事項

- 印旛沼・手賀沼の水質は、「湖沼水質保全特別措置法」に基づく湖沼水質保全計画を8期にわたり策定し、これまで各種対策を推進してきたにもかかわらず、いまだ環境基準値を大幅に上回っている状況である。
- 印旛沼・手賀沼の水質汚濁は、生活系排水の流入のほか、市街地・農地等、面源系からの窒素・リンの流入による富栄養化が大きな原因となっている。
- 湖沼水質保全計画においては、下水道の整備及び高度処理型合併処理浄化槽の設置促進等の生活排水対策のほか、植生帯の整備等による水質浄化対策、雨水浸透施設の設置や、環境にやさしい農業の推進などによる面源系負荷対策を推進しているが、今後もこれらの対策を継続の上、更なる取組の推進が必要である。
- 下水道の整備状況については、湖沼水質保全計画（第7期）の最終年度である令和2年度において、下水道普及率の目標値に達していない市町村もあることから、整備を促進するにあたり財政支援が必要である。
- これまでの対策により、沼に流入する汚濁負荷量は着実に削減されている

ものの、水質は横ばいの傾向が続いており、その水質汚濁メカニズムの解明に向けた調査研究も推進する必要がある。

- なお、印旛沼については、湖沼水質保全計画に加えて、印旛沼及び流域の水循環に関する「印旛沼流域水循環健全化計画」を平成22年1月に策定し、平成28年度には「第2期行動計画」を策定するなど、印旛沼の水質改善、自然環境の保全・再生及び地域の活性化の取組を推進している。
- 印旛沼流域及び手賀沼流域では河川環境整備事業を進めているが、植生帯の維持管理や効率的な浚渫手法に係る新技術の活用など技術的支援が引き続き必要である。

【印旛沼・手賀沼の水質の状況】



2 水生植物対策に関する事項

- 印旛沼・手賀沼とその流域河川において、オニビシのほか、特定外来生物に指定されているナガエツルノゲイトウなどの水生植物が大量に繁茂し、水質や生態系への影響のほか、農業被害や治水上の問題などが懸念されている。
県では、ナガエツルノゲイトウなどの外来水生植物の駆除を手賀沼流域では令和2年度から、印旛沼流域では令和4年度から開始しているが、繁茂規模が大きく、駆除の長期化が避けられない。駆除後の再繁茂を防止するためにも、できる限り早期の駆除が効果的であることから、国による支援が必要である。
- 県による駆除事業の実施に当たっては、令和3年度から環境省の「生物多様性保全推進支援事業」を活用しているが、長期にわたる大規模な駆除事業に対する支援としては以下の点で不十分であり、制度の拡充等が必要である。
 - ・ 例年6月ごろに採択事業が内示されるが、内示前の着手は支援対象とならないため、年度当初から着手する必要がある事業には活用できないことに加え、支援対象の事業期間が原則2年間と短く、長期にわたる事業に対する支援としては十分でない。
 - ・ 当該支援事業は地域における生物多様性の保全再生に資する活動など、小規模な事業の支援を目的としたものであり、事業全体の予算規模が小さく（令和3年度当初予算：173百万円 採択事業数：75事業）、県が印旛沼や手賀沼で実施している大規模な駆除事業に活用するための制度としては十分でない。
 - ・ 特定外来生物に該当しない植物（オニビシなど）の駆除事業は対象となっていない。

- 手賀沼では、利根川の水を浄化用水として注水する北千葉導水事業を国が実施しているが、この浄化用水を経由したこれらの植物の侵入が確認されていることから、国に対策を求める必要がある。

【印旛沼・手賀沼の駆除状況】

	印旛沼と主な流域河川	手賀沼と主な流域河川
繁茂面積 (調査年度)	約 7.8 万㎡ (令和 2 年度)	約 10 万㎡ (令和元年度)
駆除実績	令和 4 年度から開始	26,863 ㎡ (令和 2～3 年度)
令和 4 年度当初予算 駆除面積	111,930 千円 15,000 ㎡	127,744 千円 18,000 ㎡
駆除計画期間	5 年程度	10 年程度

◎ 施策横断的な取組

1 デジタル社会の推進

(1) 自治体DXの推進

提案・要望先 デジタル庁、総務省

千葉県担当部局 総務部



【提案・要望事項名】 自治体DXの推進【新規】

【具体的な提案・要望内容】

1 自治体の情報システムの標準化・共通化について、各自治体が円滑に移行できるよう、影響を受ける全てのシステムの改修を補助対象とするとともに、補助上限額を撤廃するなど財政的支援を確実に行うこと。

2 デジタル化に対応できる職員の育成に向けて、職員の意識改革やデジタルの知識・技能など幅広く研修を行う必要があることから、多くの職員が受講できるよう、オンラインコンテンツを整備するなど職員研修の支援を行うこと。

なお、外部のデジタル人材の確保が困難な現状を踏まえ、デジタル人材の確保に係る各種支援策の拡充を行うこと。

【直面している課題・背景】

○ 自治体の情報システムについて、原則令和7年度（2025年）までに、全ての自治体において標準化を実現するとされている。

上記に対する財政的支援として、デジタル基盤改革支援補助金があるが、対象システム以外の関連システムとの連携に関する経費や通信ネットワークに関する経費等について、補助対象となる範囲や考え方が定まっていない。また、人口規模による上限額が設定されており、その額では移行経費が不足することが懸念されている。

今後、対象となる情報システムの変更により影響を受ける全てのシステム改修等の対応も含めて円滑な移行を行うためには、国において、必要な経費を補助対象に含めるとともに、補助上限額を撤廃するなど十分な予算を確保することが不可欠である。

○ 今後、自治体におけるデジタル化の取組を底上げし、高度化を進めるためには、業務変革に関する意識の醸成やデジタルの知識・技能の習得を図っていく必要がある。

しかし、多くの自治体では情報化担当職員の育成が課題となっており、特に、小規模な自治体では、予算不足などを理由に研修を実施していない例もある。

そこで、J-LIS 等が実施する研修を拡充するとともに、より多くの職員が受講できるオンラインコンテンツを整備するなど研修内容の充実を図り、自治体におけるデジタル人材の育成を支援することが必要である。

- 外部のデジタル人材の活用が期待されているが、市町村においては、自治体現場の実務に即して技術の導入の判断や助言を行うことのできるデジタル人材の適任者が見つけれないなど、人材確保が課題となっている。

現在、外部からデジタル人材を任用している市町村はほとんどないことから、外部のデジタル人材の確保に向けた支援策の拡充が必要である。

【参考】

1 デジタル基盤改革支援補助金

各地方自治体が、以下のデジタル基盤改革を計画的に取り組むことができるよう、地方公共団体情報システム機構に基金を設け、地方公共団体の取組を支援する。

- ① 自治体情報システムの標準化・共通化 国費 10/10
- ② オンライン手続の推進（マイナポータル） 国費 1/ 2
- ③ 次期自治体情報セキュリティクラウドへの移行 国費 1/ 2

※人口規模による上限額が設定されている。

2 デジタル人材育成支援に係る支援（職員向け研修）

- ・ ICT 育成特別研修 対象者：30名程度（総務省自治大学校）
- ・ ICTによる情報政策 対象者：50名（市町村職員中央研修所）
- ・ 地方行政のデジタル化 対象者：30名（全国地域情報化推進協会（APPLIC））

3 外部デジタル人材の確保に対する支援

- ・ 市区町村の外部デジタル人材の募集状況を周知（総務省）
- ・ 地域情報化アドバイザー制度（総務省）※派遣は3日間（又は10時間）まで。
- ・ 地方創生人材支援制度（内閣官房）※デジタル専門人材：半年～2年
- ・ 外部人材の確保に係る財政措置（特別交付税措置） C I O 補佐官等の募集、任用等の経費
都道府県過疎地域等政策支援員
地域活性化起業人

◎ 施策横断的な取組

1 デジタル社会の推進

(2) 旅券オンライン申請導入に向けた支援

提案・要望先 外務省、デジタル庁

千葉県担当部局 総合企画部



【提案・要望事項名】

旅券オンライン申請導入に向けた支援【新規】

【具体的な提案・要望内容】

- 1 国の計画に基づき進めている、旅券オンライン申請導入に係る情報通信基盤や機器の整備については、都道府県だけでなく、都道府県から旅券事務の権限を移譲された市町村においても、財政負担が生じないよう、国において財政措置すること。
- 2 さらに、手数料のクレジットカード払いの導入にあたっては、都道府県の会計関連システムの改修や運用に多額の費用が生じることが見込まれるため、国において財政措置すること。

【直面している課題・背景】

- 令和3年12月に閣議決定された「デジタル社会の実現に向けた重点計画」に基づき、旅券オンライン申請については令和4年度第4四半期から、クレジットカードによる旅券手数料の納付については令和5年度から順次開始予定と外務省から示されている。
- 国は都道府県分のオンライン申請導入費用（クレジットを除く）を一定程度措置しているが、権限を移譲されている市町村分の費用は措置していないことから、権限委譲した市町村分は都道府県の負担により導入費用を財政措置している。
このため、地方分権推進の一環で、住民サービスの向上のために市町村への権限移譲に取り組んだ都道府県ほど大きな負担が生じることとなる。
- また、手数料のクレジットカード払いの導入について、決済手数料のほか、状況によりシステム利用料及び処理手数料、県の会計関連システムの改修などの導入費用については、国による財政措置が予定されていない。

(参考) 電子申請、手数料クレジット納付導入に係る費用

項目	必要となる経費	都道府県分	市町村分
電子申請	申請処理端末費用 通信環境整備費用	国が負担	<u>国による措置が予定 されていない</u>
手数料クレジット納付 (※1)	カード決済手数料 システム改修費(※2) システム利用料(※2) システム処理手数料 (※2)	<u>国による措置が予 定されていない</u>	—

(※1)手数料クレジット納付はオンラインのみであり、窓口に機器を設置する必要はない。

(※2)旅券手数料がインターネットを利用して毎日入金される方法(MPN:マルチペイメントネットワーク)

とする場合に発生。手数料が一定期間分まとめて県の口座に振込まれる方法の場合は、発生しない。

どちらの方法を採るかは都道府県の判断となり、千葉県では今のところ後者を採る予定。

令和5年度 国の施策に対する重点提案・要望

◎ 施策横断的な取組

1 デジタル社会の推進

デジタル社会の推進に当たっては、施策横断的な視点から各分野において、以下の事項を要望している。

(3) 治安基盤の強化

- 1 サイバー犯罪等に迅速かつ的確に対応するため、データS I M事業者による契約時の本人確認を義務付けるための制度や通信履歴の保存義務化などの法整備を推進するとともに、サイバー空間の脅威に対する対処能力の向上を図るため、人的・物的基盤の強化を図ること。

[I-3-(1) 参照]

(4) 京葉臨海コンビナートの国際競争力・防災力等の強化に関する支援等の拡充

- 3 コンビナートの保安・防災対策には、高度な知識や技術が要求されることから、保安を担う人材を事業者が育成・確保できるよう必要な支援を行うとともに、プラントの保安の高度化に向け、ドローン等を活用した更なるI o T化の推進に努めること。

[II-1-(1) 参照]

(5) 地域経済を支える中小企業・小規模事業者支援策の充実

- 3 事業の再構築や、デジタル技術の導入、革新的サービス開発等に向けた設備投資など生産性向上のための支援策を継続するとともに、より多くの中小企業等が利用できる仕組みとすること。

また、デジタルトランスフォーメーション（DX）の推進に向けて、多岐に渡る課題の解決ができる高度なIT専門家を、国において育成すること。

[II-1-(2) 参照]

(6) スマート農林水産業の普及促進に向けた支援

ロボット、AI、ICT等の先端技術を活用したスマート農林水産業の早期普及を図るため、水産分野での実証事業を創設するとともに、農業分野では引き続き国庫補助事業の十分な予算の確保をすること。

[II-2-(1)-⑤ 参照]

(7) 有害鳥獣等の対策強化

- 3 有害鳥獣の個体数の適切な管理等に資するため、様々な条件下で使用可能なドローンなど、ICTを活用したより効果的な監視・捕獲機材や化学的防除技術、繁殖抑制技術などを開発すること。

[II-2-(1)-⑦ 参照]

(8) 「G I G Aスクール構想」実現に向けた取組への支援

- 1 急激に進む教育の I C T化を支えるため、運営支援センターの継続及び学校の I C T環境に係る地方財政措置による I C T支援員の増置や I C T活用教育アドバイザーの配置に対する予算措置の拡充を図ること。
- 2 ネットワーク通信環境整備や保守管理、大型提示装置等の周辺機器整備、ソフトウェア整備、耐用年数が経過した端末の処分に要する費用を含めた更新等の費用、家庭における通信費の負担軽減についても、必要な財政措置を講じること。
- 3 デジタル教科書を無償とするとともに効果的な活用事例を全国に共有できる仕組みづくりを進めること。

[IV-2-(2) 参照]

◎ 施策横断的な取組

2 カーボンニュートラルに向けた取組の推進

カーボンニュートラルに向けた取組の推進に当たっては、横断的な視点として位置付け、各分野において以下の事項を要望している。

(1) 脱炭素社会の実現に向けた取組の推進

1 地球温暖化対策推進法や地球温暖化対策計画等が見直され、脱炭素社会の実現に向けた地方公共団体の役割が増している中、地方公共団体の取組が円滑に進むよう、以下の支援を講ずること。

ア 地域脱炭素ロードマップに掲げる各種重点対策をはじめとして、地方公共団体が脱炭素社会の実現に向けた主体的な取組を推進できるよう、包括的かつ安定的な地方財源を確保すること。また、現在、国において議論されている炭素税を導入する場合には、産業への影響に配慮して、経済界の声をよく聴きながら制度設計を行うとともに、税収入の一定割合を地方に移譲する仕組みを構築すること。

イ 脱炭素社会の実現には脱炭素先行地域だけではなく、あらゆる市町村の取組が重要であることから、市町村による地方公共団体実行計画の策定等や、同計画に基づく取組が円滑に進むよう支援を拡充すること。

2 脱炭素社会の実現に向けては、利用時に二酸化炭素を排出しない水素や、再生可能エネルギーの更なる普及・拡大を図る必要があることから、引き続き、研究開発の推進、規制緩和、設備投資への支援など、必要な措置を講ずること。

[VI-1-(1) 参照]

(2) 再生可能エネルギーの適切な導入等に向けた制度設計と運用

1 脱炭素社会の実現に向けて、引き続き、再生可能エネルギーの最大限の導入促進を図りつつ、国民や企業の負担の軽減に努めること。

2 洋上風力発電の導入には地域との共存共栄が重要なため、今後実施される公募において、地域の意向を踏まえた漁業協調策や地域振興策に取り組む事業者が選定されるよう、事業計画の評価基準の見直しを検討すること。

また、選定事業者が、提案した事業計画を着実に履行するよう、国において、管理・監督すること。

3 太陽光発電施設については、地域とのトラブルを生じている例が散見されることから、FIT 法を所管する国が責任をもって、事業計画策定ガイドラインや技術基準に基づき、事業者を指導すること。

また、地域に配慮し責任ある長期安定的な事業運営を確保するため、住民説明会の開催等、地域住民との適切な関係構築のための手続きについて、法律等による義務付けを検討すること。

4 設備の更新や事業の終了により不要となった太陽光パネルについて、リユース、リサイクル及び適正な処分のために必要な技術の確立や社会的システムの構築を行うこと。

5 再エネ特措法により、太陽光発電設備の廃棄等費用に関する積立制度を設けているが、積立完了前の大規模な災害時などに廃棄費用を補填する保険や第三者への損害賠償責任保険などへの加入を義務化すること。

また、事業者から提供された保険の加入状況など必要な情報については地元自治体に提供すること。

6 固定価格買取制度の対象外の再生可能エネルギー設備に係る情報についても、国が把握し、地方公共団体に提供すること。

[VI-1-(2) 参照]

(3) 京葉臨海コンビナートの国際競争力・防災力等の強化に関する支援等の拡充

1 素材・エネルギー産業の集積地である京葉臨海コンビナートの立地企業が、国際競争力の強化とカーボンニュートラルの両立を図るために取り組む研究開発や設備投資などに対し、必要な支援を講じること。

[II-1-(1) 参照]

(4) 地球温暖化に起因する「磯焼け」対策の充実

1 地球温暖化に伴い、全国各地で深刻な漁業被害を生じさせている「磯焼け」対策として、実効性のある食害防除手法と藻類の増殖手法を開発すること。

2 藻場の再生や食害生物の駆除など、漁業者や地域の活動グループ、地元自治体等が取り組む藻場の保全活動を推進するため、必要な予算を確保すること。

[II-2-(2)-③ 参照]

(5) 成田国際空港の更なる機能強化と利便性の向上等

1 成田国際空港の更なる機能強化と空港周辺の地域づくり

(4) 航空分野のグリーン施策の推進

航空分野において国内外で加速している脱炭素化の動きに対応していくため、航空会社や空港会社をはじめとする幅広い関係者が連携しつつ、航空分野全体で脱炭素化を推進していく仕組みを整備することが急務となっていることから、以下の事項について、しっかりと取り組むこと。

ア 空港の脱炭素化の実現に向け、国としても支援を実施するなど、積極的に取り組むこと。あわせて、地域と空港が連携した脱炭素社会の実現に向け、再生可能エネルギーの空港内外における積極的活用などについて、空港周辺自治体とともに検討、取組を推進すること。

イ SAF（持続可能な航空燃料）のサプライチェーンの構築は、国際航空ネットワークの維持・強化に必要不可欠であることから、SAFの導入・普及促進に向けた政策を積極的に進めること。

[II-1-(4)-① 参照]

- ◎ 施策横断的な取組
- 3 行財政基盤の強化
- (1) 地方分権の推進

提案・要望先 内閣府、総務省、財務省
千葉県担当部局 総合企画部

【提案・要望事項名】 地方分権の推進

【具体的な提案・要望内容】

- 1 地方分権改革を推進するため、国と地方の役割分担を適切に見直し、地方が必要とする事務・権限及び税財源を一体的に移譲するとともに、「従うべき基準」は、廃止または「参酌すべき基準」とするなど、義務付け・枠付けの見直しを行うこと。
- 2 地方分権改革を推し進めるために導入された「提案募集方式」について、対象を拡充する等、制度の見直しを行い、地方の発意に根差した提案の実現に向け積極的に取り組むこと。
- 3 国・地方の税財源配分のあり方を見直し、地方税源の充実と、税源の偏在性が小さく、税収が安定的な地方税体系を構築すること。
- 4 感染症対策や防災・減災事業、社会保障サービスなど増大している財政需要を地方財政計画に的確に反映した上で、地方の安定的財政運営に必要な地方交付税の総額を確保・充実し、地方が国に代わって借り入れる臨時財政対策債は廃止すること。

また、今後想定困難な感染症の拡大や大規模災害への対応などが発生した場合、地域の実情に応じた施策を迅速かつ効果的に実施できるよう、必要十分な財政支援を確実に行うこと。
- 5 国庫補助負担金については、地方の超過負担を解消するとともに、国と地方の役割分担を見直した上で、地方が行うべき事業については、必要な権限と税財源を地方に移譲すること。

【直面している課題・背景】

- 地方分権改革は、個性豊かで活力に満ちた地域社会を構築し、地域の実情に合った住民サービスの向上を図るための基盤であり、これまで様々な取組が行われてきたものの、地方に対する事務・権限の移譲や義務付け・枠付けの見直しは十分であるとは言えない。

住民に身近な行政はできる限り地方公共団体に委ねるといった基本的な考え方にに基づき、地方が必要とする事務・権限や税財源の更なる移譲を進めることが必要である。

また、地方分権一括法等により、国の法令で定めていた様々な基準が自治体の条例へ委任されたものの、基準を条例で定めるに当たって、省令により「従うべき基準」が設定されており、地方の裁量が許されていないことが多い。このため、地方が地域の実情に合った施策を推進できるよう、今後、「従うべき基準」の設定は行わず、既に設定された基準については、廃止または「参酌すべき基準」とするなど、義務付け・枠付けの見直しを行うことが必要である。

- 令和3年の「提案募集方式」においては、全国から220件の提案が寄せられたが、そのうち約2割が「提案団体から改めて支障事例等が具体的に示された場合等に調整の対象とする提案」として、検討対象外とされている。

その中には、直近の社会情勢を踏まえた提案であっても過去と同内容の提案であり新たな支障が認められないとされてしまうものや、将来予想される支障を防止するための提案であっても現時点における具体的な支障事例を求められるものがある。

地方の意欲と知恵を十分に活かせるよう、過去と同内容の提案が複数の団体からあった場合には検討の対象とすることや、将来予想される支障を防止するための提案の場合には一律に具体的な支障事例を求めないことなど、制度の見直しを行っていく必要がある。

- 現状では、地方が担うべき事務権限に見合った税財源の移譲等が行われていないことから、地方の財政運営に支障が生じないように、地方一般財源総額を安定的に確保するとともに、地方の財源不足は、臨時財政対策債による補てんではなく、地方交付税の法定率の引上げを含めた抜本的な対策によって解消すべきである。

また、今後想定困難な感染症の拡大や大規模災害への対応など、急な財政需要の増大には、地域の実情に応じた施策を効果的かつ迅速に実施できるよう、地方創生臨時交付金などの自由度の高い財源の拡充が必要である。

- 国庫補助負担金について、空港警備隊費などで県の超過負担が生じていることから、まずは超過負担の解消を図るべきである。

その上で、地方の自由裁量を拡大し、国からの依存財源ではなく自主財源である地方税への税源移譲を進めることが重要であることから、国と地方の役割を見直した上で、国の関与をなくすべき事務に係る国庫補助負担金については、原則として廃止し、権限の移譲と併せて、地方税財源の拡充に向けた本質的な議論を行うべきである。

【参考1：令和3年の地方からの提案と検討区分別の状況（提案募集）】

○ **令和3年の提案総数：220件**（R2：259件）

（内訳）

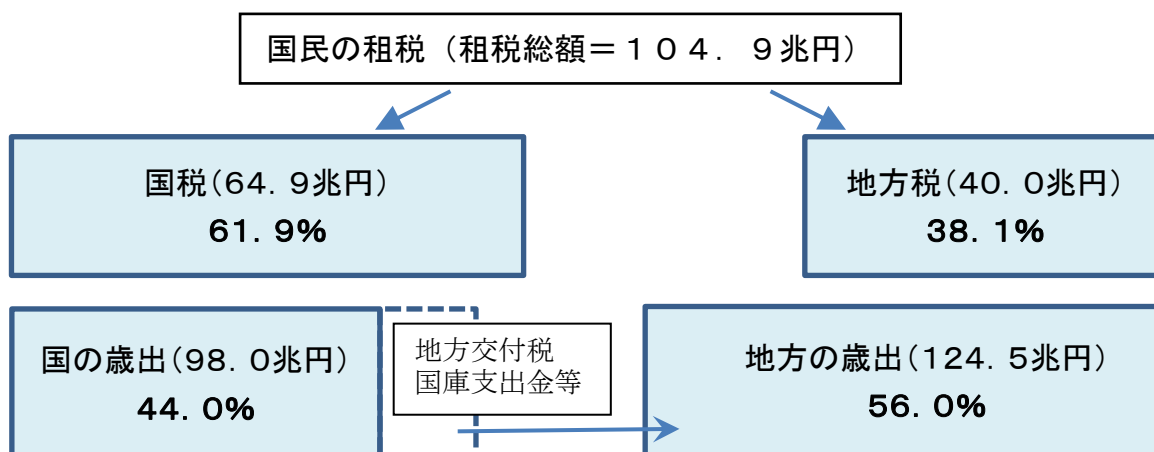
（内訳）		（参考：R2）	
内閣府と関係府省との間で調整を行う提案	160件	220件	170件
重点事項（フォローアップ案件含む）（※）	38事項		40事項
重点事項と位置付けられた提案	57件		52件
関係府省における予算編成過程での検討を 求める提案	18件		27件
その他	42件		62件
提案団体から改めて支障事例等が具体的に 示された場合等に調整の対象とする提案	39件		55件
提案募集の対象外である提案	3件		7件

※ 地方分権改革有識者会議の提案募集検討専門部会で調査・審議を行う案件

地方からの提案総数（220件）に対して内閣府が調整を行う提案（予算編成過程での検討を求める提案を含む）とされなかった提案（42件）の割合は約2割を占める。

【参考2：国と地方の税源配分（令和2年度）】

国と地方の税源配分（令和2年度）



国と地方の税収（国6：地方4）と歳出規模（国4：地方6）の比率は逆転しており、地方が担うべき事務権限に見合った税財源が配分されていない。

<参考>

新型コロナウイルス感染症関連要望

新型コロナウイルス感染症が及ぼしてきた社会経済への深刻な影響を踏まえ、今後の新興感染症が発生した際に、円滑かつ効果的に対応できるよう、各分野において、以下の事項を要望している。

重点提案・要望事項		ページ
<Ⅰ 危機管理体制の構築と安全の確保>		
1 危機管理体制の構築		
(1) 新型コロナウイルスをはじめとする感染症等健康危機への対応力強化		
① 医療機関等の経営安定化		1
② 新興感染症等及び将来の医療需要に対応できる医療提供体制の確保		3
<Ⅱ 千葉経済圏の確立と社会資本の整備>		
1 経済の活性化		
(2) 地域経済を支える中小企業・小規模事業者支援策の充実		55
(3) 雇用対策及び働き方改革の積極的な推進		59
(4) 成田国際空港の更なる機能強化		
② 新型コロナウイルス影響下の成田国際空港株式会社及び航空関連事業者への支援と旅客回復に向けた取組		67
(5) 観光立県の推進		
① 観光立県の実現に向けた国内観光需要の回復に対する支援		69
② 観光立県の実現に向けた外国人旅行者誘致及びMICEの推進		71
2 農林水産業の振興		
(6) 農林水産物の消費拡大に向けた支援		96
(7) 外国人技能実習生等を受け入れる農林漁業者等への支援		97
3 社会資本の充実とまちづくり		
(10) 新型コロナウイルス感染症の影響を踏まえた公共交通事業者への支援		115
<Ⅲ 未来を支える医療・福祉の充実>		
1 医療提供体制の充実		
(3) 国民健康保険の持続可能な安定的運営に向けた財政基盤の確立		140
<Ⅳ 子どもの可能性を広げる千葉の確立>		
2 教育施策の充実		
(1) 学校における働き方改革のための教職員等の体制強化		153
(4) 特別支援学校スクールバスにおける感染症対策への支援		160
<◎ 施策横断的な取組>		
3 行財政基盤の強化		
(1) 地方分権の推進		189